

БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ

**ДОКЛАД
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ**

г. Брянск

Доклад о деятельности в области противодействия коррупции в Брянской области в 2018 году подготовлен управлением государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в соответствии с Законом Брянской области от 11 июля 2007 года № 105-З «О противодействии коррупции в Брянской области», Положением о комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, утвержденным указом Губернатора Брянской области от 12 января 2016 года № 1, с использованием отчетов о реализации мер антикоррупционной политики, представленных государственными органами Брянской области, органами местного самоуправления Брянской области, анализа нормативных правовых актов Российской Федерации и Брянской области, материалов комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области, информации и результатов деятельности правоохранительных органов на территории Брянской области, а также с использованием материалов открытых информационных ресурсов, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

СОДЕРЖАНИЕ

I. Общие вопросы антикоррупционной политики в Брянской области. Совершенствование правовых основ противодействия коррупции.....	4
1.1. Правовое регулирование антикоррупционной политики.....	4
1.2. Проведение антикоррупционной экспертизы.....	5
II. Меры обеспечения антикоррупционной политики, предпринимаемые специализированными антикоррупционными структурами Брянской области.....	7
2.1. Деятельность комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.....	7
2.2. Деятельность правоохранительных органов по обеспечению соблюдения антикоррупционного законодательства.....	9
III. Реализация антикоррупционных программ.....	11
3.1. Реализация мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах Брянской области и органах местного самоуправления Брянской области.....	13
3.2. Социологическое исследование оценки уровня коррупции в Брянской области	18
3.3. Антикоррупционное обучение государственных гражданских служащих.....	32
3.4. Взаимодействие с институтами гражданского общества, образовательными организациями. Антикоррупционное информирование.....	33

I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

1.1. Правовое регулирование антикоррупционной политики

В рамках реализации предусмотренных планом противодействия коррупции в Брянской области на 2018 год мероприятий нормативно-правового и организационного обеспечения антикоррупционной деятельности в отчетном периоде проведена работа по совершенствованию нормативной базы в области противодействия коррупции, приведению ее в соответствие с федеральным законодательством.

В целях унификации и совершенствования порядка привлечения к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения государственных гражданских и муниципальных служащих принят Закон Брянской области от 29 октября 2018 года № 86-З «О внесении изменения в статью 9-1 Закона Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области».

В целях обеспечения реализации изменений, внесенных Законом Брянской области от 1 августа 2017 года № 56-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «Об отдельных вопросах статуса лиц, замещающих государственные должности Брянской области и муниципальные должности» и Законом Брянской области от 1 августа 2017 года № 57-З «О внесении изменений в Закон Брянской области «О муниципальной службе в Брянской области», в части исполнения лицами, замещающими муниципальные должности, и лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, обязанности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Губернатору Брянской области издан указ Губернатора Брянской области от 27 марта 2018 года № 59 «О внесении изменений в Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Брянской области и урегулированию конфликта интересов».

Указом Губернатора Брянской области от 21 мая 2018 года № 103 «О внесении изменений в указ Губернатора Брянской области от 21 мая 2013 года № 388 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» установлен порядок реализации норм антикоррупционного законодательства в части осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области.

В рамках реализации подпункта «в» пункта 17 Национального плана

противодействия коррупции указом Губернатора Брянской области от 18 октября 2018 года № 226 «О внесении изменения в указ Губернатора Брянской области от 21 мая 2013 года № 389 «О порядке представления некоторых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» установлено требование, согласно которому с января 2019 года лица, претендующие на замещение должностей или замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обязаны заполнять представляемые справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

Кроме этого, постановлением Правительства Брянской области от 8 мая 2018 года № 224-п «О внесении изменений в Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Брянской области, государственных гражданских служащих Брянской области и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» внесены изменения в табличную форму сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для размещения на официальном сайте.

1.2. Проведение антикоррупционной экспертизы

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) в рамках реализации полномочий, установленных Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проводится прокуратурой Брянской области, управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области, органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления Брянской области.

В 2018 году на предмет наличия коррупциогенных факторов прокурорами изучено 6367 нормативных правовых актов (2017 год – 5887) и проектов (2017 год – 2750). Выявлено 290 нормативных правовых актов (2017 год – 398), содержащих 350 коррупциогенных факторов (2017 год – 434), и 69 проектов (2017 год – 122), содержащих 77 коррупциогенных факторов (2017 год – 143). При этом в 2018 году в правовых актах органов государственной власти области коррупциогенных факторов не выявлено (2017 год – 2), выявлено 2 проекта НПА, коррупциогенные факторы из которых исключены на стадии подготовки. В органах местного самоуправ-

ления выявлено 290 актов (2017 год – 396) и 67 проектов (2017 год – 122), содержащих коррупциогенные факторы.

Из указанных коррупциогенных актов, 266 актов содержали также и положения, противоречащие федеральному законодательству (2017 год – 385).

В целях устранения коррупциогенных положений прокурорами принесено 276 протестов (2017 год – 353), внесено 16 требований (2017 год – 18) и 8 представлений (2017 год – 20), направлено 34 информации (2017 год – 80). По результатам принятых мер реагирования коррупциогенные факторы исключены из 212 нормативных правовых актов (2017 год – 341) и 46 проектов (2017 год – 84). Остальные акты прокурорского реагирования находятся в стадии рассмотрения.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области в 2018 году антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 1223 (2017 год – 1024) нормативных правовых актов. Из них: 130 законов Брянской области (2017 год – 129), 234 указа Губернатора Брянской области (2017 год – 194), 683 постановления Правительства Брянской области (2017 год – 617), 176 актов иных органов исполнительной власти Брянской области (2017 год – 84).

Коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах Брянской области управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области в 2018 году не выявлялись (2017 год – 1).

Также антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 58 проектов нормативных правовых актов Брянской области (2017 год – 84). Коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов Брянской области выявлены не были.

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области в 2018 году антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 232 муниципальных правовых актов (2017 год – 171). Коррупциогенных факторов в муниципальных правовых актах при государственной регистрации не выявлено.

В рамках оказания управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Брянской области методической помощи муниципальным образованиям проведена правовая экспертиза 104 проектов муниципальных правовых актов, по результатам рассмотрения которых коррупциогенные факторы не были выявлены.

В целях недопущения создания среды для проявления коррупции в сфере общественных отношений, обеспечения прав и законных интересов граждан и юридических лиц, в рамках мероприятий по выявлению коррупционных рисков и их устранению государственными органами Брянской области, органами местного самоуправления проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Брянской области и их проектов.

В 2018 году администрацией Губернатора Брянской области

и Правительства Брянской области проведена антикоррупционная экспертиза 1192 нормативных правовых актов Брянской области (2017 год – 1007), 1247 проектов нормативных правовых актов (2017 год – 1410), разработанных исполнительными органами государственной власти Брянской области. В результате проделанной работы выявлен 1 коррупциогенный фактор (2017 год – 12), который устранен исполнительным органом государственной власти Брянской области, принявшим нормативный правовой акт.

В целом исполнительными органами государственной власти, иными государственными органами Брянской области проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 1305 (2017 год – 153) правовых актов. Органами местного самоуправления в Брянской области антикоррупционная экспертиза проведена в отношении 5590 (2017 год – 6935) правовых актов, из которых в 4 (2017 год – 5) выявлены и устранены коррупциогенные факторы.

В целях обеспечения возможности общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разработчиками которых являются исполнительные органы государственной власти Брянской области, создана информационная подсистема сайта Правительства Брянской области «Обсуждение и экспертиза проектов правовых актов».

В то же время в исполнительные органы государственной власти Брянской области, иные государственные органы Брянской области, органы местного самоуправления за период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2018 года заключения по итогам независимой антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов не поступали.

II. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ АНТИКОРРУПЦИОННЫМИ СТРУКТУРАМИ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Деятельность комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области

В рамках обеспечения координации деятельности Правительства Брянской области, исполнительных органов государственной власти Брянской области и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных органов государственной власти Брянской области при реализации мер по противодействию коррупции в Брянской области в 2018 году продолжила работу комиссия при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.

В отчетном периоде проведено три заседания комиссии, на которых

рассмотрены следующие вопросы в сфере противодействия коррупции:

о реализации законодательства, регламентирующего исполнение лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы, обязанности представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

о взаимодействии управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области и правоохранительных органов по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию правонарушений коррупционной направленности при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

об исполнении лицами, замещающими муниципальные должности, требований законодательства о представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

о роли общественных институтов в формировании нетерпимости к коррупционному поведению в предпринимательской среде.

Протоколы заседания комиссии по результатам рассмотрения вопросов с конкретными поручениями направлены в исполнительные органы государственной власти Брянской области, органы местного самоуправления в Брянской области, территориальные органы федеральных органов государственной власти Брянской области для исполнения. Обеспечен контроль за реализацией решений комиссии.

Кроме того, в рамках реализации полномочий комиссией при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области выполнены следующие мероприятия:

осуществлен анализ исполнения лицами, замещающими государственные должности Брянской области, и лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Брянской области категории «руководители», запрета на участие в управлении некоммерческой организацией;

изучена практика реализации органами местного самоуправления указа Губернатора Брянской области от 16 мая 2017 года № 83 «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, и муниципальными служащими, и соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению» и применения мер юридической ответственности к муниципальным служащим, допустившим нарушение ограничений и запретов, неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

проведен мониторинг осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Брянской области, муниципальные должности, лиц, замещающих должности государственной гражданской

службы Брянской области, муниципальной службы, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей и другие мероприятия, предусмотренные планом работы комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области на 2018 год.

2.2. Деятельность правоохранительных органов по обеспечению соблюдения антикоррупционного законодательства

Основное внимание органов прокуратуры области в 2018 году с учетом задач, поставленных Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции, было сконцентрировано на координации деятельности правоохранительных органов региона по противодействию коррупции, осуществлении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проведении проверок исполнения законодательства о размещении заказов о государственной и муниципальной собственности, надзоре за законностью деятельности правоохранительных органов в сфере борьбы с коррупцией, обеспечении эффективного взаимодействия со средствами массовой информации и институтами гражданского общества. Постоянное внимание также уделялось защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

В 2018 году органами прокуратуры области выявлено 2 102 нарушения закона (2017 год – 1943), в том числе 289 незаконных правовых актов (2017 год – 311). В целях устранения выявленных нарушений принесено 273 протеста (2017 год – 301). По результатам рассмотрения протестов отменено (изменено) 290 правовых актов (2017 год – 273), по остальным протестам сроки рассмотрения не истекли. Внесено 650 представлений (2017 год – 582), по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 795 лиц (2017 год – 565). Направлено в суды 20 заявлений (2017 год – 16). К административной ответственности по постановлениям прокуроров привлечено 19 лиц (2017 год – 35).

Постоянное внимание уделялось органами прокуратуры соблюдению установленных законом обязанностей, запретов и ограничений.

В сфере соблюдения государственными и муниципальными служащими, иными лицами установленных антикоррупционным законодательством обязанностей, запретов и ограничений, исполнения законодательства о государственной и муниципальной службе органами прокуратуры выявлено 724 нарушения закона (2017 год – 559). Для устранения нарушений внесено 145 представлений (2017 год – 113). В результате принятых мер прокурорского реагирования 361 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (2017 год – 145).

Продолжено выявление нарушений в сфере исполнения лицами, замещающими государственные должности, государственными служащими,

а также иными лицами, обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, осуществления контроля за полнотой и достоверностью представленных сведений. На данном направлении в 2018 году выявлено 678 нарушений, для устранения которых внесено 123 представления. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования привлечено к дисциплинарной ответственности 350 лиц.

В 2018 году в ходе осуществления прокурорского надзора было выявлен 21 факт возникновения конфликта интересов, для устранения которых внесено 10 представлений, привлечено к дисциплинарной ответственности 5 виновных лиц.

Помимо этого, продолжена работа, направленная на обеспечение соблюдения законодательства в части привлечения к трудовой деятельности граждан, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы. В указанном направлении за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего, в рамках ответственности, предусмотренной статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в 2018 году возбуждено 14 дел об административных правонарушениях (2017 год – 23), к административной ответственности по указанной статье привлечено 13 лиц (2017 год – 22).

За 12 месяцев 2018 года правоохранительными органами области выявлено 205 преступлений коррупционной направленности (2017 год – 198). Увеличение числа выявленных преступлений коррупционной направленности в сравнении с прошлым годом составило 3,5%.

Число выявленных лиц, совершивших преступления коррупционной направленности, за 12 месяцев 2018 года составило 96 (2017 год – 160).

В 2018 году на территории региона количество зарегистрированных преступлений, предусмотренных статьей 290 Уголовного кодекса Российской Федерации «Получение взятки» составило 55, за 12 месяцев 2017 года зарегистрировано 52 таких преступлений, увеличение – 5%. Удельный вес данных преступлений от числа преступлений коррупционной направленности составляет 27%, что на 1% больше показателя 2017 года (26%). В 2018 году преступления, предусмотренные ст. 290 Уголовного кодекса Российской Федерации, совершены 9 лицами (2017 год – 17).

За 12 месяцев 2018 года зарегистрировано 48 преступлений, предусмотренных статьей 291 Уголовного кодекса Российской Федерации «Дача взятки», за 12 месяцев 2017 года зарегистрировано 42 таких преступления, увеличение – 12%. Удельный вес данных преступлений составляет 23%, что на 2% больше показателя 2017 года (21%).

В 2018 году зарегистрировано 28 преступлений, предусмотренных статьей 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации «Посредничество

во взяточничестве», за 12 месяцев 2017 года выявлено 6 таких преступлений, увеличение – 79%. Удельный вес данных преступлений составил 14% (2017 год – 3%, увеличение – 11%).

В 2018 году правоохранными органами Брянской области выявлено 33 преступления коррупционной направленности, совершенных в крупном и особо крупном размерах (2017 год – 12).

Наряду с деятельностью по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией) правоохранными органами принимались меры, направленные на минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупции, в том числе возмещение ущерба от коррупционных преступлений.

За 2018 год по оконченным уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности ущерб составил 113 млн. 331 тыс. рублей (2017 год – 60 млн. 82 тыс. рублей), возмещен ущерб на сумму 43 млн. 338 тыс. рублей (2017 год – 4 млн. 566 тыс. рублей), изъято имущества и денег по данным делам на сумму 2 млн. 791 тыс. рублей (2017 год – 648 тыс. рублей), стоимость имущества, на которое был наложен арест, составила 176 млн. 963 тыс. рублей (2017 год – 46 млн. 632 тыс. рублей).

По всем уголовным делам анализируемой категории следователями принимаются меры для установления местонахождения имущества, явившегося предметом преступного посягательства, а также имущества подозреваемого (обвиняемого), на которое может быть наложен арест с целью обеспечения иска, имущественных взысканий или возможной конфискации.

III. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ПРОГРАММ

В рамках реализации антикоррупционного законодательства постановлением Правительства Брянской области от 16 апреля 2018 года № 180-п «Об утверждении плана противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2019 годы» (далее – план противодействия коррупции в Брянской области) утвержден план противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2019 годы.

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» (далее – Национальный план противодействия коррупции) постановлением Правительства Брянской области от 6 августа 2018 года № 396-п внесены изменения в постановление Правительства Брянской области от 16 апреля 2018 года № 180-п и план противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2019 годы, а именно установлены сроки реализации мероприятий плана противодействия коррупции в Брянской области на период 2018 – 2020 годов, а также

план дополнен мероприятиями, предусмотренными Национальным планом противодействия коррупции для реализации субъектами Российской Федерации.

Всеми 30 органами государственной власти Брянской области приняты планы противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, в которых в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 предусмотрены мероприятия Национального плана, рекомендованные для исполнения органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во всех 33 муниципальных районах (городских округах) Брянской области приняты планы противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, в которых предусмотрены мероприятия Национального плана противодействия коррупции, рекомендованные для исполнения органам местного самоуправления.

В 2018 году реализованы мероприятия, предусмотренные планом противодействия коррупции в Брянской области, и принятые в государственных органах Брянской области, органах местного самоуправления ведомственные планы мероприятий по противодействию коррупции, содержащие:

- нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности;

- выявление коррупционных рисков и их устранение;

- мониторинг соблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- взаимодействие с институтами гражданского общества и гражданами;

- обеспечение доступности информации о противодействии коррупции.

Отчет о выполнении в 2018 году плана противодействия коррупции в Брянской области рассмотрен Губернатором Брянской области и размещен на официальном сайте Правительства Брянской области в сети «Интернет».

На основании обобщения итогов реализации государственными органами Брянской области и органами местного самоуправления в Брянской области Национального плана противодействия коррупции полномочному представителю Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в установленные сроки направлены доклады о результатах исполнения в части касающейся Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» и Национального плана противодействия коррупции.

3.1. Реализация мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах Брянской области и органах местного самоуправления в Брянской области

Должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственных органов Брянской области и органов местного самоуправления, приняты меры, направленные на обеспечение соблюдения лицами, замещающими государственные должности Брянской области, муниципальные должности, государственными гражданскими служащими Брянской области и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В целях обеспечения соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, реализованы предусмотренные антикоррупционным законодательством мероприятия, в том числе касающиеся работы с уведомлениями о выполнении иной оплачиваемой работы, об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В период 2018 года об иной оплачиваемой работе уведомили 50 государственных гражданских служащих (2017 год – 50) и 59 муниципальных служащих (2017 год – 30). По результатам рассмотрения указанных уведомлений не установлено нарушений положений антикоррупционного законодательства.

Обеспечено выполнение требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной гражданской службе.

Должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений государственных органов Брянской области, органов местного самоуправления, и отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений управления государственной службы и кадров администрации Губернатора и Правительства области принимались меры, направленные на выявление в деятельности лиц, замещающих государственные должности Брянской области, должности государственной гражданской службы Брянской области, муниципальные должности, должности муниципальной службы, признаков, свидетельствующих о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В 2018 году в отношении трех лиц, замещающих государственные должности Брянской области, проведены проверки соблюдения ими требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

За неисполнение обязанности, установленной частью 4.1 статьи 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», выразившейся в не сообщении в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, лицо, замещающее государственную должность Брянской области, привлечено к дисциплинарной ответственности.

В истекшем году от государственных гражданских служащих Брянской области уведомления представителям нанимателя о возникновении либо возможном возникновении конфликта интересов не поступали (2017 год – 2 уведомления). В 2018 году от муниципальных служащих поступило 5 уведомлений (2017 год – 4) о возможном возникновении конфликта интересов. Указанные уведомления рассмотрены на заседаниях комиссий, по результатам которых приняты предусмотренные законодательством меры по предотвращению конфликта интересов.

В государственных органах Брянской области и органах местного самоуправления осуществляется анализ соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной гражданской (муниципальной) службы Брянской области, ограничений при заключении ими после увольнения с государственной гражданской (муниципальной) службы Брянской области трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных федеральными законами.

За 2018 год в отношении 68 граждан, ранее замещавших должности государственной гражданской службы Брянской области (2017 год – 74) и 58 граждан, замещавших должности муниципальной службы (2017 год – 48), проведен анализ соблюдения ограничений при заключении ими после увольнения с государственной гражданской (муниципальной) службы Брянской области трудового договора и (или) гражданско-правового договора. В связи с установленными нарушениями требований статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» при трудоустройстве с двумя гражданами, замещавшими должности государственной гражданской службы, трудовой договор расторгнут (2017 год – с одним гражданином, замещавшим должность государственной гражданской службы, трудовой договор расторгнут, а одному бывшему муниципальному служащему отказано в замещении должности на условиях трудового договора).

В соответствии с установленными нормативными сроками 1330 служащими (2017 год – 1298) в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах и 1347 муниципальными

служащими (2017 год – 1335) в органах местного самоуправления реализована обязанность по представлению сведений о своих доходах, и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В администрацию Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 61 глава местной администрации по контракту, в том числе 33 лица, замещающие должности глав администраций муниципальных районов (городских округов), 28 – должности глав администраций сельских поселений.

Кроме того, сведения о доходах за 2017 год Губернатору Брянской области представили 3387 депутатов представительных органов 289 муниципальных образований Брянской области.

Указанные сведения размещены на официальных сайтах государственных органов Брянской области и органов местного самоуправления.

В установленные сроки не представили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера 23 депутата, из которых 18 – добровольно сложили полномочия, в отношении двух депутатов решениями советов народных депутатов полномочия прекращены досрочно, советом народных депутатов поселения принято решение не прекращать досрочно полномочия депутата, не представившего сведения о доходах, в отношении двух депутатов, не представивших сведения о доходах, советами народных депутатов до настоящего времени решение не принято.

В истекшем году в отношении пяти лиц, замещающих государственные должности Брянской области, 49 государственных гражданских служащих Брянской области проведены проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

На основании информации прокуратуры Брянской области в истекшем году распоряжениями Губернатора Брянской области назначены проверки достоверности и полноты сведений о доходах в отношении 86 депутатов из девяти советов народных депутатов муниципальных районов и городских округов Брянской области. В отношении 74 депутатов проверки завершены.

В отношении пяти депутатов, не исполнивших обязанность, установленную Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», представивших недостоверные и неполные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, Губернатор Брянской области в соответствии с частью 7.3 статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обратился в советы народных депутатов с заявлениями о досрочном прекращении их полномочий. В 2018 году досрочно прекращены полномочия

трех депутатов.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в 2018 году проведен анализ сведений о расходах, представленных одним государственным гражданским служащим Брянской области, 43 лицами, замещающими муниципальные должности и двумя муниципальными служащими.

В результате проведенных мероприятий установлено, что отраженные сведения о расходах либо не превышают сумму общего дохода за три последних года, предшествующих отчетному периоду, либо источники происхождения денежных средств в размере разницы между доходами лиц, представивших сведения о расходах, и размером расходов документально подтверждаются. В связи с этим решения об осуществлении контроля за расходами лиц, представивших сведения, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» не принимались.

В исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах и органах местного самоуправления обеспечена работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В целях контроля за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения государственными служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, представители управления государственной службы и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области в отчетном периоде принимали участие во всех заседаниях комиссий исполнительных органов государственной власти Брянской области по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В 2018 году всего проведено 26 (2017 год – 25) заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в исполнительных органах государственной власти, иных государственных органах, на которых рассмотрены материалы в отношении 56 (2017 год – 46) государственных гражданских служащих (граждан, ранее замещавших должности служащих), в том числе в отношении 48 (2017 год – 20) – по фактам представления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 2 (2017 год – 3) – о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 6 (2017 год – 10) – дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора.

В отчетном периоде в органах местного самоуправления проведено 101 (2017 год – 114) заседание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены материалы в отношении 98 муниципальных служащих (2017 год – 86 муниципальных служащих), в том числе в отношении 62 (2017 год – 37) – по фактам представления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 1 (2017 год – 2) – о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 9 (2017 год – 5) – по несоблюдению требований к служебному поведению и (или) урегулированию конфликта интересов; 23 (2017 год – 36) – дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора.

По результатам заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов исполнительных органов государственной власти, иных государственных органов 11 (2017 год – 6) государственных гражданских служащих привлечены к дисциплинарной ответственности, в том числе 11 (2017 год – 6) – за представление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По итогам заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления к дисциплинарной ответственности привлечено 37 (2017 год – 28) муниципальных служащих, в том числе 37 (2017 год – 25) – за предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области оказывается методическая помощь государственным органам Брянской области и органам местного самоуправления в реализации антикоррупционного законодательства.

В 2018 году ежеквартально проводились семинары-совещания, на которых руководители и специалисты кадровых служб государственных органов Брянской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Брянской области информировались об актуальных вопросах противодействия коррупции.

В рамках целевых выездов оказана практическая и методическая помощь в организации работы по противодействию коррупции органам местного самоуправления. Так, в 2018 году осуществлены выезды в администрации Севского, Почепского, Трубчевского, Мглинского, Карачевского районов Брянской области.

Кроме того, руководителям органов местного самоуправления направлялась информация с разъяснениями по вопросам внесенных измене-

ний в антикоррупционное законодательство Российской Федерации и Брянской области, а также с рекомендациями о приведении муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством в области противодействия коррупции.

В целях совершенствования деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений разработана Методика оценки эффективности деятельности подразделений кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений). Указанная методика рассмотрена на заседании комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области и утверждена указом Губернатора Брянской области.

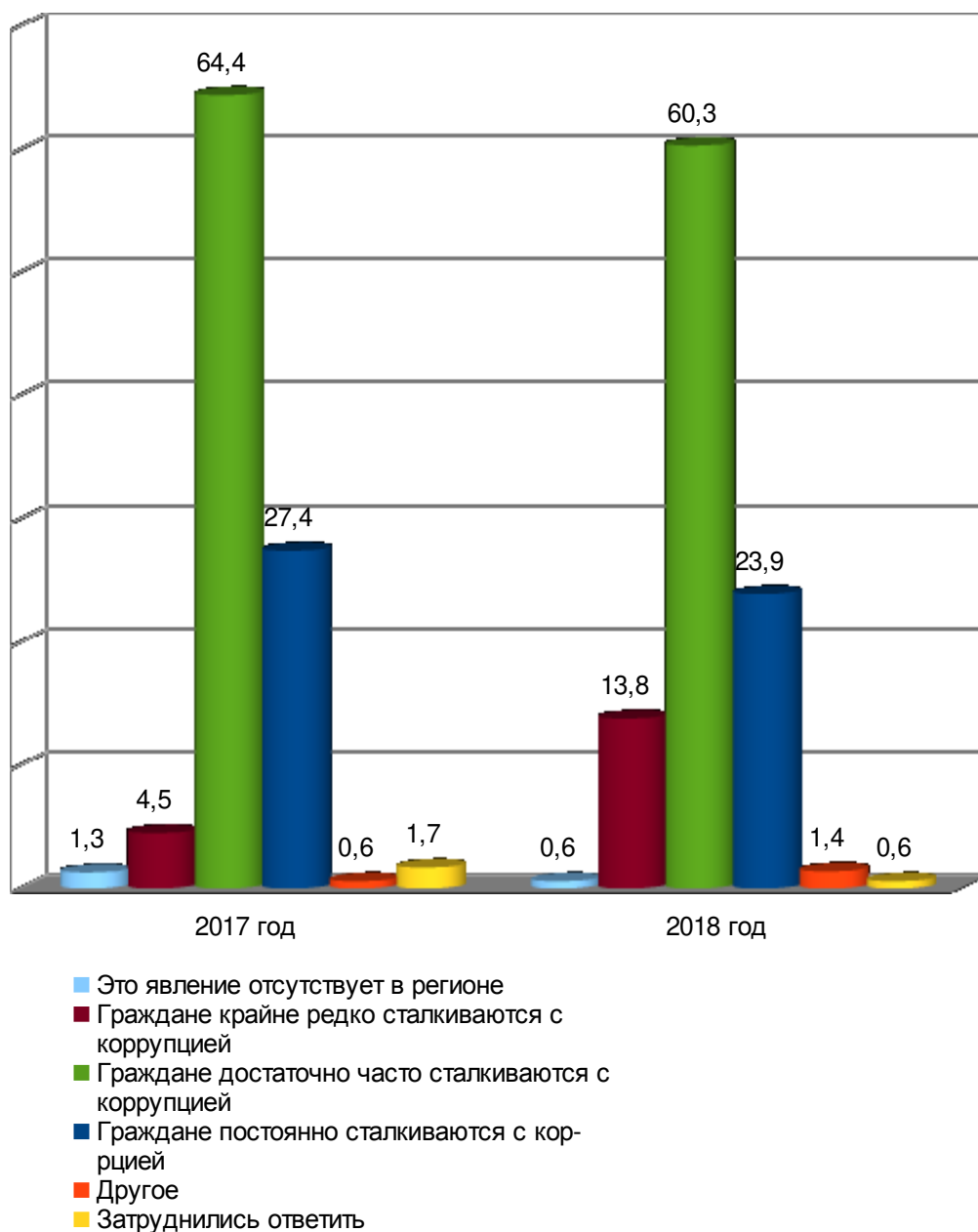
3.2. Социологическое исследование оценки уровня коррупции в Брянской области

В соответствии с планом противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2020 годы, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 16 апреля 2018 года № 180-п «Об утверждении плана противодействия коррупции в Брянской области на 2018 – 2020 годы» и на основании Соглашения о сотрудничестве между администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области и Брянским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» проведено социологическое исследование оценки уровня коррупции в Брянской области.

Опрос проводился в апреле – июне 2018 года на территории Брянской области. Было опрошено 645 человек по двухступенчатой выборке.

Оценка уровня коррупции на территории Брянской области

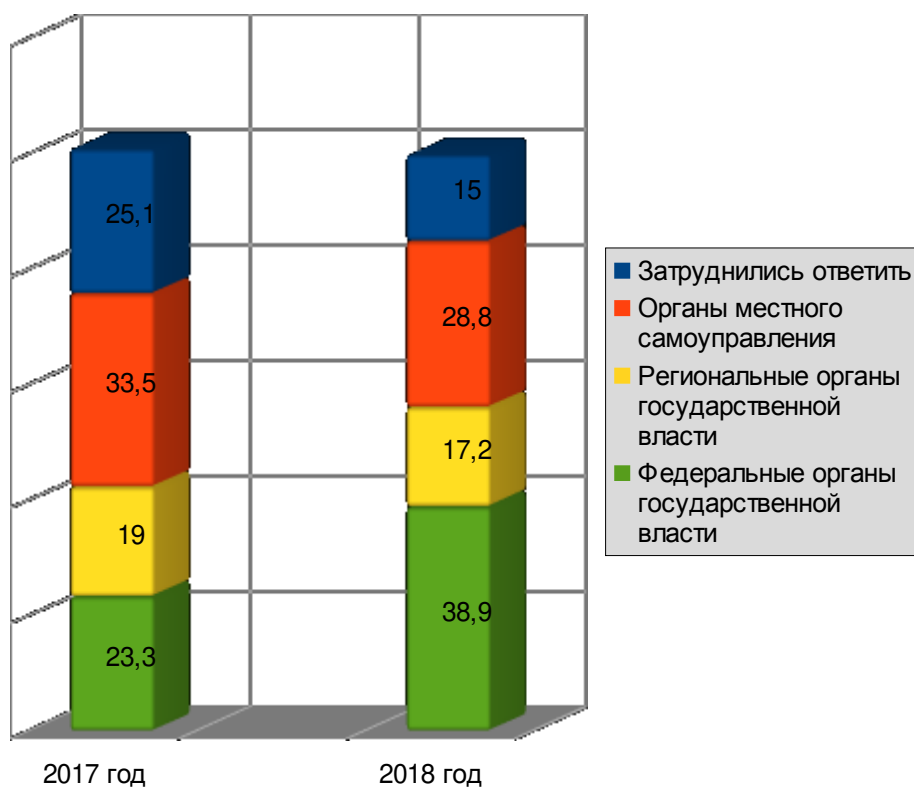
Оценивая уровень коррупции на территории Брянской области, 60,3 % опрошенных (2017 год – 64,4%) указали на то, что граждане достаточно часто сталкиваются с коррупцией, 23,9 % (2017 год – 27,4%) – утверждают, что этот процесс носит постоянный характер.



Уровни органов власти, на которых в большей степени распространена коррупция

Определяя уровни органов власти, на которых в большей степени распространена коррупция, жители региона назвали федеральные органы государственной власти примерно в 40% случаев (2017 год – 23 %).

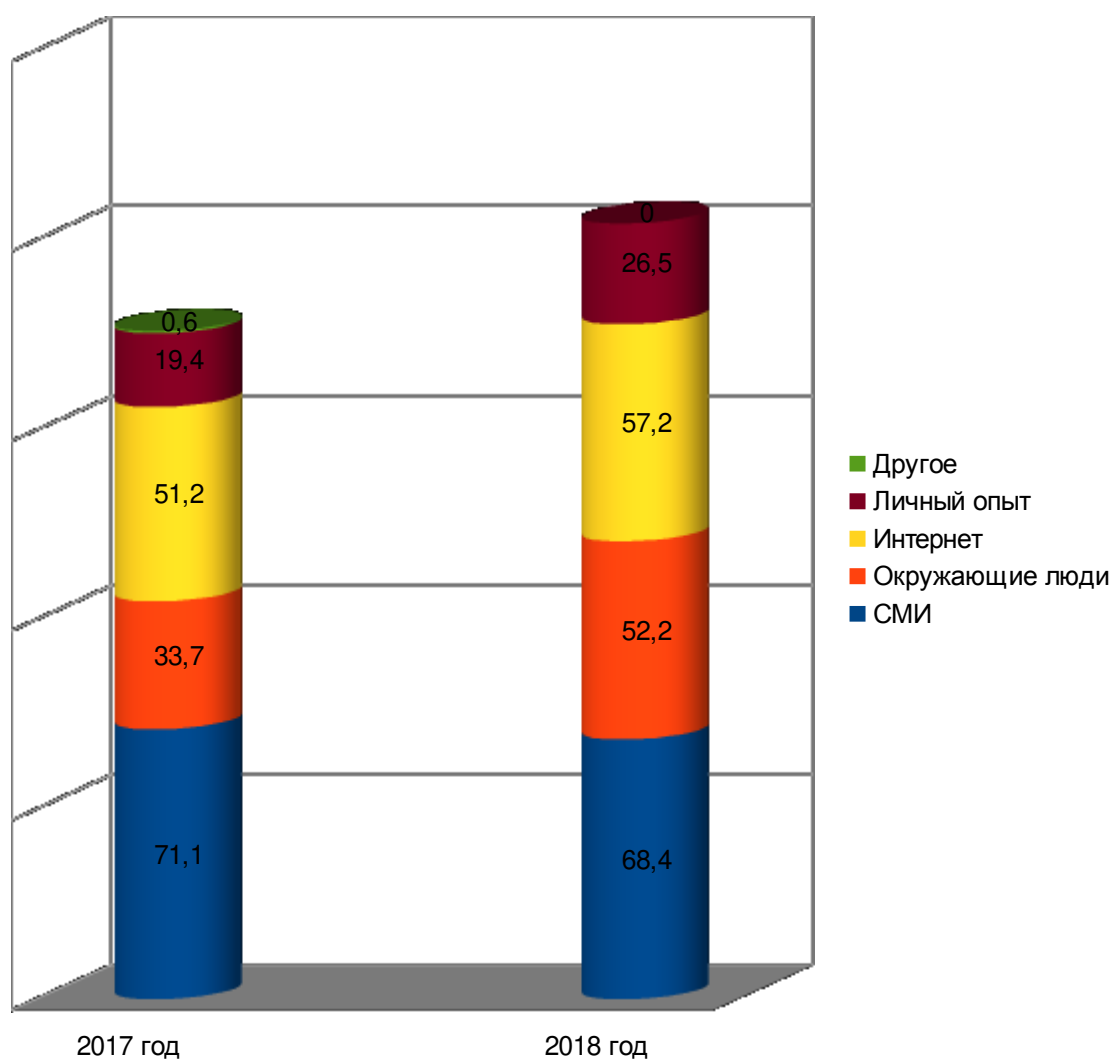
Жители области следующим образом ранжировали уровни органов власти, на которых в большей степени распространена коррупция:



Источники получения информации о коррупционных фактах

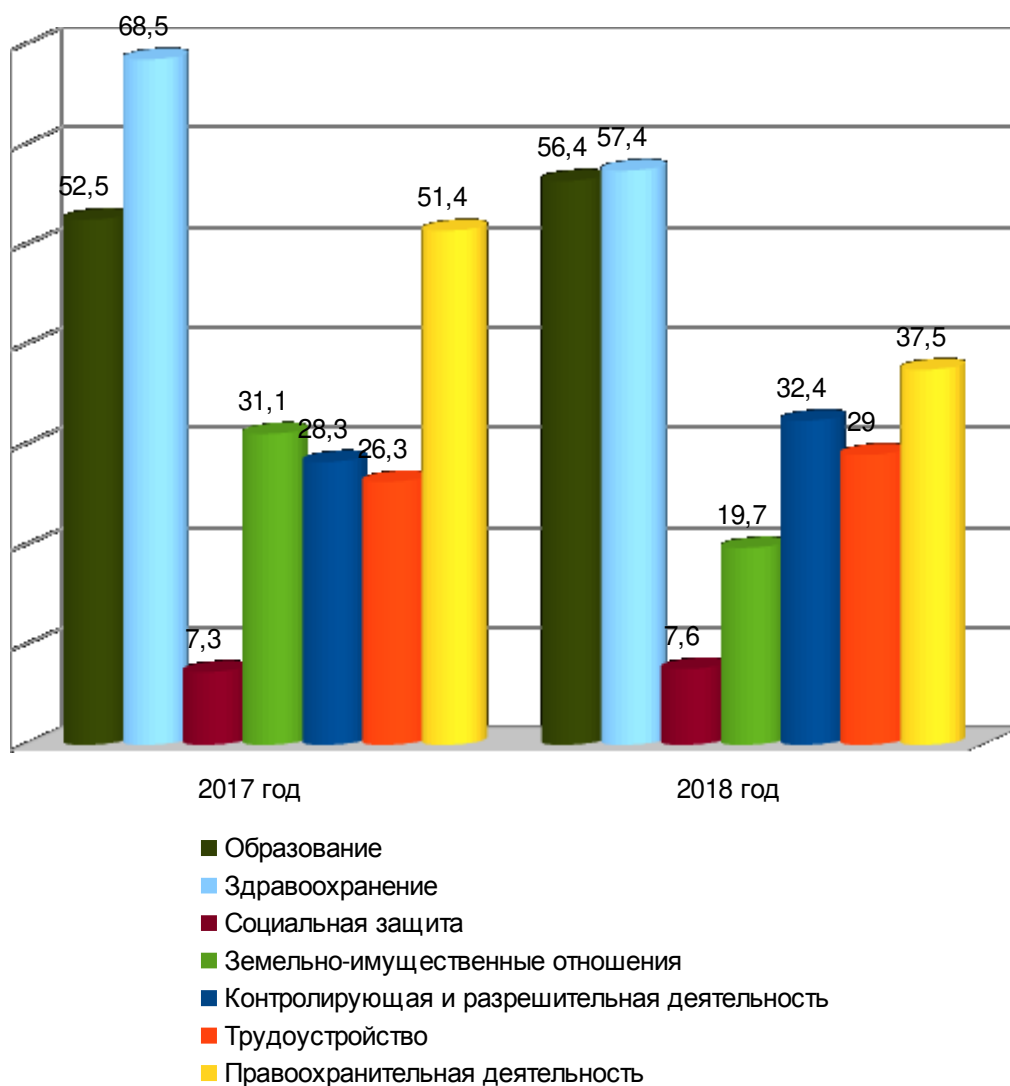
Жители Брянской области о фактах коррупции узнают в основном из СМИ, «Интернета».

В 2018 году зафиксирована динамика в способе получения информации через окружающих людей – 52,2 % (2017 год – 33,7 %).



Определение сферы, где коррупция встречается наиболее часто

Определяя сферы, где коррупция встречается наиболее часто, опрошенные в первую очередь назвали сферу здравоохранения, образования.



Проблемы, при решении которых респонденты, либо их знакомые оказались в ситуации необходимости предоставления вознаграждения в целях положительного результата

Среди самых актуальных вопросов, при решении которых граждане оказывались в ситуации необходимости предоставления вознаграждения, респонденты называли получение помощи в медицинских учреждениях –

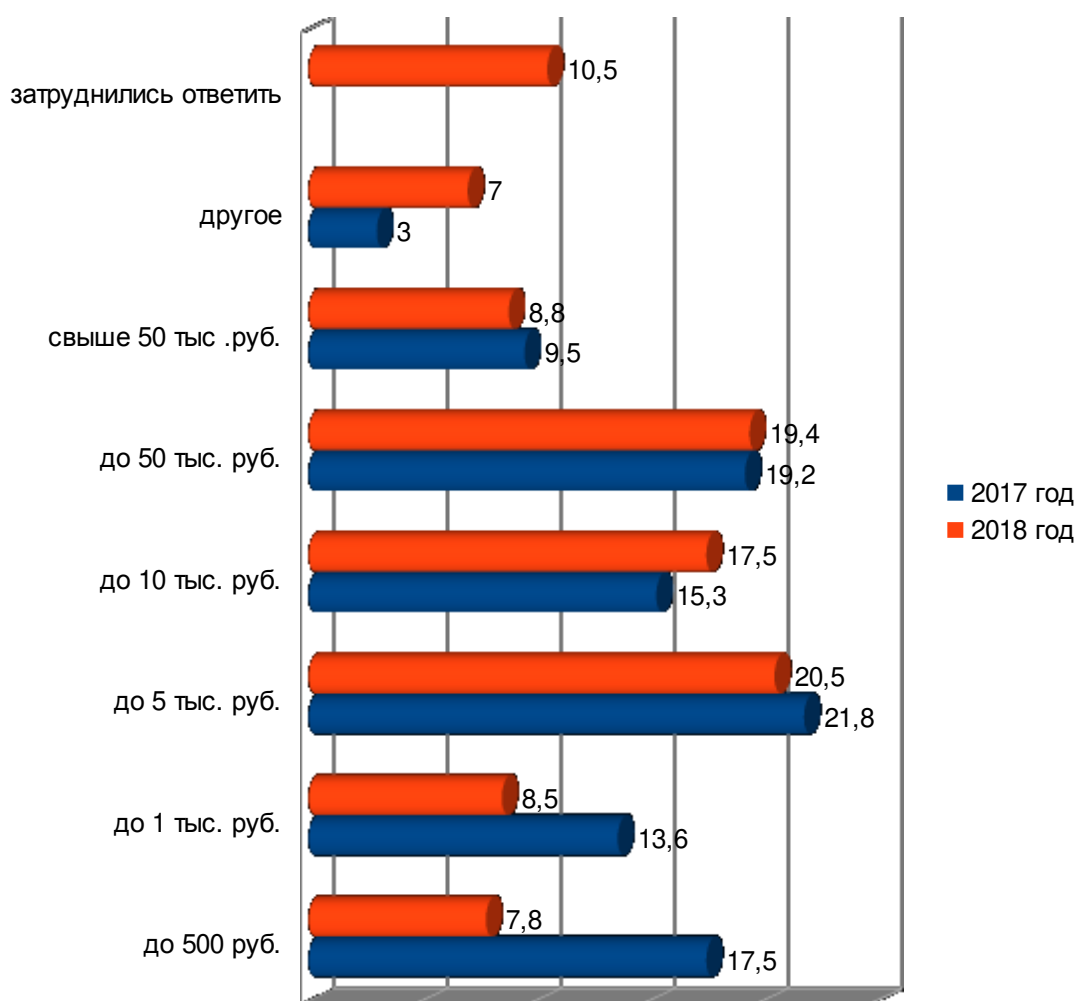
37,4% (2017 год – 45,1%), обучение в ВУЗе – 29,5% (2017 год – 21%), решение проблем в связи с призывом на военную службу – 28,2 % (2017 год – 27,2 %).



Опрос показал, что чаще всего коррупционная ситуация возникает по инициативе населения в связи с невозможностью решить проблему установленным способом или желанием ускорить процесс решения ситуации.

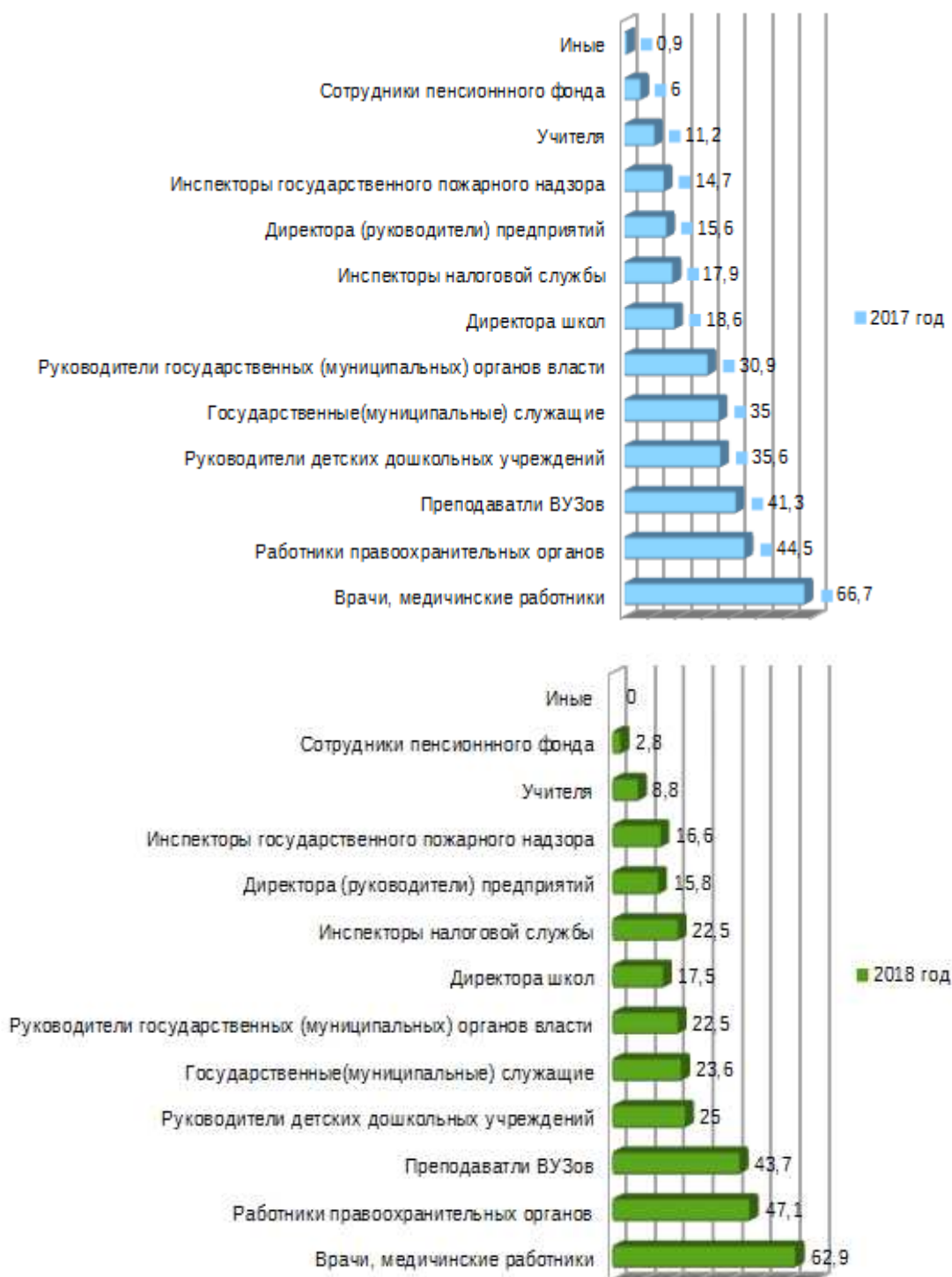
Размер разовых вознаграждений, которые респондентам либо их знакомым приходилось давать

Опрос показал, что пятой части респондентов либо их знакомым приходилось давать вознаграждения в размере от тысячи до пяти тысяч рублей.



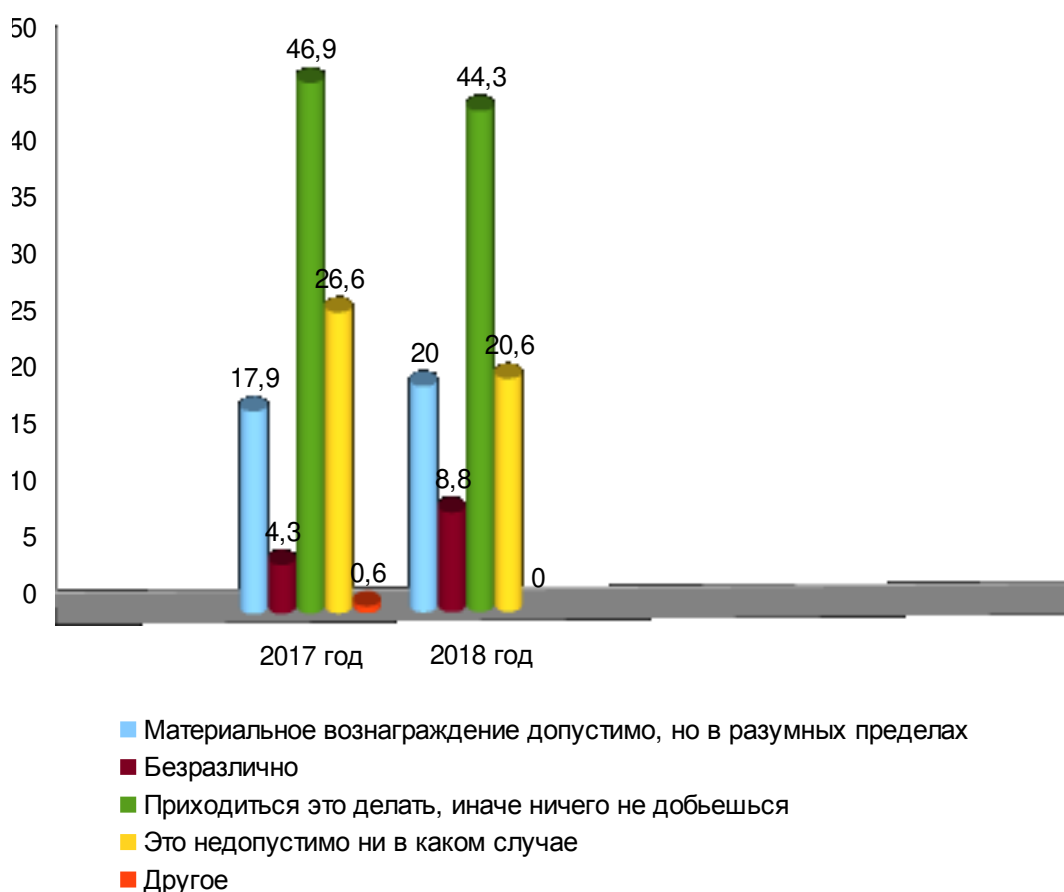
Оценка того, представители каких профессий наиболее коррумпированы

По мнению опрошенных наиболее коррумпированными оказались представители врачей, медицинских работников, работников правоохранительных органов, преподавателей ВУЗов.



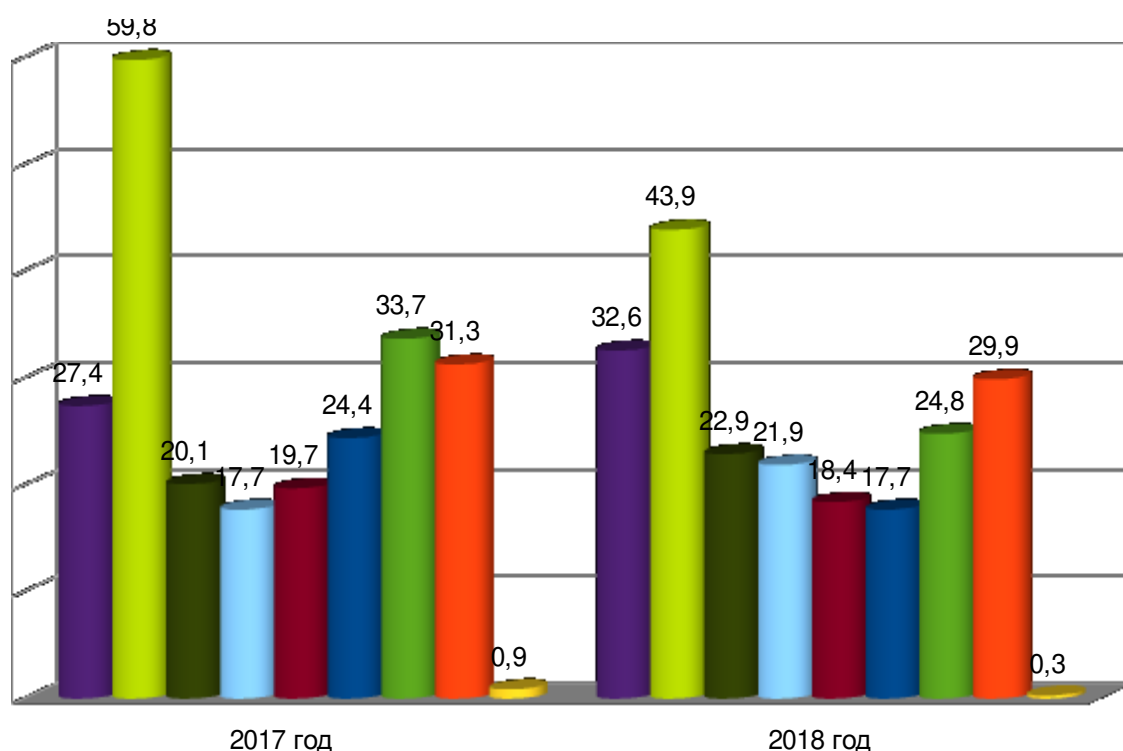
Отношение к тому, что для решения своих проблем гражданам приходится давать взятки

Отношенческие барьеры к взяткам у граждан достаточно низкие. Лишь 20,6 % (2017 год – 26,6 %) опрошенных указали на недопустимость ни в каком случае ситуаций, при которых для решения своих проблем гражданам приходится давать взятки. В то же время 44,3 % (2017 год – 47%) утверждают, что приходится это делать, иначе ничего не добьешься, 20% (2017 год – 18%) считают, что материальное вознаграждение допустимо, но в разумных пределах.



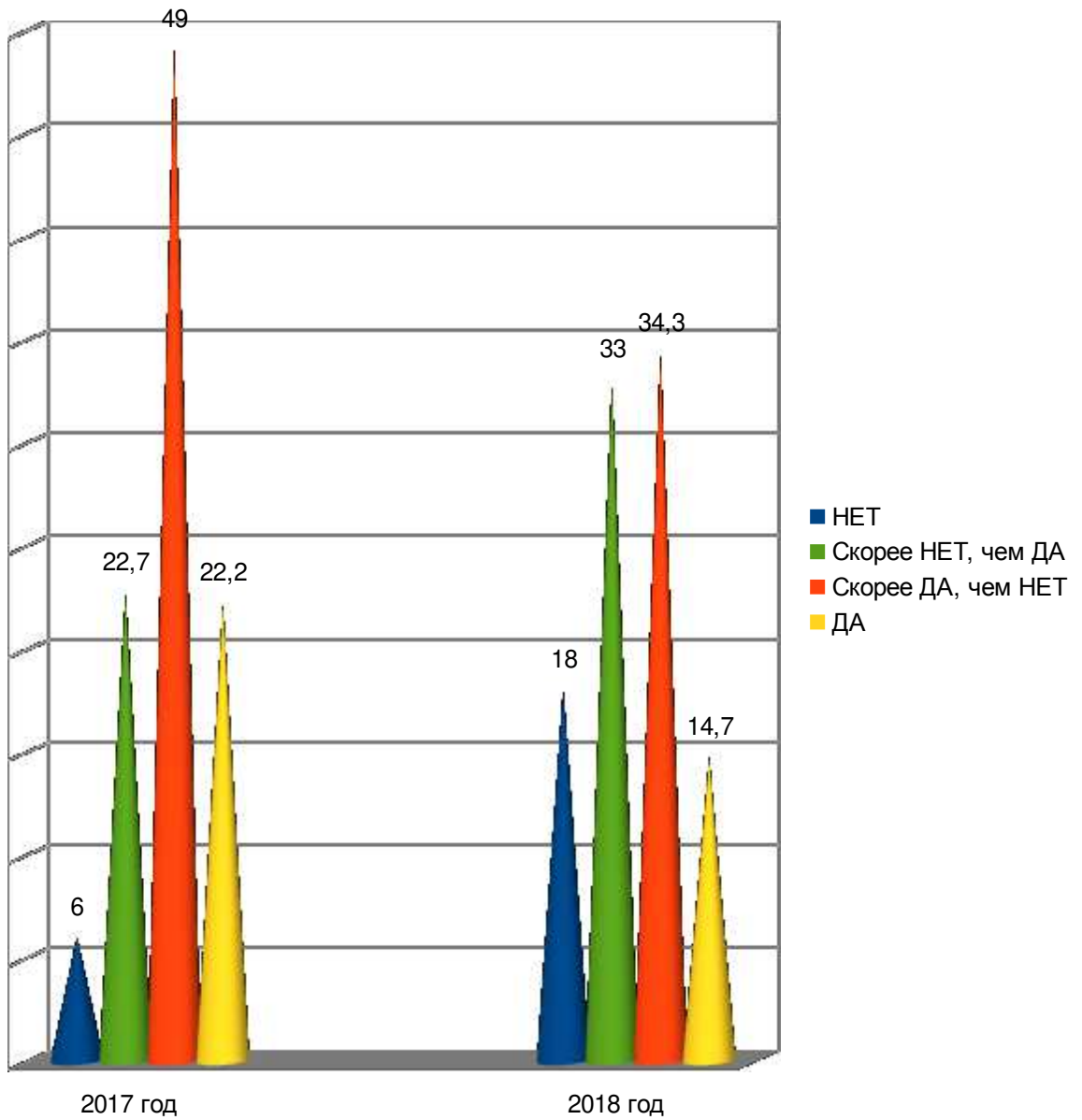
Предположение факторов, которые способствуют распространению коррупции

Среди факторов, способствующих распространению коррупции, на первом месте, по мнению граждан, недостаточно строгий контроль за действиями должностных лиц, их доходами и расходами, далее идут недостаточно высокая заработная плата должностных лиц, безнравственность должностных лиц, а менее всего способствуют коррупции пробелы в законодательстве.



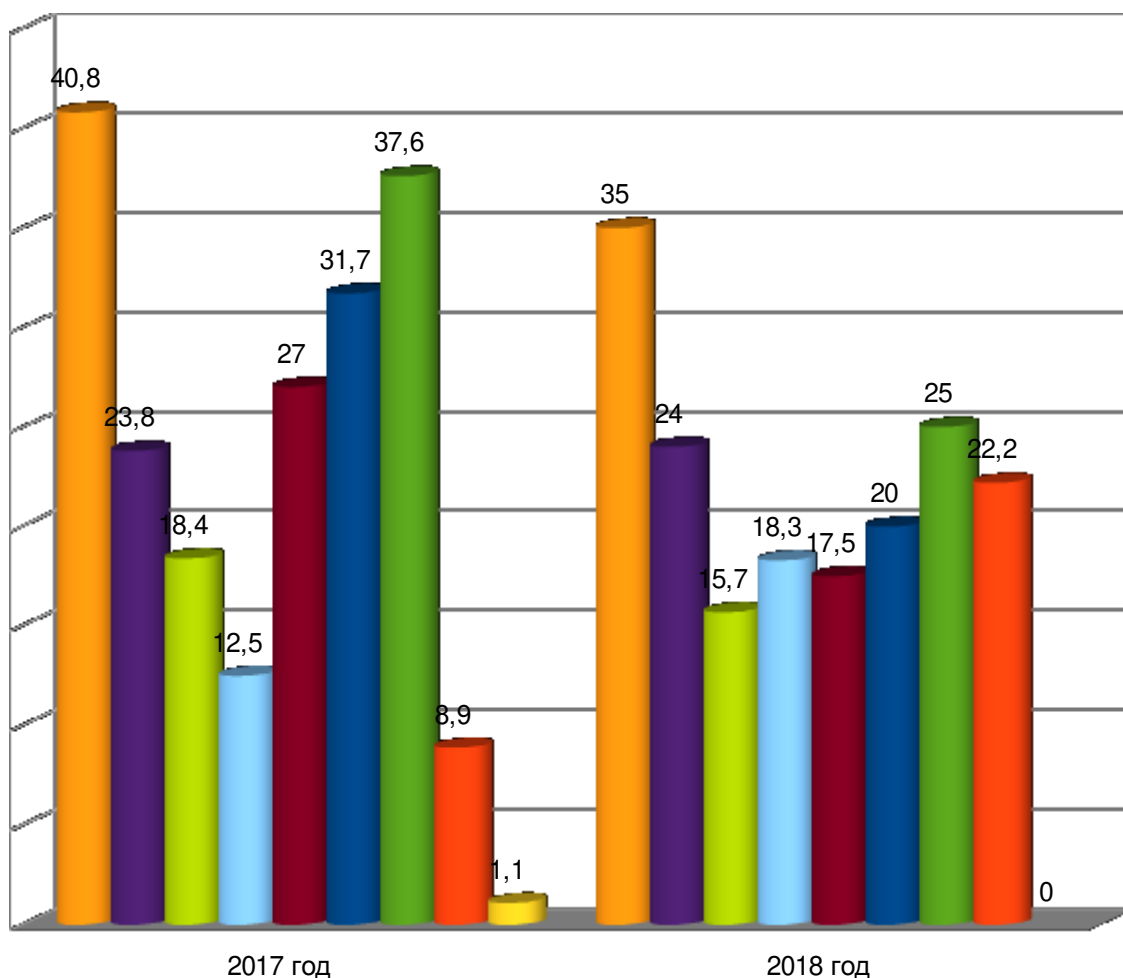
- Недостаточно высокая заработная плата должностных лиц
- Недостаточно строгий контроль за действиями должностных лиц, их доходами и расходами
- Низкий уровень правовой культуры у населения
- Национальные традиции, менталитет
- Отсутствие общественного контроля
- Пробелы в законодательстве
- Несовершенство системы наказания за коррупционные нарушения
- Безнравственность должностных лиц
- Другое

Оценка возможности преодоления коррупции с помощью применения более суровых мер наказания



Оценка наиболее эффективных мер противодействия коррупции

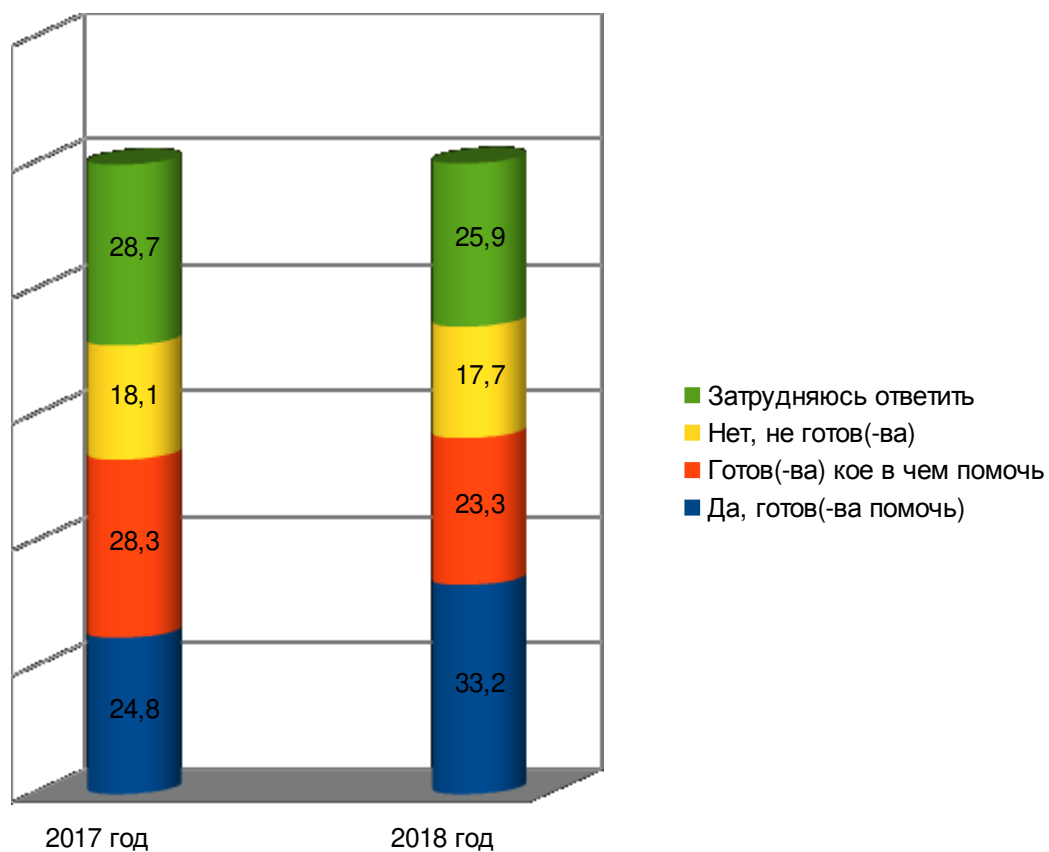
Справиться с коррупцией, по мнению опрошенных, поможет ужесточение уголовной ответственности за коррупционные преступления, совершенствование законодательства и повышение правовой грамотности населения.



- Совершенствование законодательства
- Повышение заработной платы и социальных гарантий должностным лицам
- Учреждение специального государственного органа по противодействию коррупции
- Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов независимыми экспертами
- Гарантии безопасности лица (членов его семьи), давшего показания по факту коррупции
- Широкое освещение антикоррупционной деятельности в СМИ
- Повышение правовой грамотности населения
- Эффективных мер нет, коррупцию не победить
- Другое

Готовность лично оказывать помощь государственным органам в противодействии коррупции

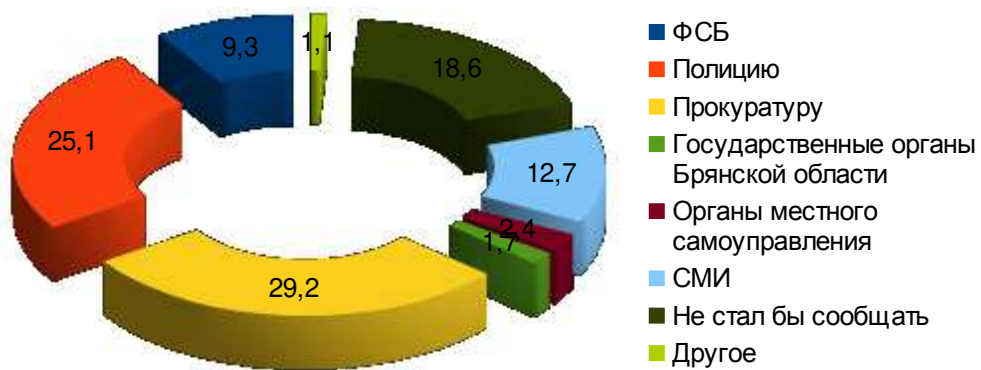
Как показал опрос, в целом готовность лично оказывать помощь государственным органам противодействия коррупции довольно высокая.



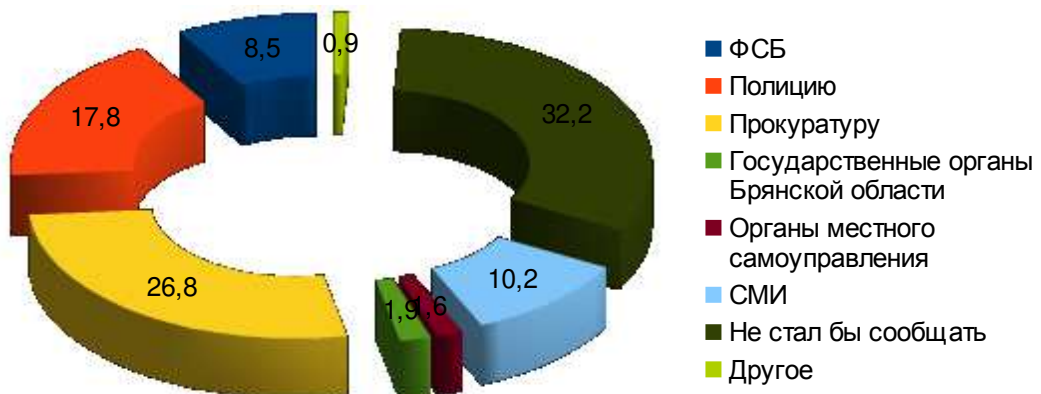
Если респондент узнал о факте коррупции, то о нем, скорее всего, сообщит.

Если бы респондент узнал о факте коррупции, то о нем, скорее всего, сообщит в прокуратуру и полицию, а 32,2% опрошенных (2017 год - 18,6 %) вообще никому сообщать не станут.

2017 год



2018 год



27 сентября 2018 года результаты социологического исследования рассмотрены на заседании комиссии при Губернаторе Брянской области по координации работы по противодействию коррупции в Брянской области.

В соответствии с решением комиссии результаты социологического исследования размещены на официальном сайте Правительства Брянской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Правоохранительным органам Брянской области, государственным органам Брянской области, органам местного самоуправления в Брянской области рекомендовано использовать результаты социологического исследования в служебной деятельности.

3.3. Антикоррупционное обучение государственных гражданских служащих

В истекшем году проведено повышение квалификации государственных гражданских служащих Брянской области по дополнительным профессиональным образовательным программам в области противодействия коррупции.

Так, в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Реформирование государственной гражданской службы и формирование резерва управленческих кадров Брянской области» (2014 – 2020 годы) государственной программы «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014 – 2020 годы), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30 декабря 2013 года № 814-п, в 2018 году 29 (2017 год – 33) государственных гражданских служащих Брянской области прошли обучение по дополнительной профессиональной образовательной программе повышения квалификации государственных гражданских служащих Брянской области «Государственная политика в области противодействия коррупции».

Кроме того, по дополнительным профессиональным образовательным программам повышения квалификации государственных гражданских служащих Брянской области по другим направлениям деятельности, в учебные планы которых включались занятия, посвященные антикоррупционному законодательству Российской Федерации и Брянской области и реализации его положений в служебной деятельности, обучение прошли 309 (2017 год – 246) государственных гражданских служащих Брянской области.

Таким образом, тематику вопросов, связанных с противодействием коррупции, в 2018 году изучили 338 (2017 год – 279) государственных гражданских служащих Брянской области.

В целях повышения правовой грамотности государственных гражданских (муниципальных) служащих, в части актуализации знаний антикоррупционного законодательства, сотрудники отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений управления государственной службы

и кадров администрации Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области приняли участие в «круглых столах», провели практические занятия по актуальным вопросам противодействия коррупции в рамках реализации программ повышения квалификации: «Государственная политика в области противодействия коррупции», «Основы государственной гражданской службы».

3.4. Взаимодействие с институтами гражданского общества, образовательными организациями. Антикоррупционное информирование.

В целях обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими Брянской области и муниципальными служащими антикоррупционного законодательства в 2018 году продолжена практика взаимодействия государственных органов Брянской области с правоохранительными органами, институтами гражданского общества, образовательными организациями.

Администрацией Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области совместно с Брянским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» завершается разработка системы тестирования государственных гражданских служащих Брянской области и муниципальных служащих для оценки уровня знаний законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, которую планируется разместить в разделе «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства Брянской области в сети «Интернет».

В ноябре 2018 года администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области приняла участие в «круглом столе» на тему «Практика применения законодательства в части включения сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия», проведенном Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, и в семинаре – совещании по актуальным вопросам применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в 2018 году, организованном Администрацией Президента Российской Федерации.

Совместно с прокуратурой Брянской области, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области администрация Губернатора Брянской области и Правительства Брянской области и представители кадровых служб государственных органов Брянской области 6 декабря 2018 года приняли участие в работе «круглого стола» по теме «О деятельности правоохранительных органов на территории Брянской области по противодействию коррупции в 2018 году».

14 декабря 2018 года администрация Губернатора Брянской области

и Правительства Брянской области приняла участие в работе международной научно-практической конференции «Традиции и инновации в государственном и муниципальном управлении: региональное развитие в конституционном измерении».

В средствах массовой информации регулярно публикуются материалы антикоррупционной направленности.

В 2018 году в государственных печатных средствах массовой информации было размещено более 60 материалов. На телеканале «Брянская Губерния» в рамках информационной программы «События» вышло в эфир более 20 сюжетов и телевизионных программ по профилактике коррупционных правонарушений.

Прокуратурой области реализованы мероприятия, предусмотренные Комплексным планом совместных мероприятий по антикоррупционному просвещению и формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению на 2018 – 2019 годы.

Так, были разработаны и распространены информационно – разъяснительные материалы о действиях граждан в случае вымогательства взятки, описывающие конфликт интересов среди государственных служащих. Данные материалы были размещены на официальном сайте прокуратуры области. Информационные материалы, разработанные Генеральной прокуратурой Российской Федерации, также размещены в общедоступных местах учреждений здравоохранения, образовательных учреждений. Активные гиперссылки на электронные версии вышеуказанных материалов на сайте Генеральной прокуратуры Российской Федерации размещены на сайтах органов государственной власти области и органов местного самоуправления, а также на сайтах ведущих образовательных учреждений региона, в популярных молодежных группах в социальных сетях.

Органами внутренних дел Брянской области в рамках мер, направленных на профилактику коррупции, осуществляется взаимодействие со средствами массовой информации, которыми публикуются сведения о фактах коррупции. В 2018 году подготовлено 57 информационных материалов, на основе которых размещено 564 сообщения в средствах массовой информации, в том числе 38 видеосюжетов на телевизионных каналах, 87 сообщений на радио, 143 – в печатных изданиях, 296 – в сети «Интернет».

В сентябре 2018 года управлением МВД России по Брянской области совместно с Брянским филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» проведена акция «Мы против коррупции».

Гласность в деятельности органов следственного управления Следственного комитета России по Брянской области и взаимодействие со средствами массовой информации рассматриваются как одно из важных направлений деятельности. В 2018 году состоялась 3391 публикация в

средствах массовой информации. Больше всего информационных материалов размещено в сети «Интернет» – 2278. Руководитель следственного управления и его заместители выступили в средствах массовой информации 477 раз. На официальном сайте следственного управления опубликовано 370 информационных материалов.

Указанные материалы направлены на привлечение внимания общественности к проблеме противодействия коррупции, а также на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, на повышение правовой грамотности населения в сферах деятельности, наиболее подверженных коррупционным рискам.

В 2019 году работа по реализации антикоррупционной политики в Брянской области продолжена.