

ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

# ОФИЦИАЛЬНАЯ БРЯНЩИНА

Информационный  
бюллетень

2(270)/2023

19 мая

БРЯНСК  
2023



# ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД

УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОБЛЮДЕНИИ  
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА  
В БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В 2022 ГОДУ»

РЕДАКЦИОННАЯ  
КОЛЛЕГИЯ:

Ответственный редактор

*В.С. Тулупов*

Члены редакционной коллегии:

*И.Ю. Кулькова*

*А.В. Орешеч*

*Ю.А. Базанова*

*Н.Е. Жижина*

*Н.В. Гапонова*

*О.В. Стефуришина*

г. Брянск

## УВАЖАЕМЫЙ ЧИТАТЕЛЬ!



В последние годы Россия сталкивается с беспрецедентными цивилизационными вызовами. Не успели преодолеть опасный порог борьбы со смертельной пандемией, последовало давление коллективного Запада с не прекращающимися пакетами санкций.

24 февраля 2022 года началась специальная военная операция по освобождению мира от нового проявления фашизма.

Жители Брянской области вместе со всей страной поддержали вступление в состав России Донецкой, Луганской Народных республик, Запорожской и Херсонской областей.

В поддержку принимающих участие в специальной военной операции военнослужащих и их близких родственников были приняты меры социальной поддержки. Организована отправка гуманитарной помощи и

волонтерская поддержка. Сегодня призванные на военную службу получают выплаты, льготы и компенсации из федерального и областного бюджетов. Это касается и членов их семей.

Несмотря на все вызовы, наш регион высокими темпами реализует национальные и региональные проекты.

В области агропромышленного комплекса Брянская область является признанным лидером. Не снижает планку высоких темпов строительства жилья, социальных объектов, школ и детских садов. Эффективно ведется дорожное строительство.

Многое делается для развития здравоохранения. Это строительство новых и капитальный ремонт действующих поликлиник, больниц и ФАПов, поставка высокотехнологичного оборудования, предоставление жилья врачам. Ежегодно пополняется автопарк медицинских организаций области.

Строительство социального жилья – одна из приоритетных региональных задач. С каждым годом увеличивается объем средств, выделяемых на приобретение квартир для детей-сирот.

Высокими темпами происходит модернизация школьной системы образования.

Принимаемые сегодня меры по развитию в регионе всех жизненно важных направлений, способствуют созданию более комфортных условий для реализации прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, что бесспорно отражается на ситуации с соблюдением прав жителей Брянщины.

Но, как и ранее, по-прежнему остается актуальным ряд сложностей, связанных с реализацией жителями Брянской области своих прав и свобод. И только при активном участии и слаженной работе всех институтов общества они могут быть успешно преодолены.

Практика показывает, что особенно важное значение имеет повышение правовой культуры и информированности жителей региона, образовательная и юридическая поддержка наиболее социально уязвимых слоев населения.

Представленный Ежегодный доклад подготовлен по результатам проделанной работы в 2022 году. В нем сохраняется преемственность с докладами Уполномоченного прошлых лет. Как и прежде, в нем содержится информация о состоянии и проблемах соблюдения и защиты прав человека в Брянской области, о мерах, которые были приняты Уполномоченным и сотрудниками аппарата в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, соблюдения и уважения всеми властными структурами.

Хочу выразить слова благодарности Губернатору Брянской области Александру Васильевичу Богомазу, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Татьяне Николаевне Москальковой, членам регионального Правительства, депутатам Брянской областной Думы, сотрудникам прокуратуры Брянской области, УФССП, УМВД, УФСИН России по Брянской области, военным комиссариатам Брянской области, региональному отделению пенсионного фонда, другим государственным органам Брянской области, аппарату Уполномоченного, коллегам из других регионов, общественным помощникам, экспертам, общественным организациям, а также всем, кто оказывает конструктивное содействие восстановлению нарушенных прав и свобод жителей Брянской области.

# СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

## ЗАЩИТА ГРАЖДАН, ПРИБЫВШИХ НА ТЕРРИТОРИЮ БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ В ЭКСТРЕННОМ ПОРЯДКЕ ИЗ ЛНР, ДНР И РЕСПУБЛИКИ УКРАИНА

Россия никогда не остается в стороне от человеческого горя и всегда протягивает руку помощи всем, кто в ней нуждается.

В связи с обострением ситуации на юго-востоке Украины и началом проведения специальной военной операции был организован массовый централизованный выезд жителей Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики в Российскую Федерацию. С этого момента одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного по правам человека является содействие защите прав граждан, эвакуированных с территорий ДНР и ЛНР, а с конца февраля и граждан Украины.

В связи с этим в аппарате Уполномоченного организован прием и рассмотрение в короткие сроки обращений, касающихся помощи лицам, прибывшим из Украины, Донецкой и Луганской народных республик, организована «горячая линия», а также еженедельные выезды в пункты временного размещения (ПВР). Посещение ПВР в первую очередь направлено на установление проблем, которые есть у граждан, с целью оказания им необходимой адресной помощи. Также Уполномоченным организована рабочая поездка на пункт пропуска МАПП «Троебортное», который ранее подвергался обстрелу со стороны Украины, целью которой являлась проверка организации перехода граждан.

Россия взяла на себя ответственную миссию создать достойные условия жизни для указанной категории лиц.

С 18 февраля по 31 декабря 2022 года на территорию РФ, через контрольно-пропускные пункты Брянской области, из разных областей Украины границу на въезд пересек-

ли 10 782 человека, выехало 8 278 человек, поставлено на миграционный учет 5 194 граждан, зарегистрировано по месту пребывания 1 266 граждан. Указанные лица проверены по информационным учетам МВД России.

По состоянию на 1 января 2023 на территории области находятся 2 245 человек, из них 586 детей.

Ежедневно к Уполномоченному обращались прибывшие люди, которые были сильно дезориентированы и нуждались в разъяснении следующих вопросов:

- приобретение гражданства, оформление иных статусов, позволяющих законно пребывать на территории России;
- оказание содействия в получении медицинской помощи, лекарственном обеспечении;
- обеспечение мер социальной поддержки: выплаты единовременной материальной помощи в размере 10 000 руб. (задержка в выплатах, отказ в выплатах в случае въезда граждан в Российскую Федерацию не с территории Украины, а через третьи страны), переоформления пенсии;
- размещение в ПВР и перемещение из одного ПВР в другой с целью воссоединения с семьей;
- устройства детей в дошкольные и школьные учреждения;
- сдача выпускных экзаменов и поступление в вузы РФ;
- трудоустройство;
- обмен гривен на рубли;
- оказание содействия гражданам, которые не могут в силу медицинских показаний и возраста самостоятельно добраться до тех или иных госорганов;
- обеспечение жильем и многие другие.

Для всех прибывших граждан организуются встречи с представителями органов исполнительной власти, правоохранительными

ведомствами, раздается информационный материал, содержащий контактные сведения о службах, ответственных за определенное направление работы, ответы на наиболее распространенные вопросы.

По информации Управления по вопросам миграции УМВД России по Брянской области за период с 18 февраля 2022 по 1 января 2023 года гражданство РФ приобрело 1134 гражданина, принято к рассмотрению 1314 заявлений; 1728 гражданам предоставлен статус временного убежища на территории РФ.

У прибывших граждан есть два варианта проживания: пункт временного размещения (ПВР), места в которые по квотам предоставляют регионы, или самостоятельный поиск жилья (размещение у родственников или съемное жилье).

С целью размещения эвакуированного населения на территории Брянской области создан межведомственный оперативный штаб, к приему готовы 15 ПВР общей вместимостью 1 497 человек.

В настоящее время в регионе функционируют три ПВР, организованных на базе ФГБОУ ВО «Брянский государственный инженерно-технологический университет», ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» г. Фокино и ГАУ Брянской области «Сосновый бор», в которых проживает 261 человек, из них 67 детей. Для людей созданы необходимые условия жизнеобеспечения. Люди, размещенные в ПВР, получают трехразовое питание, обеспечены предметами первой необходимости, им оказывается необходимая медицинская помощь, а также помощь в оформлении документов. Психологами ГУ МЧС России по Брянской области гражданам оказывается психологическая поддержка, проводятся как индивидуальные, так и групповые мероприятия.

К Уполномоченному на личном приеме обратилась К., уроженка Брянской области, которая прибыла со своей семьей (4 человека) из Харьковской области и разместились у своих родственников. К. просила оказать содействие в размещении в ПВР, поскольку ее семья не хочет создавать неудобства и трудности для своих родных. Через два дня семья К. была размещена в ПВР, где им предоставлены 2

уютные комнаты для проживания. Условиями размещения остались довольны.

Также на «горячую линию» Уполномоченного поступил звонок от гражданки Т., которая со своей семьей прибыла на территорию Брянской области в феврале 2022 г. и проживает в съемном жилье. Несмотря на то, что Т. трудоустроена, и не отказывается от любой подработки, все деньги уходят на оплату жилья, питание и лекарства для брата-инвалида и пожилых родителей. Заявительница просила оказать любую возможную помощь. Сотрудниками аппарата было предложено размещение семьи Т. в ПВР. После обдумывания указанного предложения семья Т. была размещена в ПВР.

У каждой семьи своя история, свои переживания, и наша задача оказать максимальную помощь.

При посещении пункта временного размещения, расположенного в ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», к Уполномоченному обратился гражданин П. по вопросу перемещения его матери К. в Брянскую область.

Как пояснил заявитель - его мама К., 1962 года рождения, уроженка Украины, после ранения (повреждение ног, ампутирована 1 нога) передвигается на инвалидной коляске, проходит лечение в г. Донецке. 19 мая 2022 г. она будет доставлена неравнодушными гражданами на пункт пропуска Весело-Вознесенска Ростовской области.

Оперативно отреагировав на просьбу, Уполномоченный связался со своим коллегой в Ростовской области и волонтерами.

В результате скоординированной совместной работы с Уполномоченным по правам человека в Ростовской области и оперативных действий волонтеров, гражданка К. 24 мая прибыла в Брянскую область, и семья воссоединилась.

Права граждан, прибывших на территорию России в экстренном порядке, закреплены на законодательном уровне, в зависимости от статуса они получают медицинскую помощь, социальное и пенсионное обеспечение.

Гражданам, постоянно проживавшим и вынужденно покинувшим территорию Украины, прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке не ранее 18 февраля 2022 года, гарантирована

социальная поддержка в виде выплаты единовременной материальной помощи в размере 10 тыс. руб. на человека.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2022 году в выплатной центр поступило 3 331 заявление о назначении единовременной материальной помощи, выплата сформирована на 3 194 человек на общую сумму 31,94 млн. рублей.

Длительная процедура перечисления материальной помощи являлась одним из проблемных вопросов, она влекла за собой невозможность поменять имеющиеся у граждан денежные средства в национальной валюте Украины на рубли. Банковские учреждения отказывали им, в связи с тем что данная услуга предоставляется только при условии

получения статуса беженца либо получения единовременной помощи.

С 1 июля 2022 г. гражданам ДНР, ЛНР и Украины, и лицам без гражданства, вынужденно покинувших территории этих государств и прибывших на территорию Российской Федерации после 18 февраля 2022, в соответствии с Указом Президента РФ от 27.08.2022 №586 полагались выплаты, которые производились до 31 декабря 2022 года.

Конечно, люди были рады таким приятным новостям, ведь материальная поддержка – дополнительный ресурс финансовой стабильности семьи.

Государственными казенными учреждениями Брянской области – отделами социальной защиты населения назначены выплаты 1 491 гражданину.

#### Выплаты гражданам в соответствии с Указом Президента РФ от 27.08.2022 №586

Выплата	Размер, руб.	Количество получателей, чел.
Ежемесячная пенсионная выплата	10 000	672
Ежемесячная социальная выплата инвалидам	10 000	78
доплата к ежемесячной пенсионной выплате или ежемесячной социальной выплате инвалидам, предоставляемая инвалидам I группы, детям-инвалидам, а также лицам, достигшим возраста 80 лет	3 000	71
выплата ветеранам ВОВ	5 000	2
единовременная выплата беременным женщинам	10 000	8
единовременная выплата при рождении ребенка	20 000	8
ежемесячная выплата на каждого ребенка в возрасте до 18 лет	4 000	573
ежемесячная выплата единственному родителю на каждого ребенка	10 000	78

По состоянию на 01 января 2023 из бюджета Брянской области в рамках реализации Указа Президента РФ №586, источником финансового обеспечения которого являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, израсходовано средств на общую сумму 43,94 млн. рублей.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратился П. по вопросу отказа в назначении социальных выплат.

Семья П. прибыла на территорию РФ с Украины и проживает в ПВР. Заявитель обратился за назначением социальной ежемесячной выплаты на детей, предусмотренной Указом Президента РФ от 27.08.2022 №586. Однако в назначении выплат было отказа-

но, т.к. их семью с разрешением на временное проживание приравнивали к беженцам. Также в назначении выплаты было отказано его матери.

Уполномоченный обратился в ГКУ Брянской области «Отдел социальной защиты населения Дятьковского района» с мотивированным разъяснением о неправильном толковании законодательства.

По результатам рассмотрения обращения заявителю назначена ежемесячная выплата на детей согласно Указу Президента РФ от 27.08.2022 №586 в размере 4 000 на каждого ребенка с 1 июля 2022 года. Также, матери заявителя К. с 1 июля 2022 года назначена ежемесячная пенсионная выплата в размере 10 000 рублей.

Граждане Украины, не получившие правового статуса на территории Российской Федерации, могут получить бесплатную медицинскую помощь только в экстренном порядке, при внезапных острых заболеваниях, представляющих угрозу жизни пациента, требующих срочного медицинского вмешательства. По состоянию на 12 января 2023 года медицинская помощь в экстренном порядке оказана 239 гражданам, прибывшим на территорию Брянской области.

Медицинские организации проводят бесплатные медицинские обследования граждан с целью исключения социально-значимых заболеваний (туберкулез, ВИЧ, Гепатит В, С, инфекции передающиеся половым путем (ИППП)).

Граждане Украины, получившие статус беженца или разрешение на временное проживание, или вид на жительство в РФ, являются застрахованными лицами в системе ОМС, медицинская помощь им оказывается в полном объеме.

По информации ТФОМС Брянской области и территориального органа Росздравнадзора по Брянской области обращений о нарушении прав граждан при оказании медицинских услуг от граждан, прибывших в экстренном массовом порядке на территорию Брянской области, не поступало.

ФКУ «ГБ МСЭ по Брянской области» Минтруда России в 2022 году было освидетельствовано 16 граждан, прибывших из ДНР, ЛНР и территории Украины. Из 11 граждан, ранее являвшихся инвалидами, у 10 граждан подтверждена та же группа инвалидности (из них 5 детей-инвалидов), 1 гражданину инвалидность не установлена, так как выявленные стойкие нарушения функций организма (незначительные) не являлись основанием для установления инвалидности в соответствии с российским законодательством. Пяти гражданам, ранее не являющимся инвалидами, установлены различные группы инвалидности.

Право на пенсионное обеспечение лиц, прибывших на территорию Российской Федерации с Украины, также зависит от их статуса.

Граждане РФ, постоянно проживавшие на Украине и вернувшиеся в Россию, имеют право на пенсионное обеспечение в полном объеме. У граждан Украины право на пен-

сионное обеспечение возникает при постоянном проживании на территории России, подтверждаемым видом на жительство и при получении статуса беженца. На лиц из числа иностранных граждан, которым предоставлено временное убежище, право на пенсионное обеспечение не распространяется.

Согласно официальной информации, предоставленной отделением фонда пенсионного и социального страхования РФ по Брянской области, за назначением пенсии обратились 357 человек, вынесено решение о назначении пенсий – 325, отказано в назначении пенсии – 32. Основными причинами отказов являются отсутствие документов, подтверждающих наличие стажа и заработка, отсутствие необходимой величины ИПК.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от М., 07.08.1962 года рождения, по вопросу оказания содействия в назначении пенсии.*

*Заявительница прибыла на территорию РФ из г. Мариуполя и обратилась в Пенсионный фонд за назначением пенсии. Сотрудники отделения сообщили о приостановлении рассмотрения заявления в связи с тем, что в представленных документах имеется несоответствие: в трудовой книжке заявительницы указана дата рождения «7 сентября 1962», а должна быть «7 августа 1962». Отделением Пенсионного фонда Брянской области, в целях оказания содействия в подтверждении стажа работы и заработной платы, направлены запросы в Пенсионный фонд г. Мариуполя. По итогам рассмотрения обращения М. было отказано в установлении пенсии.*

*Уполномоченным принято решение о разрешении данного вопроса в судебном порядке и подано заявление об установлении юридического факта принадлежности документов конкретному лицу в Советский районный суд г. Брянска. Заявление принято к рассмотрению, назначена дата судебного заседания.*

Для трудоустройства прибывших граждан работодателями области заявлено 1 201 свободное рабочее место, в том числе 84 рабочих места с предоставлением жилья.

Из 1 104 человек трудоспособного возраста трудоустроены в сферы обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, транспор-

та, торговли, образования, здравоохранения, строительства и др. лишь 291 человек.

В образовательных организациях региона организовано обучение детей. По заявлению родителей (законных представителей) дети зачислены в дошкольные образовательные и общеобразовательные учреждения. По состоянию на 7 февраля 2023 года детские сады посещают 98 детей, проходят обучение в школах 398 детей, среднее профессиональное образование получают 46 детей. По результатам промежуточной аттестации учащиеся переведены в следующие классы, на повторный курс обучения никто не оставлен.

На период летних каникул организовано оздоровление и отдых всех желающих детей в загородных детских оздоровительных учреждениях и пришкольных лагерях. В загородном лагере «Лесной» в первую смену отдохнули 24 ребенка. Волонтеры проводят досуговые мероприятия с детьми. В преддверии Нового года во всех ПВР для детей организованы новогодние утренники.

Одним из основных вопросов остается жилищный вопрос.

В настоящее время в Донецкой и Луганской Народной республиках, Запорожской области в соответствии с установленным на указанных территориях законодательством собственникам жилых помещений предоставляется компенсация за утраченное и поврежденное жилое помещение.

Поскольку подача документов на получение компенсации носит заявительный характер, люди столкнулись с проблемой сохранения за ними комнат и личных вещей в ПВР, т.к. вынуждены выезжать на неопределенное время.

*К Уполномоченному обратилась группа людей, проживающих в ПВР, которым было необходимо выехать в г. Мариуполь для оформления документов на получение компенсации за утраченное имущество. Заявители просили на время их отсутствия закрепить за ними комнаты и сохранить их имущество. Данный вопрос был урегулирован с администрацией ПВР.*

Департамент строительства Брянской области реализует мероприятия, направленные на оказание социальной поддержки по приобретению жилья жителям г. Херсона и правобережной части Херсонской области, вынужденно покинувшим места постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территории иных субъектов РФ.

Причиной отказа в ЕДВ и получении ГЖС является несоответствие места проживания граждан с утвержденным перечнем населенных пунктов Херсонской области для реализации мер поддержки граждан, определенных постановлением Правительства РФ от 21 октября 2022 №1876.

После получения гражданства Российской Федерации прибывшие на постоянное место жительства переселенцы вправе реализовать свои жилищные права в соответствии с Жилищным кодексом РФ.

Также государственная помощь в жилищном обустройстве граждан может быть осуществлена в соответствии с положениями Закона РФ от 19.02.1993 № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» из жилищного фонда для временного поселения вынужденных переселенцев.

**Сводная информация по оказанию социальной поддержки жителям г. Херсона и правобережной части Херсонской области по приобретению жилья, по состоянию на 31.12.2022 года**

	Подано заявлений, шт.	Выдано, шт.	Всего на сумму, руб.	Выплата произведена на сумму, руб.	Остаток на сумму, руб.	Отказано, шт.
Единовременная денежная выплата (ЕДВ)	57	50	5 000 000	4 300 000	700 000	7
Сертификаты (ГЖС)	32	30	96 099 840	10 510 920	85 588 920	2
Аннулированные сертификаты	3	3	11 511 960	3 503 640	8 008 320	0
<b>Итого</b>	<b>92</b>	<b>83</b>	<b>112 611 800</b>	<b>18 314 560</b>	<b>94 297 240</b>	<b>9</b>

Кроме того, для указанной категории лиц на территории Российской Федерации реализуются различные льготные ипотечные программы:

- «Семейная ипотека» с процентной ставкой до 6% годовых выдается гражданам, имеющим хотя бы 1 ребенка, рожденного после 1 января 2019 года;

- «Льготная ипотека» с процентной ставкой до 7% годовых по ипотечным кредитам, выданным для приобретения жилья на первичном рынке;

- «Сельская ипотека» с процентной ставкой до 3% годовых для приобретения жилья на сельских территориях;

- «Дальневосточная ипотека» с процентной ставкой до 2% для приобретения жилых помещений на территориях субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа;

- Выплата 450 тыс. руб. на цели погашения обязательств по ипотечным кредитам семьям при рождении у них после 1 января 2019 года третьего ребенка и последующих детей.

В период проведения референдума по вопросу вхождения территорий Донецкой и Луганской народных республик, Запорожской и Херсонской областей в состав Российской Федерации на территории Брянской области были организованы участки для голосования граждан, проживающих за пределами этих регионов. Проживающие в пунктах временного размещения граждане были проинформированы о местах проведения референдума. Для маломобильных граждан и людей преклонного возраста организовано транспортное сопровождение.

Все граждане, прибывшие в наш регион в экстренном и массовом порядке, в том числе самостоятельно, получают гуманитарную помощь: продукты питания, одежду, обувь, средства личной гигиены, канцелярские принадлежности и др.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой реализуется благотворительный проект «От сердца к сердцу», направленный на всемерное содействие эвакуированным гражданам. Акция проходит при содействии Фонда поддержки и развития

общественных инициатив и социальных программ в области журналистики, просвещения, культуры и спорта «Планета».

В рамках данной акции была организована поездка в Москву для 50 человек, проживающих в ПВР. Люди побывали на Красной площади, прогулялись по Арбату, посетили Центр национальных конных традиций, совершили экскурсию по ВДНХ. Основным событием стала встреча граждан с Уполномоченным по правам человека в РФ, которая проходила в Доме прав человека. В беседе с Уполномоченным граждане обратились с просьбой организовать поездку домой в г. Мариуполь, чтобы забрать одежду, документы, навестить родных и близких. В середине декабря группа эвакуированных из Донбасса в количества 20 человек поехала на 14 дней в Мариуполь.

В большинстве своем люди адаптировались к условиям проживания, чувствуют поддержку со стороны государства и общестственности. Многие семьи желают остаться в нашей области, найти работу и обустроить свой быт.

Задача органов власти – оказать всестороннюю помощь гражданам в решении частных вопросов. Это задача успешно решается совместными усилиями: дети зачисляются в детские сады и школы, оказывается помощь в переводе документов, оформлении социальных пособий, восстановлении документов, трудоустройстве и пр.

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ВЫПОЛНЯЮЩИХ ЗАДАЧИ В ХОДЕ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

Особенностью 2022 года стало проведение Россией специальной военной операции и частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, объявленной Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647.

Каждому субъекту РФ было определено отдельное задание по поставке мобилизационных ресурсов, напрямую зависящее от количества граждан на воинском учете.

С момента объявления частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской

Федерации Брянская область оперативно выполнила план по числу призванных на военную службу граждан. При этом оказание всесторонней помощи землякам, которые исполняют свой воинский долг, и их родным стало приоритетной задачей для руководства Брянской области.

Наряду с федеральными мерами социальной поддержки в Брянской области для граждан, призванных на военную службу по мобилизации, была введена региональная единовременная выплата в размере 200 тыс. руб. (Закон Брянской области от 07.10.2022 № 78-З «О дополнительной мере социальной поддержки граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации»). По состоянию на 01.01.2023 года данная единовременная выплата была предоставлена 2 588 гражданам.

В соответствии с законодательством Брянской области были предусмотрены следующие дополнительные региональные меры поддержки:

- ленам семей погибших (умерших) военнослужащих, принимавших участие в специальной военной операции, назначается единовременная выплата в размере 2 000 000 руб. (по состоянию на 01.01.2023 указанная выплата произведена семьям 102 погибших военнослужащих);

- одителям и вдовам военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы пожизненно выплачивается ежемесячное пособие в размере среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в регионе (в настоящее время 34 456 руб.) (по состоянию на 01.01.2023 получателями выплаты являлись 381 человек, из них 211 получателей – члены семьи погибших участников специальной военной операции).

Для мобилизованных граждан и членов их семей установлена льгота по уплате транспортного налога, при предоставлении денежной компенсации на питание специальными молочными продуктами детского питания детей первого, второго и третьего года жизни, пособия на ребенка и ежемесячной денежной выплаты при рождении (усыновлении) третьего или последующих детей, на получение

бесплатной юридической помощи, закреплено право на внеочередное зачисление детей мобилизованных граждан в детские сады, освобождение от родительской платы за посещение дошкольного учреждения, бесплатное горячее питание учащимся 5-11 классов, 1-4 классов при посещении групп продлённого дня, студентам-очникам.

Брянская городская администрация установила дополнительные меры социальной поддержки семьям военнослужащих с детьми, один из родителей которых призван на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации. Например, такие семьи с 1 октября были освобождены от оплаты кружков и секций, если посещаемые детьми занятия проводятся на базе муниципальных учреждений, в том числе в детских школах искусства.

Волонтерское движение «Мы вместе» поддерживает семьи военнослужащих и мобилизованных в Брянской области. Его штаб был открыт в Доме волонтера. Также на базе Центра по делам молодёжи и семей г. Брянска семьям мобилизованных граждан оказываются бесплатные услуги по психологическому консультированию. Поддержка семьям мобилизованных осуществляется и в районных центрах социального обслуживания населения.

Жители Брянской области активно поддерживают военнослужащих, которые находятся на передовой. Люди передают теплые вещи, бытовые принадлежности, предметы тактического назначения и просто письма со словами поддержки.

Посещая Брянскую область в начале 2023 года председатель Московской городской Думы — председатель Совета законодателей Центрального федерального округа А.В. Шапошников отметил: «Видно, с каким трепетом, с какой любовью регион относится к тем молодым ребятам, кто мобилизован, призван, к тем, кто будет защищать нашу Родину».

В регионе работает «горячая линия», обратившись на которую можно получить все разъяснения по вопросам, связанным с мобилизацией, на базе отделения Народного фронта появился центр содействия тем, кто ошибочно был призван на службу.

Актуальным стало новое направление правозащитной деятельности Уполномоченного по правам человека – деятельность по обеспечению прав граждан в условиях проведения частичной мобилизации.

28 сентября 2022 года распоряжением Губернатора Брянской области был создан оперативный штаб по обеспечению частичной мобилизации граждан РФ, в состав которого вошел Уполномоченный по правам человека в Брянской области.

По мере проведения мобилизационных мероприятий у призываемых граждан, их родственников и у правозащитников стали возникать многочисленные вопросы, свя-

занные с порядком реализации Указа Президента РФ № 647 от 21.09.2022.

В целях быстрого реагирования на обращения граждан в приемной Уполномоченного была организована горячая телефонная линия по защите прав граждан в ходе частичной мобилизации. Всего с 21 сентября по 30 декабря 2022 года к Уполномоченному по правам человека и сотрудникам его аппарата поступило более 120 обращений по указанной теме.

В большинстве случаев жалобы направляли родственники мобилизованных граждан, т.к. граждане, призванные по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, правом на личное обращение в государственные органы могли воспользоваться с трудом.

Тематика обращений	Кол-во обращений в % соотношении
Мобилизационная комиссия не учла наличие у мобилизованного гражданина хронических заболеваний	44
Предоставление отсрочки отцу троих детей до 16 лет.	13
Реализация права на отсрочку гражданами, работающими в организациях ОПК	11
Расширение перечня лиц, имеющих право на отсрочку от мобилизации в ВС РФ	9
Мобилизация затронула лиц, не отвечающих критериям, которые публично были объявлены руководством Министерства Обороны РФ	6
Получение отсрочки в связи с уходом за родственником, нуждающимся в постороннем уходе / инвалидом I группы	4
Отсутствие или недостаточная боевая подготовка мобилизованных перед отправкой в зону СВО	4
Отсутствие либо не полный размер денежных выплат мобилизованным	4
Замена военной службы по мобилизации на альтернативную гражданскую	2,5
Оспаривание порядка вручения повестки о необходимости явиться на призывную мобилизационную комиссию	1,5
Ненадлежащие условия прохождения военной службы	1

В подавляющем большинстве обращений отмечалось, что призыв в Вооруженные Силы РФ затронул лиц, не отвечающих тем критериям, которые публично были объявлены руководством Министерства обороны РФ. Призывные комиссии мобилизовали граждан, не имеющих опыта службы в ВС РФ, боевого опыта и нужной военно-учетной специальности, лиц, старше возраста преимущественного призыва.

В ходе мониторинга поступающих обращений явным становился факт отсутствия у военкоматов актуальной информации о гражданах, состоящих в запасе. В обращении

к Уполномоченному сообщалось, что при явке призванных в военкомат граждан устная подтверждающая информация и документы о составе семьи, состоянии здоровья и пр. не принимались во внимание.

Самыми многочисленными были обращения, в которых заявители жаловались на наличие у мобилизованного хронических заболеваний.

Большая часть из них связана с тем, что люди, состоящие на военном учете, своевременно не сообщили в военный комиссариат об изменениях состояния своего здоровья. Вместе с тем, в ряде случаев после рассмо-

тения жалоб мобилизованных, имеющих серьезные заболевания, и в их интересах, областной призывной мобилизационной комиссией Брянской области были приняты решения об отмене призыва по мобилизации и возврате мобилизованных граждан к месту жительства.

*После объявления частичной мобилизации на телефон Уполномоченного по правам человека поступило обращение гражданина Ш., который был мобилизован и к тому времени находился в войсковой части г. Клинцы. Он жаловался на целый ряд имеющихся хронических заболеваний, о которых он предупредил призывную мобилизационную комиссию города Унечи, когда явился на призывной пункт по повестке. Он представил медицинские выписки. Однако призывная мобилизационная комиссия на это не обратила внимания и приняла решение о мобилизации Ш. в Вооруженные Силы РФ.*

*В целях объективного рассмотрения обращения Уполномоченный направил ходатайство в военный комиссариат Брянской области. После проверки, проведенной областной призывной комиссией Брянской области, право на отсрочку за Ш. признали. Мобилизованный был уволен с военной службы и возвращен к месту жительства.*

*Еще одна жалоба поступила от Д., бывшего в военный комиссариат по вызову и получившего повестку по частичной мобилизации в ВС РФ. В момент посещения военкомата заявитель проходил курс реабилитации после перенесенного хирургического вмешательства и находился на больничном листе. Однако данный факт не смутил членов призывной мобилизационной комиссии.*

*После того как Уполномоченный направил обращение в военный комиссариат Брянской области Д. была предоставлена отсрочка от призыва по мобилизации на период больничного листа.*

В силу ст. 17 Федерального закона от 26.02.1997 №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» призыв граждан на военную службу по мобилизации проводится в соответствии с федеральными законами.

На основании статьи ст.18 Федерального закона № 31-ФЗ отсрочка от призыва на воен-

ную службу по мобилизации предоставляется гражданам:

- забронированным в порядке, определяемом Правительством РФ;

- признанным временно не годными к военной службе по состоянию здоровья - на срок до шести месяцев;

- занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимся по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

- являющимся опекуном или попечителем несовершеннолетнего родного брата и (или) несовершеннолетней родной сестры при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан;

- имеющим на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет или имеющим на иждивении и воспитывающим без матери одного ребенка и более в возрасте до 16 лет (гражданам женского пола, имеющим одного ребенка и более в возрасте до 16 лет, а также в случае беременности, срок которой составляет не менее 22 недель);

- имеющим жену, срок беременности которой составляет не менее 22 недель, и имеющим на иждивении трех детей в возрасте до 16 лет;

- матери которых кроме них имеют четырех и более детей в возрасте до восьми лет и воспитывают их без мужа;

- членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы.

Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации также предоставляется другим гражданам или отдельным категориям граждан, которым дано такое право указом Президента Российской Федерации.

Спустя некоторое время, Министерство обороны уточнило, что право на отсрочку от призыва по мобилизации имеют также отцы троих детей до 16 лет, руководители, специалисты и рабочие, работающие в организаци-

ях оборонно-промышленного комплекса и участвующих в выполнении заданий государственного оборонного заказа, работающим в аккредитованных организациях, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, в организациях, являющихся российскими операторами связи, и задействованным в обеспечении устойчивости, безопасности и целостности функционирования отдельных сооружений связи, в системообразующих организациях в сфере информации и связи при поступлении в военные комиссариаты списков граждан, предоставленных руководителями организаций по установленной форме в Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ, и др. категории граждан.

Граждане, право на отсрочку которых корректировалось уже в ходе мобилизационных мероприятий, столкнулись с серьезными препятствиями при попытке его реализовать. Многие мобилизованные узнавали о наличии возможности получить отсрочку, когда находились в зоне проведения специальной военной операции и без помощи родственников и правозащитников не могли ею воспользоваться.

К примеру, многодетная мама троих малолетних детей – супруга мобилизованного С., из средств массовой информации и разъяснений, опубликованных на сайте: <https://объясняем.рф>, узнала о праве на отсрочку от частичной мобилизации, которым мог воспользоваться ее супруг. В то время С. находился в зоне боевых действий.

Согласно Указаний ГШ ВС РФ от 4 октября 2022 года № 315/2/3658 деп отсрочка по данному основанию предоставляется решением призывной комиссии по мобилизации, в связи с чем заявительница обратилась в военный комиссариат (город Брянск Брянской области) и в областной военный комиссариат.

На заседании призывной комиссии по мобилизации городского округа (город Брянск Брянской области) в отношении С. было принято решение: ходатайствовать об его увольнении из ВС РФ.

Однако возникли трудности в ходе реализации данного ходатайства, в связи с чем увольнение супруга из Вооруженных Сил РФ затянулось.

Получив данное обращение, Уполномоченный незамедлительно в интересах многодет-

ной семьи обратился в военный комиссариат (город Брянск Брянской области), к военному комиссару Брянской области и командующему войсками Западного военного округа.

В ходе рассмотрения обращения стало известно, что в соответствии с методическими рекомендациями статс-секретаря – заместителя министра обороны РФ от 20.10.2022 № 173/2/27488, увольнение с военной службы военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, осуществляется по ходатайству военного комиссара на основании решения призывной комиссии по мобилизации субъекта РФ об отмене решения призывной комиссии по мобилизации муниципального образования.

Однако в отношении С. такое решение не принималось.

Вопрос предоставления отсрочки С. был вынесен на рассмотрение областной мобилизационной комиссии, которая отменила решение призывной мобилизационной комиссии г. Брянска и предоставила С. отсрочку.

Многодетный отец незамедлительно получил увольнение с военной службы и благополучно прибыл к месту жительства.

После уточнения оснований для предоставления отсрочек, призывные мобилизационные комиссии как на местах, так и областная не располагали не только порядком предоставления гражданам отсрочек по «новым основаниям», но и на первых порах отказывали гражданам со ссылкой на отсутствие в Федеральном законе от 26.02.1997 № 31-ФЗ такого права.

Наличие права на отсрочку многодетным отцам, имеющим троих детей в возрасте до 16 лет, приходилось доказывать путем обжалования решения призывной комиссии о мобилизации. Таким образом, 7 поступивших к Уполномоченному обращений, касающихся отсрочки от мобилизации граждан, имеющих троих детей в возрасте до 16 лет, были решены положительно.

Неразбериха случилась и с бронями для самых важных сотрудников многих отраслей, которым было обещано право на отсрочку при призыве на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента

Российской Федерации от 21.09.2022 № 647. Во исполнение указанной нормы Правительство РФ приняло постановление от 30.09.2022 № 1725, согласно которому отсрочка от призыва по мобилизации, предоставляется руководителям, специалистам и рабочим, которые состоят с организациями оборонно-промышленного комплекса (ОПК) в трудовых отношениях и участвуют в выполнении заданий государственного оборонного заказа. Перечень таких организаций разрабатывается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с разбивкой по субъектам РФ с учетом предложений Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утверждается в 5-дневный срок со дня вступления в силу настоящих Правил и направляется в Министерство обороны Российской Федерации. Выписки из перечня организаций доводятся Министерством обороны Российской Федерации до военных комиссариатов соответствующих субъектов Российской Федерации в 3-дневный срок после получения указанного перечня организаций.

Отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам призывными комиссиями по мобилизации граждан на основании списков граждан, направляемых руководителями организаций, в 3-дневный срок после получения указанных списков граждан.

Однако, пока работодатели составляли списки, а военное ведомство утверждало и рассылало их в военкоматы, многих уже успели мобилизовать. Полагаю, что процесс передачи данных мог бы ускорить электронный документооборот, но низкое техническое оснащение военкоматов препятствовало оперативному доведению до призывных мобилизационных комиссий важной информации, касающейся вопросов проведения мобилизации.

Вполне возможно, что некоторые военкоматы попросту игнорировали данные распоряжения.

С трудностями при получении отсрочки от частичной мобилизации столкнулись сотрудники ОПК АО «Мальцовский портланд-цемент». Обращения от их родственников

массово поступали к Уполномоченному по правам человека.

В ходе изучения сложившейся ситуации стало известно, что ОПК АО «Мальцовский портландцемент» состоит в перечне организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утвержденного приказом Минпромторг России от 27.09.2022. Списки работающих на предприятии сотрудников, в целях оформления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации, были направлены в адрес главы администрации г. Фокино, в призывную комиссию по мобилизации и нарочно переданы в военный комиссариат Брянской области в первых числах октября 2022 года.

Учитывая, что в соответствии с методическими рекомендациями статс-секретаря – заместителя министра обороны РФ от 20.10.2022 № 173/2/27488, увольнение с военной службы военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации, имеющих право на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации, осуществляется по ходатайству военного комиссара на основании решения призывной комиссии по мобилизации субъекта РФ об отмене решения призывной комиссии по мобилизации муниципального образования, по каждому обращению Уполномоченный направлял ходатайства в областную призывную комиссию по мобилизации с просьбой пересмотреть решения о мобилизации сотрудника ОПК АО «Мальцовский портланд-цемент».

Дважды Брянская областная призывная мобилизационная комиссия пересматривала решение о мобилизации по мобилизованным сотрудникам АО «Мальцовский портланд-цемент». Только во второй половине января 2023 года право на получение отсрочки от призыва по мобилизации за указанными гражданами было признано.

Таким образом, с момента призыва граждан по мобилизации и до предоставления им гарантированной законодательством РФ отсрочки, прошло более трех месяцев. Данный процесс оказался затянут.

Особенно печальным является факт наличия случаев, когда из-за таких проволочек некоторые мобилизованные граждане, как

выяснилось позднее, имевшие право на отсрочку и отстаивавшие его, не дождались момента ее предоставления, погибли при выполнении боевых задач в зоне проведения специальной военной операции.

Многочисленными также были обращения родственников мобилизованных, в которых сообщалось об отсутствии или недостаточной боевой подготовке мобилизованных перед отправкой в зону СВО.

По таким обращениям по поручению Уполномоченного прокуратурой Брянского военного гарнизона проводились проверки. В ряде случаев были выявлены нарушения.

*Супруга мобилизованного А. сообщала о несоответствии военно-учетной специальности (ВУС) мужа и отсутствии должной подготовки мобилизованных перед отправкой в зону боевых действий.*

*В целях проведения объективной и всесторонней проверки Уполномоченный по правам человека обратился в военную прокуратуру Брянского гарнизона.*

*Что касается военно-учетной специальности, в ходе проверки было установлено следующее: в соответствии с «Ведомостью допускаемой замены по военно-учетным специальностям при комплектовании воинских должностей, замещаемых прапорщиками, сержантами и солдатами по мобилизационному плану и в военное время», утвержденной начальником Генерального штаба ВС РФ, предназначение на воинскую должность на которую был назначен А., допускается из недефицитных военных учетных специальностей.*

*Довод об отсутствии надлежащей подготовки по военно-учетной специальности нашел свое подтверждение, в связи с чем командованию войсковой части было внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого приняты меры по организации и проведению надлежащей подготовки мобилизованного в целях участия в боевых действиях. Виновные должностные лица привлечены к ответственности.*

Отдельно следует выделить обращения, касающиеся ненадлежащих условий прохождения военной службы. Родственники мобилизованных граждан жаловались на антисанитарные условия размещения мобилизованных в войсковых частях и пунктах временной дислокации, организацию оказания медицинской помощи, неправомерные действия командования.

По обращениям данного содержания еще проводятся проверки.

Кроме того, у мобилизованных и членов их семей возникли проблемы с реализацией дополнительных гарантий и мер социальной поддержки. В частности, сообщалось о проблемах с получением федеральных и региональных выплат.

В зависимости от ситуации заявителям давались разъяснения, либо обращения направлялись в военный комиссариат Брянской области, военную прокуратуру Брянского гарнизона, в Министерство обороны РФ. В настоящее время по многим из таких обращений еще проводятся проверки.

Согласно поступившей из военной прокуратуры Брянского гарнизона информации в ходе проверок жалоб, связанных с вопросами материального обеспечения мобилизованных, были выявлены случаи нарушения действующего законодательства. К примеру, мобилизованному Б., уволенному с военной службы, не было выплачено денежное довольствие в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». По итогам рассмотрения акта реагирования прокуратуры, права заявителя были восстановлены.

В нескольких обращениях к Уполномоченному заявители затрагивали вопрос реализации права на замену военной службы по мобилизации (по аналогии с военной службой по призыву) на альтернативную гражданскую. Данное право действующим законодательством не урегулировано. Вместе с тем, 04.11.2022 года Федеральный закон № 31-ФЗ был дополнен статьей 17.1, в соответствии с которой граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу в организациях Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в качестве гражданского персонала, при объявлении мобилизации получили право продолжить ее прохождение в указанных орга-

низациях, а граждане, проходящие альтернативную гражданскую службу в организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления, могут направляться для прохождения альтернативной гражданской службы на должностях гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований.

За помощью к Уполномоченному обращались в том числе и военнослужащие по контракту, выполняющие задачи в рамках специальной военной операции, и их родственники.

Обращения данной категории граждан касались следующих вопросов:

- невыплаты денежного довольствия;
- отсутствия доступа к личному кабинету военнослужащего;
- предоставления мер социальной поддержке военнослужащему по контракту, выполняющему задачи в рамках специальной военной операции;
- прекращения срочного контракта и увольнения с военной службы;
- содействия в установлении местонахождения военнослужащего.

Брянцы, которые по закону не подлежат мобилизации, заключали контракты о прохождении военной службы в добровольном порядке.

В специальной военной операции участвуют три полка из Брянской области и батальон добровольцев имени Александра Пересвета.

18 августа законодательством Брянской области была установлена региональная дополнительная мера социальной поддержки гражданам Российской Федерации, заключившим контракт о прохождении военной службы и зачисленным в именные подразделения, комплектуемые Брянской областью в период с 1 июня 2022 года по 1 июня 2023 года для участия в специальной военной операции, проводимой на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области

и Херсонской области с 30 сентября 2022 года. Данная мера социальной поддержки предоставляется в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 70 000 рублей.

В соответствии с порядком предоставления, ежемесячная денежная выплата производится департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области на основании сводного списка граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы и зачисленных в именные подразделения, комплектуемые Брянской областью в период с 1 июня по 31 декабря 2022 года для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики.

По состоянию на 01.01.2023 данная выплата была предоставлена:

- 209 гражданам за 1 месяц прохождения военной службы;
- 195 гражданам за 2 месяц прохождения военной службы;
- 182 гражданам за 3 месяц прохождения военной службы.

Всего произведено 586 денежных выплат.

Набор добровольцев в именные отряды быстро завершился, однако желающие служить на добровольной основе граждане заключали контракты с войсковыми частями, расположенными как на территории Брянской области, так и в других регионах.

Указом Президента РФ от 2 ноября 2022 г. № 787 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации» гарантировано право на единовременную денежную выплату в размере 195 тыс. руб. гражданам, которые заключили в период проведения специальной военной операции контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации сроком на один год и более.

Однако у многих военнослужащих право на получение единовременных выплат не возникло, т.к. контракты были заключены на сроки менее года. Таким образом, несмотря на то, что все военнослужащие, выполняющие задачи в условиях СВО, одинаково рискуют жизнями, многие лица, добровольно

заклучившие контракт на прохождение военной службы, оказались в менее выгодном положении.

Актуальным остается вопрос предоставления равнозначных выплат мобилизованным и контрактникам.

Согласно Указу Президента РФ от 21.09.2022 № 647 контракты о прохождении военной службы, заключенные военнослужащими, продолжают свое действие до окончания периода частичной мобилизации, за исключением случаев увольнения военнослужащих с военной службы по основаниям, установленным настоящим Указом.

Соответственно, военнослужащий может быть уволен с военной службы по одному из трех оснований:

- по возрасту — по достижении предельного возраста пребывания на военной службе;
- по состоянию здоровья — в связи с признанием военно-врачебной комиссией не годными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими;
- в связи с вступлением в законную силу приговора суда о назначении наказания в виде лишения свободы.

Несколько обращений, поступивших к Уполномоченному, касались несогласия с продлением на неопределенный срок краткосрочного контракта на прохождение военной службы в одностороннем порядке.

Как выяснилось, военнослужащие не были уведомлены о возможном продлении контракта о прохождении военной службы. Многие контрактники планировали кратковременное участие в СВО (в течение 3, 6 месяцев).

В ряде случаев заявители сообщали, что при наличии серьезных проблем со здоровьем контракт на прохождение военной службы был заключен.

Так, А. обратился к Уполномоченному по вопросу содействия в расторжении контракта на прохождение военной службы, заключенного с его сыном, которому военно-врачебной комиссией была установлена категория годности к военной службе – «В».

*Несмотря на то, что в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 №53-ФЗ на военную службу по контракту может быть принят гражданин, признанный годным к военной службе или годным к военной службе с незначительными ограничениями, это не явилось препятствием к заключению с сыном А. контракта о прохождении военной службы.*

*В целях проведения проверки в адрес военной прокуратуры Брянского гарнизона Уполномоченным было направлено обращение. В связи с выявленными нарушениями приняты меры прокурорского реагирования.*

Выплата денежного довольствия и ежемесячной социальной выплаты производится через Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации или иные финансово-экономические органы, где военнослужащие состоят на финансовом обеспечении.

Электронный сервис на сайте Минобороны [cabinet.mil.ru](http://cabinet.mil.ru), на котором отображаются денежные начисления военнослужащему РФ, представлен в виде базы, регулярное пополнение которой возложено на уполномоченных лиц органов военного управления, воинских организаций и частей ВС РФ.

Для осуществления входа в личный кабинет военнослужащий проходит регистрацию по своему личному номеру.

К Уполномоченному поступали обращения от военнослужащих, выполняющих задачи в зоне СВО, и их родственников о возникающих проблемах при попытке выполнить вход в личный кабинет. Как выяснилось позднее, некорректными оказались личные номера военнослужащих. Чтобы устранить проблему, приходилось обращаться в военкомат, где военнообязанный состоял на воинском учете.

С учетом значимости и актуальности освещенных вопросов есть надежда и уверенность в том, что в ближайшее время многие проблемы, возникшие в ходе проведения частичной мобилизации и при заключении контрактов о прохождении военной службы в условиях СВО, будут планомерно устраняться.

## СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

### СОБЛЮДЕНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

В число приоритетных задач Российское государство ставит защиту и охрану конституционных прав граждан, а также их законных интересов во всех сферах жизнедеятельности. Особое внимание уделено сфере труда, так как право на труд относится к основным социальным правам человека.

Закрепленная в Конституции РФ свобода труда означает право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также запрещает принудительный труд. Право свободно распоряжаться своими способностями к труду проявляется в потенциальной возможности трудоустройства гражданина и выбора им сферы приложения своих трудовых способностей по роду деятельности и профессии.

Для подавляющего большинства граждан труд является основным источником существования. Реализация данного права позволяет каждому удовлетворять постоянно существующую потребность в создании материальных потребностей для своего нормального существования и всестороннего развития посредством получения зарабатываемых средств.

Российское законодательство предоставляет гарантии трудовых прав работнику, прежде всего при работе на основе трудового договора.

Одной из гарантий реализации трудовых прав граждан выступает запрет необоснованного отказа в заключении трудового договора. Законодательством закреплено, что запрещается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав или установление прямых или косвенных преимуществ при заключении трудового договора в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, со-

циального и должностного положения, возраста, места жительства, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников.

В условиях рыночной экономики право на труд не дополняется чьей-либо обязанностью, в том числе и государства, предоставлять каждому конкретному лицу желательную для него работу. Действующая Конституция не гарантирует само трудоустройство человека. Государство лишь обеспечивает содействие в трудоустройстве, а также принимает меры по защите от безработицы. При этом, право гражданина на труд находится под особой защитой государства, которая проявляется в обеспечении условий труда, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, выплаты вознаграждения за труд без дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, охраны труда и содействия занятости, а также в предоставлении различных мер поддержки лицам, утратившим работу и заработок.

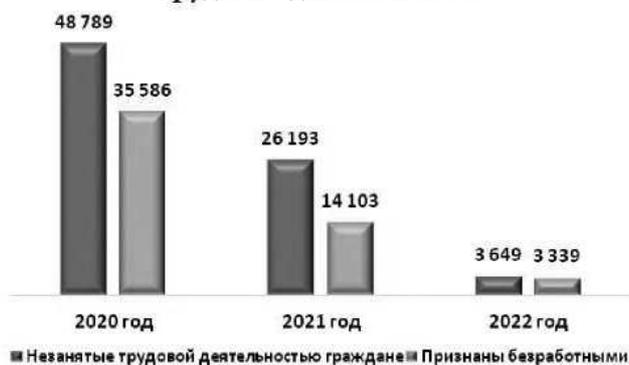
Государство гарантирует каждому гражданину РФ защиту от безработицы посредством оказания различных мер социальной поддержки, к числу которых относятся: выплата пособия по безработице, в том числе в период временной нетрудоспособности безработного; выплата стипендии в период профессиональной подготовки, повышения квалификации, переподготовки по направлению органов службы занятости, в том числе в период временной нетрудоспособности; возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

Расходы на выплату по безработице безработным гражданам Брянской области в 2022 году составили 328 296,2 тыс.руб., в том числе на выплату материальной помощи в связи с истечением периода выплаты пособия по безработице - 35,2 тыс.руб.

На выплату единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, юридического лица, крестьянского (фермерского) хозяйства, постановке на учет физического лица в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход направлено 1400 тыс.руб.

Согласно сведениям, предоставленным Государственной службой по труду и занятости населения Брянской области, по состоянию на 01.01.2023 количество незанятых граждан, состоящих на регистрационном учете, составило 3649 чел., в том числе в качестве безработных - 3339 человек.

**Количество граждан незанятых трудовой деятельностью**

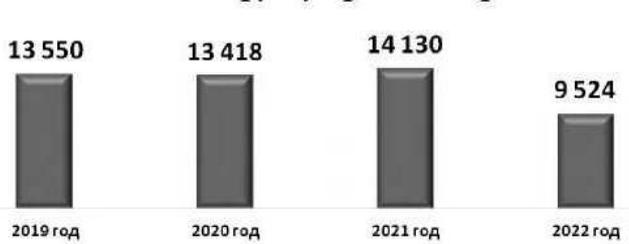


По направлению службы судебных приставов 90 граждан обратилось в 2022 году в органы службы занятости для оказания содействия в трудоустройстве. Трудоустроено 33 человека.

В свободное от учебы время трудоустроено 2284 несовершеннолетних гражданина в возрасте 14-18 лет, в том числе 1298 подростков, попавших в трудную жизненную ситуацию.

За 2022 год трудоустроено 9524 человека.

**Количество трудоустроенных граждан**



Для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования в 2022 году направлено 954 чел., после завершения обуче-

ния трудоустроено 636 чел., выдано 35 предложений о направлении безработных граждан на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

С 1 января 2022 года жители Брянской области, желающие найти работу, получили возможность подать заявление через Единую цифровую платформу «Работа в России» (<https://trudvsem.ru/>). Поиск подходящих вакансий осуществляется автоматически на основе интеллектуального анализа резюме соискателя. Работодатели региона также могут подобрать персонал через портал «Работа в России». В личный кабинет поступают уведомления о новых резюме в базе, есть возможность отправлять и принимать отклики от соискателей, общаться с кандидатами, приглашать на собеседования.

*В августе 2022 года за оказанием помощи в трудоустройстве к Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратился гражданин республики Сенегал, проживающий на территории г.Брянска. Гражданин Ф. окончил высшее учебное заведение г.Брянска, самостоятельно найти работу не смог, как указал заявитель в своем обращении «из-за цвета кожи». При тесном взаимодействии с Государственной службой по труду и занятости населения Брянской области, гражданину Африканского континента было предложено несколько вариантов трудоустройства на территории Брянска и области.*

К Уполномоченному поступают обращения за оказанием содействия и помощи в трудоустройстве от граждан, прибывших в Брянскую область с территории ДНР и ЛНР. Ни одно из обращений не обходится без внимания. По всем возникающим вопросам оказывается оперативное содействие.

*На личном приеме за оказанием содействия в трудоустройстве к Уполномоченному обратилась гражданка Украины Е., у которой имелось свидетельство о предоставлении временного убежища на территории РФ, но не был оформлен страховой номер индивидуального лицевого счета (СНИЛС). Заявительница эвакуирована с территории Украины, имеет педагогическое образование, стаж работы в учебном заведении и желала трудоустроиться на территории г.Брянск по профессии.*

*Уполномоченным были скоординированы действия гражданки Е., предоставлена необходимая правовая помощь по данному вопросу, по формированию документов и дополнительным вопросам, не касающимся трудоустройства.*

В Брянской области продолжает успешно реализовываться государственная программа «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области», в рамках которой реализуются подпрограммы: «Улучшение условий и охраны труда в Брянской области», «Оказание содействия добровольному переселению в Брянскую область соотечественников, проживающих за рубежом», «Сопровождение инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и последующем трудоустройстве», «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста», «Содействие занятости», «Демография».

Реализуются и региональные проекты «Содействие занятости» и «Старшее поколение», в рамках которых проводится профессиональное и дополнительное обучение отдельных категорий граждан, которые в последствии трудоустраиваются.

В 2022 году Федерацией профсоюзов Брянской области реализован социальный проект «Право каждого», в рамках которого была проведена Школа правовой грамотности работающей молодежи Брянской области, в которой приняло участие 50 представителей работающей молодежи организаций области. В школе проведены панельная дискуссия «Актуальные вопросы социально-трудовых гарантий работающей молодежи», а также мастер-класс: «Регулирование трудовых отношений. Трудовой договор как гарантия обеспечения трудовых прав работника».

В 2022 году были завершены мероприятия проекта «Право для всех – право для каждого!» за счет субсидии из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям Брянской области, реализация которого была начата в 4

квартале 2021 года. В рамках этого проекта были проведены заседания круглых столов по теме «Труд и занятость в современных реалиях» в 6 муниципальных образованиях: в пгт. Клетня, г.Карачев, г.Новозыбков, г.Клинцы, г.Стародуб, г.Дятьково. Участниками заседаний круглых столов стали представители работодателей, профсоюзного актива, органов местного самоуправления. Всего порядка 250 человек. В ходе этих мероприятий их участники получили актуальную информацию по вопросам обеспечения занятости, изменений законодательства в социально-трудовой сфере, а также имели возможность получить индивидуальные консультации юристов ФПБО по вопросам трудового законодательства.

В результате анализа обращений граждан, необходимо отметить, что проблемы в вопросах трудоустройства с каждым годом решаются более эффективно при тесном сотрудничестве и взаимодействии Уполномоченного с различными государственными органами, муниципальными образованиями и организациями Брянской области, а также в связи с успешной реализацией различного уровня программ и проектов, как в целом в Российской Федерации, так и на территории Брянской области.

К числу одной из основных государственных гарантий по оплате труда работников относится установление обязательной величины минимального размера оплаты труда в Российской Федерации (МРОТ).

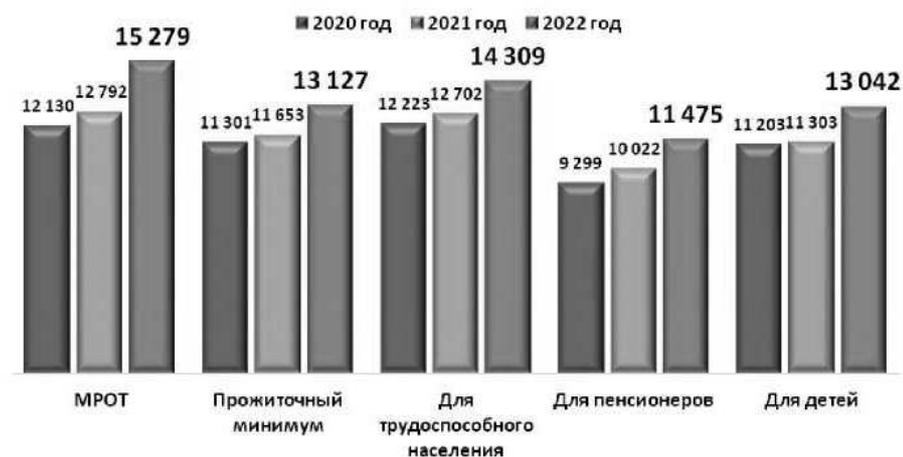
Заработная плата — это вознаграждение за труд, в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты и стимулирующие выплаты. Право работника на получение заработной платы не ниже МРОТ гарантируется ТК РФ. В соответствии со ст.133 ТК РФ утвержденный МРОТ действует на территории всей страны и не может быть меньше прожиточного минимума трудоспособного населения.

Величина прожиточного минимума в Брянской области на 2022 год, в соответствии с Постановлением Правительства Брянской области №587-п от 27.12.2021 года, составила: в расчете на душу населения - 11 934 руб., для

трудоспособного населения – 13 008 руб., для пенсионеров – 10 432 руб., для детей – 11 856 руб.

Постановлением Правительства Брянской области №223-п от 31.05.2022 года величина прожиточного минимума увеличена на 10% и составила: на душу населения – 13 127 руб., для трудоспособного населения – 14 309 руб., для пенсионеров – 11 475 руб., для детей – 13 042 руб.

**Минимальный размер оплаты труда (руб.)**



МРОТ прописан в Федеральном законе от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» и подлежит ежегодной индексации.

Федеральным законом от 06.12.2021 № 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» установлен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2022 года в сумме 13 890 руб. в месяц. С 1 июня 2022 года Президент РФ внепланово повысил его до 15 279 руб.

Установленный размер применяется для регулирования оплаты труда и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования.

Несмотря на все сложности ведения переговорного процесса в условиях введения ограничительных мер, в том числе высокого уровня террористической опасности, установленного в регионе, по инициативе Федерации профсоюзов Брянской области было заключено очередное Региональное соглашение по минимальной заработной плате на 2023

год для организаций внебюджетного сектора экономики, в соответствии с которым в области установлен более высокий размер минимальной заработной платы для организаций внебюджетного сектора экономики - 16 500 руб., что выше размера федерального МРОТ (16 242 руб.), для организаций бюджетного сектора экономики размер минимальной заработной платы установлен на уровне федерального МРОТ - 16 242 руб. Это соответ-

ственно составляет 1,12 и 1,1 от прожиточного минимума трудоспособного населения Брянской области на 2023 год (14 780 руб.).

В 2022 году продолжило свое действие Региональное соглашение, заключенное между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной Ассоциацией промышленников и предпринимателей – Региональным объединением работодателей на 2019 – 2021 годы (продолженное на 2022-2024 годы), в котором зафиксированы нормы по доведению средней заработной платы в организациях внебюджетного сектора не ниже трехкратного размера прожиточного минимума, установленного в Брянской области на душу трудоспособного населения; по обеспечению размеров тарифной части заработной платы не ниже 65 %; а также по проведению индексации заработной платы работников в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги, по установлению минимальной тарифной ставки (минимального должностного оклада) в организациях внебюджетной сферы не ниже МРОТ.

Профсоюзами области также внесены предложения в проект Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», включающие вопросы индексации заработной платы работников бюджетной сферы, повышения доли тарифной части в структуре заработной платы и др. Всего в 2022 году проведена экс-

пертиза 132 проектов законов и иных нормативно-правовых актов.

Совершенствование законодательства в различных сферах является гарантией для реализации прав граждан в соответствии с их потребностями общественного развития и формирует устойчивую систему общественных отношений, подлежащих правовому регулированию.

Трудовое законодательство РФ в 2022 году претерпело немало нововведений и изменений.

Наиболее значимыми и важными изменениями, помимо увеличения МРОТ и особенностей его исчисления, величины прожиточного минимума, социальной доплаты к пенсии, а также утверждения коэффициента индексации (дополнительного увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии, коэффициента дополнительного увеличения стоимости одного пенсионного коэффициента и коэффициента дополнительной индексации пенсий, приняты следующие изменения:

- С 1 января 2022 года основная часть работодателей обязана размещать вакансии на портале «Работа России», в том числе сведения о рабочих местах для трудоустройства инвалидов.

- С 1 сентября 2022 года установлен новый порядок определения квоты для приема на работу инвалидов. Квоту для приема на работу инвалидов придется рассчитывать ежегодно до 1 февраля, исходя из среднесписочной численности персонала за IV квартал. В случае изменения среднесписочной численности работников в сторону уменьшения работодателю нужно будет производить перерасчет квоты. Чтобы трудоустройство в рамках квоты было признано, трудовые отношения с инвалидом должны быть фактически оформлены.

В ЦЗН Брянской области в 2022 году за содействием в поиске подходящей работы обратился 741 гражданин, относящийся к категории инвалидов. 259 граждан данной категории нашли работу (доходное занятие), из них 253 чел. трудоустроено, в том числе 8 чел. на квотируемые рабочие места.

- С 1 января 2022 года медицинские организации полностью перешли на оформление

электронных листков нетрудоспособности. По желанию застрахованного лица, ему могут предоставить выписку из электронного больничного листка. Бумажные бланки больничных листков выдаются в исключительных случаях (если сведения о застрахованном лице составляют государственную тайну). Так же изменился и порядок назначения пособий, теперь эта процедура носит проактивный (беззаявительный) характер. При каждом изменении статуса электронного листка нетрудоспособности (открыт, продлен, закрыт, аннулирован) работодатели будут получать сообщение от ФСС. Согласие работника для этого не требуется.

На основании приказа Министерства здравоохранения РФ от 23 ноября 2021 г. №1090н, Брянским региональным отделением «Фонд социального страхования РФ» в 2022 году проведено 88 проверок соблюдения установленного порядка выдачи электронных листков нетрудоспособности. По выявленным нарушениям, приняты необходимые меры реагирования.

- С 1 марта 2022 года женщины могут занимать больше должностей - внесены изменения в Перечень производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин. Определены конкретные профессии, в отношении которых ограничивается применение женского труда, для котельных, холодноштамповочных, волоочильных и давилых работ, а также для работ по монтажу и обслуживанию технологического оборудования, ремонту нефтепромыслового оборудования. Сняты ограничения для женщин на выполнение работ, в частности, авиамеханиками по планеру, двигателям, приборам, электро- и радиооборудованию. В результате этих изменений женщинам, в случае их обращения по вопросу трудоустройства по профессиям, по которым сняты ограничения, в приеме на работу отказывать нельзя. Установлен и конкретный перечень видов профессий, по которым нельзя трудоустроиться женщинам. Уточнены предельно допустимые нормы нагрузок для женщин при перемещении тяжестей вручную. Дополнительно установлено правило, согласно которому разово

можно поднимать максимум 15 кг. Суммарная масса груза, перемещаемого в течение каждого часа рабочего дня (смены), не должна превышать 350 кг при подъеме с рабочей поверхности и 175 кг – с пола.

- Внесены обширные изменения в сфере охраны труда: предоставлена возможность работодателям вести электронный документооборот в области охраны труда; разработаны общие требования к организации безопасного рабочего места; установлены требования к безопасному содержанию рабочего места; введено новое основание отстранения работника от работы - неприменение работником выданных СИЗ, которые он обязан применять при выполнении работ с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях; утверждено новое Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве, а также формы документов, необходимых для проведения расследования; установлено, что работодатели обязаны расследовать микротравмы; утвержден перечень вредных производственных факторов на рабочих местах с вредными условиями труда, установленными по результатам специальной оценки условий труда (СОУТ), при наличии которых занятым на таких рабочих местах работникам бесплатно по установленным нормам выдаются молоко или другие равноценные пищевые продукты; утвержден Перечень отдельных видов работ, при выполнении которых работникам по установленным нормам бесплатно предоставляется лечебно-профилактическое питание (ЛПП) и выдача витаминных препаратов.

По информации, предоставленной ГУ БРО «Фонд социального страхования РФ», отделением было направлено более 64,58 млн. руб. на сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами.

- Утвержден новый перечень профессий (специальностей, должностей), по которым можно принимать на работу иностранных граждан вне квоты.

- С 4 апреля 2022 года работодатели, которые приостановили работу, смогут перево-

дить сотрудников в другие компании по направлению из центра занятости без расторжения трудового договора.

- С сентября 2022 года предусмотрены новые изменения и гарантии соблюдения прав в условиях проведения специальной военной операции и частичной мобилизации.

Завершен эксперимент по переходу на кадровый электронный документооборот (ЭДО), в ТК РФ внесены изменения, регулирующие взаимодействие работников и работодателей в этом вопросе.

Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина с 21 сентября 2022 года в России объявлена частичная мобилизация.

Главной целью специальной военной операции является помощь Донецкой и Луганской народных республик в демилитаризации и денацификации территории Украины. Граждане РФ были призваны на военную службу в рамках частичной мобилизации, многие из них были трудоустроены, в связи с чем возникла необходимость внесения изменений в трудовое законодательство, защищающих права мобилизованных военнослужащих. Внесенные Постановлением Правительства РФ от 22.09.2022 №1677 изменения запрещают увольнение мобилизованного работника. Работодатель обязан приостановить трудовой договор на основании повестки из военкомата. После завершения мобилизации граждан работник имеет право вернуться на прежнее рабочее место. На период приостановления действия трудового договора в отношении работника сохраняются социально-трудовые гарантии, право на предоставление которых он получил до начала указанного периода (дополнительное страхование работника, негосударственное пенсионное обеспечение работника, улучшение социально-бытовых условий работника и членов его семьи). Период приостановления действия трудового договора в соответствии с настоящей статьей засчитывается в трудовой стаж работника, а также в стаж работы по специальности (за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости). Действие трудового договора возобновляется в день выхода работника на работу. Указанные изменения распространяются на правоотношения,

возникшие с даты объявления частичной мобилизации – 21 сентября 2022 года.

Граждане, заключившие краткосрочный контракт о военной службе или добровольно оказывающие содействие в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ в период с 24 февраля 2022 года по 21 сентября 2022 года, и уволенные в этот период имеют преимущественное право при приеме на прежнюю должность в течение 3 месяцев после окончания контракта либо завершения военной службы по мобилизации.

К новым обстоятельством прекращения трудового договора независимо от воли сторон отнесена мобилизация работодателя. С 4 ноября 2022 года расширен перечень оснований для расторжения трудового договора: если работодатель является физическим лицом или одновременно директором и единственным участником (учредителем) юридического лица и если на период военной службы полномочия работодателя не были переданы другому лицу.

Кроме того, Приказом от 26.09.2022 №712 Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации утвержден перечень профессий, которым предоставлено право на предоставление отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации. Перечень составлен на основе предложений отраслевых ассоциаций, системообразующих компаний и содержит 196 специальностей, позволяющих получить отсрочку.

Основанием для освобождения от призыва на военную службу по мобилизации считаются списки граждан, представляемые руководителями соответствующих организаций по установленной форме в Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации.

Несмотря на предпринимаемые Правительством РФ меры по внесению изменений в законодательство РФ, в частности в перечень организаций, специальностей и порядок предоставления отсрочки, зачастую возникают значительные трудности в реализации прав военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации с 21 сентября 2022 года, то есть до внесения этих изменений.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступил ряд обра-*

*щений от военнослужащих, призванных на военную службу по мобилизации с 21 сентября 2022 года. Военнослужащие являются работниками организаций, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, который утвержден приказом Минпромторга России от 27.09.2022 года. Мобилизованные были призваны на военную службу и приступили к выполнению обязанностей до принятия соответствующих актов.*

*При непосредственном участии Уполномоченного вопрос о предоставлении отсрочек рассмотрен на заседании призывной комиссии Брянской области. Решением призывной комиссии Брянской области отменены решения призывных комиссий муниципальных образований Брянской области о призыве граждан на военную службу по мобилизации, военнослужащим предоставлена отсрочка.*

При рассмотрении жалоб и обращений Уполномоченный по правам человека в Брянской области тесно сотрудничает с органами прокуратуры Брянской области, Государственной инспекцией труда в Брянской области, Союзом организации профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области», Управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области и иными государственными органами, которые компетентны в решении возникающих вопросов по восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.

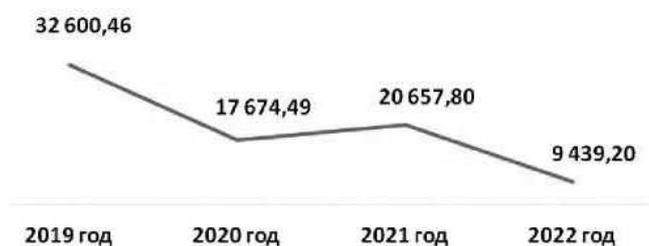
Как и в прежние годы, в 2022 году актуальными остаются проблемы в нарушении трудового законодательства работодателями в сфере оплаты труда, в оформлении обязательных документов при заключении и расторжении трудовых договоров, в сфере охраны труда, в нарушении правил выдачи трудовых книжек, в нарушении процедуры увольнения и приема на работу, а также во многих других нарушениях.

Государственной инспекцией труда в Брянской области за 2022 год рассмотрено 1401 обращение, поступившее от граждан, и проведено 131 контрольное (надзорное) мероприятие. 111 проверок проведено после поступления обращений от граждан Брянской области. В ходе проведенных проверок выявлено 224 нарушения трудового законодатель-

ства. Наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам: оплаты и нормирования труда – 121, обучения и инструктирования работников по охране труда – 14, проведения медицинских осмотров работников – 11, обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – 8, рабочего времени и отдыха – 1. В целях устранения выявленных в ходе надзорно-контрольной деятельности правонарушений в трудовой сфере, а также профилактики типичных правонарушений в данной сфере, работодателям было выдано 44 предписания, обязательных для исполнения. 24 предписания исполнено в полном объеме.

С целью недопущения и устранения нарушений трудового законодательства работодателям хозяйствующих субъектов Брянской области объявлено 10 943 предостережений, 1609 постановлений вынесено о привлечении виновных лиц к административной ответственности на общую сумму 9439,2 тыс. руб., сумма взысканных штрафов составила 8868,32 тыс.руб.

**Сумма штрафов составила (тыс. руб.)**



По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области (Брянскстат), просроченная задолженность по выдаче средств на заработную плату в предприятиях, предоставивших отчет на 01.12.2022 в сфере строительства, составила 1035,0 тыс.руб.

Федерацией профсоюзов Брянской области осуществляется ежемесячный мониторинг вопросов социально-трудовой сферы, в том числе задолженности по заработной плате в организациях области, введения режимов неполного рабочего времени, проведения сокращения численности и штата работников в организациях области, вопросы ценообразования в регионе, соблюдения прав мобилизованных граждан и др.

По вопросам оплаты труда в Государственную инспекцию труда в Брянской области (ГИТ в Брянской области) за 2022 год обратилось 702 человека. По поступившим обращениям проведены проверки, даны разъяснения, часть обращений направлены для рассмотрения в иные органы.

К Уполномоченному по правам человека тоже нередко поступают обращения с просьбой оказать содействие в выплате задолженности по заработной плате.

*К примеру, от работников ООО «Брянский лён» поступили обращения гражданина Я. и гражданки Г.*

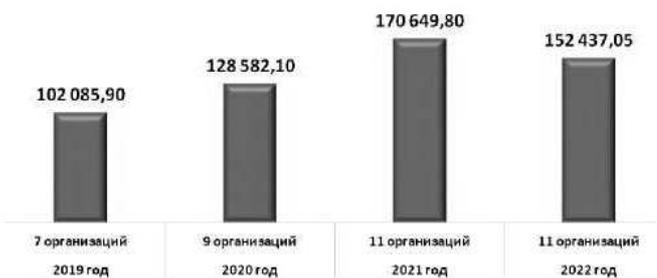
*При содействии Уполномоченного гражданке Г. перечислены денежные средства на ее счет, а гражданину Г. оказана помощь в представлении его интересов в суде.*

По данным ГИТ в Брянской области, на территории нашего региона зарегистрировано 11 предприятий-должников, находящихся на различных стадиях банкротства. Организациями-должниками по выплате заработной платы являются: ОАО «Сантехлит», ОАО «Брянский хлебокомбинат «Каравай», ОАО «БЗМТО», ОА «85 ремонтный завод», ОАО «Научно-исследовательский институт Изотерм», ООО «Юго-Западный торговый дом», ПАО «Снежка», ООО «Строительно-коммерческая фирма «Комфорт», АО «Новозыбковский машиностроительный завод», АО «Брянский проектно-изыскательный институт «Брянскгипроводхоз», ООО «Рустехно», ЗАО «Брянскагропромстрой».

Просроченная задолженность по выдаче средств на заработную плату из-за отсутствия бюджетного финансирования отсутствует.

По состоянию на 01.01.2023 общая задолженность предприятий-должников в Брянской области по заработной плате составила 152 437,05 тыс. руб. перед 1700 работниками.

**Задолженность по заработной плате (тыс. руб.)**



Несмотря на постоянные изменения и совершенствование законодательства о труде, тема защиты трудовых прав граждан средствами прокурорского надзора остаётся достаточно актуальной.

Так, по данным прокуратуры Брянской области, в истекшем году было разрешено 694 обращения по вопросам нарушения трудового законодательства. 241 обращение признано обоснованным.

По результатам проверок выявлено 1042 нарушения требований законодательства об оплате труда. Благодаря принятым прокурорами мерам погашена задолженность по заработной плате на сумму свыше 21,5 млн. руб. перед 612 работниками. В отношении нескольких директоров предприятий вынесены представления, по результатам которых задолженность по заработной плате погашена в полном объеме.

В 2022 году органами прокуратуры выявлено 245 нарушений законодательства об охране труда. Прокурорами пресекались факты несоответствия производственных объектов требованиям безопасности, нарушения периодичности и порядка проведения специальной оценки условий труда, порядка выдачи средств индивидуальной защиты, допуска работников к трудовой деятельности без прохождения обязательного медицинского осмотра, психиатрического освидетельствования.

По результатам рассмотрения представлений прокуратуры нарушения устранены, виновные должностные лица привлечены к административной ответственности по ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ и по ст. 11.32 КоАП РФ.

Также потребовалось прокурорское вмешательство в связи с нарушениями порядка регистрации, учета, расследования несчастных случаев на производстве и извещения о них компетентных органов.

Согласно данным ГИТ в Брянской области, по состоянию на 30.12.2022 у работодателей Брянской области зарегистрировано (завершено расследованиями) 38 несчастных случаев с тяжелыми последствиями, связанных с производством (9 случаев со смертельным исходом, 3 групповых несчастных случаев, 26 тяжелых несчастных случаев). По состоянию на 30.12.2022 завершены рассле-

дования несчастных случаев не связанных с производством. Установлено 10 смертельных несчастных случаев (8 – общее заболевание работников, 1 – алкогольное опьянение, 1 – иная причина).

Расследование несчастных случаев и случаев тяжелого травматизма в организациях области осуществлялось при непосредственном участии представителей Союза организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области».

Несчастные случаи, связанные с производством и произошедшие в организациях Брянской области, зафиксированы за 2022 год на производстве ООО «ЦентрВторМет», ООО «Скорая экологическая помощь», АО «Навлинский завод Промсвязь», АО «Группа Кремний Эл», ООО «Агрофирма Культура», АО «Брянский завод силикатного кирпича», Филиал АО «Газпромраспределение Брянск» Северный, ООО «Спецавтопредприятие», МУП «Возрождение», ООО «Брянская мясная компания», ООО международных перевозок «Совтрансавто-Евро», АО «Брянский электромеханический завод», ФКУ «Войсковая часть 42685», ООО «Брянская бумажная фабрика», ООО «Дятьковское стекло», ООО «Монолит-Строй», ИП Курашина Е.М., ООО «Спецтехальянс», ООО «Чермет», МБДОУ ДС №47 «Дюймовочка», ООО «Меленский картофель», ИП Сенченкова А.В., АО «Метаклей», АО «Брянский хлебокомбинат №1», ООО «Брянский бройлер», ООО «Брянская мясная компания», ООО ЧОО «Страж», МУП «Брянское троллейбусное управление», ООО «Астра», АО ПО «Бежицкая сталь», ООО «ЛифтПро», АО «Клинцовский автокрановый завод», ООО «Картриджи. Компьютеры. Оргтехника. Кассы. Продажа. Ремонт. Утилизация», ООО «ТД «Дубровкамолоко», ООО «Агрофирма «Культура», ООО «Р.Л.Брянск».

Наиболее высокий уровень производственного травматизма отмечается в агропромышленном комплексе, в промышленности, жизнеобеспечении и транспорте.

Выявлены основные причины несчастных случаев: неудовлетворительная организация производства работ и недостаточный контроль за соблюдением работниками требований безопасности в соответствии с производ-

ственными инструкциями, инструкциями по охране труда и другими локальными нормативно-техническими документами предприятия; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда (нарушение инструкций по ОТ); недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда; неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории; несовершенство технологического процесса.

*В адрес Уполномоченного обратилась гражданка В. по вопросу соблюдения законодательства при расследовании смертельного несчастного случая, произошедшего с ее сыном при выполнении им служебных обязанностей. Сын заявительницы работал в должности слесаря по ремонту автомобилей, в результате взрыва колеса он трагически погиб на рабочем месте.*

*Заявитель не соглашается с выводами следователя и с постановлением о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления, так как согласно результатам проведенной экспертизы и акту ГИТ в Брянской области о расследовании несчастного случая, установлена вина должностных лиц, что также подтверждается показаниями свидетелей.*

*Для оказания содействия и проведения проверки соблюдения уголовно-процессуального законодательства Уполномоченный обратился в адрес прокуратуры. Обращение находится на контроле.*

Брянским региональным отделением «Фонд социального страхования РФ» направлено более 53,9 млн. руб. на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья в результате несчастных случаев, произошедших на производстве, а также получивших профзаболевание.

Как и в предшествующем году, в 2022 году были выявлены нарушения трудового законодательства работодателями при оформлении документов. Зачастую обязательные условия в трудовом договоре не указываются, меняются его условия без уведомления работника, нарушаются правила предоставления отпусков, порядок оплаты работы в выходные и

праздничные дни, отсутствуют локальные документы в организациях. Случаи, когда трудовой договор не был заключен с работниками, совсем не редки.

Органами прокуратуры выявлено свыше 20 работодателей, уклонявшихся от заключения трудовых договоров или заключавших гражданско-правовые договоры. По всем фактам приняты меры прокурорского реагирования.

По выявленным в 2022 году фактам нарушений трудового законодательства прокурорами внесено 513 представлений, из которых 77 – об охране труда, 274 – об оплате труда, 48 – о занятости; в суд направлено 165 заявлений (исков), удовлетворено 181 заявление (с учетом переходящих исков предыдущего года). После принятых мер прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 347 должностных лиц, к административной - 298. По материалам прокурорских проверок возбуждено 31 уголовное дело.

Имеются случаи нарушения трудового законодательства и самими работниками. Анализ поступающих жалоб и обращений позволяет сделать вывод, что не всегда эти нарушения являются сознательными и намеренными. Недостаток знаний, неграмотность работников, доверчивость, приводят к нарушениям подобного рода и неблагоприятным последствиям для самого работника.

Отсутствие письменного оформления трудовых отношений встречается довольно часто.

*К Уполномоченному обратился гражданин З., который, находясь в поиске работы, обнаружил в сети Интернет объявление о найме работников для выполнения задач на строительном объекте жилищного комплекса г.Брянска. Созвонившись по указанному в объявлении номеру с контактным лицом К., который назвал себя «прорабом», гражданин З. и его напарник, приступили к выполнению работ различного рода на строительном объекте. Трудовые отношения в письменной форме с этими гражданами не оформлялись. По всем вопросам гражданин З. и его напарник общались с К. По прошествии месяца, оплата за выполненные работы произведена не была. Со*

слов «прораба» выплата заработной платы задерживалась из-за отсутствия работодателя. Неоднократные попытки получить денежные средства не дали результата, на многочисленные телефонные звонки К. перестал отвечать. В данном случае необходимо было установить, являлся ли «прораб» представителем работодателя, имеющим право нанимать сотрудников. В соответствии с нормами Трудового кодекса РФ обязанность по надлежащему оформлению трудовых отношений с работником (заключение в письменной форме трудового договора, издание приказа (распоряжения) о приеме на работу) возлагается на работодателя. При этом само по себе отсутствие оформленного надлежащим образом (в письменной форме) трудового договора не исключает возможности признания в судебном порядке сложившихся между сторонами отношений трудовыми, а трудового договора - заключенным, при наличии в этих отношениях признаков трудового правоотношения. Гражданину З. оказана всесторонняя консультативная помощь по вопросам дальнейшего трудоустройства и оформлению необходимых документов, а также способах защиты своих прав в судебном порядке.

Нередко возникают проблемы, в результате конфликтов между работником и работодателем, что приводит к вынужденным увольнениям либо к нарушениям при увольнении.

На рассмотрении Уполномоченного находилась жалоба гражданки П., у которой возник конфликт с руководителем предприятия.

Было установлено, что в процессе решения рабочих вопросов руководитель и подчиненное ему лицо не сошлись во мнении относительно окончательного решения проблемы. Ответственным лицом за исполнение являлась П., но окончательно утверждал и согласовывал работу руководитель организации. Являясь квалифицированным специалистом, П. настаивала на решении вопроса и оформлении документов по разработанному ею варианту, руководитель настаивал на решении вопроса другим путем. Возникли разногласия. Руководитель организации с позиции начальника допускал в отношении работника психологическое давление, высказывание критики, повышение тона, прямые унижительные

высказывания, грубое поведение, в результате чего сложилась сложная конфликтная ситуация, которая переросла в личные неприязненные отношения.

При проверке изложенных доводов прямого нарушения трудовых прав работника выявлено не было, однако условия, созданные работодателем на рабочем месте заявителя, ежедневная стрессовая атмосфера и психическое давление создавали сложную атмосферу на рабочем месте, затрудняющую выполнение служебных обязанностей. Заявителю была оказана правовая консультация с разъяснением о порядке и способах защиты трудовых прав.

Важным фактором социальной гарантии прав граждан является возможность трудиться, получая достойную заработную плату.

По сведениям ГИТ в Брянской области, в 2022 году в адрес организации обращения по вопросу индексации заработной платы не поступали, при этом в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области в 2022 году поступил ряд обращений по вопросу низкого размера заработной платы от работающих граждан нашей области.

К Уполномоченному обратились работники детского сада, расположенного в Дубровском районе. Заявители указывали на то, что размер получаемой ими заработной платы ниже прожиточного минимума.

Уполномоченным проведена проверка указанных доводов, по итогам которой нарушения законодательства не выявлены. При этом было установлено, что размер заработной платы сотрудников детского сада минимальный, а после всех необходимых вычетов, работники получают денежные средства, размер которых не достаточен для покрытия обязательных платежей, необходимых расходов и минимальных потребностей. Выбор вакансий для иного трудоустройства в районе проживания заявителей не позволял изменить место работы и увеличить свой доход. Уполномоченный обратился в департамент образования и науки Брянской области, а также в адрес главы администрации муниципального района с вопросом о рассмотрении возможности увеличения размера заработной платы сотрудникам дошкольного образовательного учреждения.

*В связи с тем, что заработная плата работникам образовательных учреждений выплачивается согласно Положению «О системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений», утвержденном постановлением муниципального образования, а установление и изменение (совершенствование) систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений осуществляются, в том числе, с учетом фонда оплаты труда, сформированного на календарный год, и в пределах выделяемых из областного бюджета субвенций, в текущем году возможности увеличить размер заработной платы в дошкольном муниципальном учреждении не представилось. Вместе с тем, отделом образования предприняты меры по решению вопроса о премировании заявителей по итогам года.*

Защита трудовых прав граждан на территории Брянской области осуществляется также Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» совместно с областными организациями отраслевых профсоюзов.

В Федерации профсоюзов Брянской области и в членских организациях действуют правовая и техническая инспекции труда профсоюзов, осуществляющие контроль за соблюдением трудового законодательства и социально-трудовых прав работников, оказывающие им правовую помощь, в том числе в сфере охраны труда.

За консультацией в ФПБО и ее членские организации в 2022 году обратилось 3198 членов профсоюзов. За консультацией непосредственно в Федерацию профсоюзов Брянской области обратилось 63 члена профсоюзов.

Федерацией профсоюзов Брянской области и ее членскими организациями была оказана правовая помощь в оформлении 68 документов в суды общей юрисдикции, а также Арбитражный суд Брянской области по вопросам трудового, а также гражданско-правового характера. В судах с участием профсоюзных юристов рассмотрено 53 дела, из них 42 удовлетворены полностью или частично.

Совместно с Государственной инспекцией труда в Брянской области в 2022 году проведены проверки соблюдения норм трудового

законодательства в МУП «Брянское троллейбусное управление», ГБУ Брянской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Брянск», АО «ПО «Бежицкая сталь», АО «Брянский автомобильный завод».

Всего в 2022 году было проведено 458 проверок, в том числе комплексных - 294.

По результатам проверок и выявленных нарушений трудового законодательства были вынесены представления об устранении выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

В рамках действующего Регионального соглашения между Правительством Брянской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» и Брянской областной ассоциацией промышленников и предпринимателей – Региональным объединением работодателей на 2019-2021 годы (продолженного на 2022-2024 годы) и деятельности областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений юристами Федерации профсоюзов Брянской области совместно с управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области в 2022 году проведены проверки соблюдения норм действующих Соглашений и трудового законодательства в части выполнения норм по организации системы социального партнерства на муниципальном уровне в МО «Карачевский район», МО «Выгоничский район», МО «Брянский район».

В результате проверок были выявлены такие нарушения, как несоответствие принципам социального партнерства фактической организации работы территориальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений; заключение коллективных договоров без учета норм действующих Регионального и Территориального соглашений, в том числе в части установления доли тарифной части заработной платы, определению механизма индексации заработной платы и др.; непроведение администрацией МО экспертизы коллективных договоров при уведомительной регистрации коллективного договора, ненаправление ра-

ботодателям рекомендаций по включению соответствующих норм действующих соглашений в коллективные договоры и др.

Итоги проверок были рассмотрены на заседаниях областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Союз организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Брянской области» ведет активную обширную деятельность в сфере контроля за соблюдением трудового законодательства, выявления проблем и оказания бесплатной юридической помощи по правовым социально-трудовым вопросам.

Представители Федерации профсоюзов Брянской области являются членами экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области и участвуют в его работе.

Несмотря на принимаемые изменения в законодательные акты, регулирующие трудовые взаимоотношения, и положительные изменения в этой сфере, только совместная работа всех органов власти на различных уровнях может привести к наилучшему результату.

Анализ поступающих обращений и состояния социально-трудовой сферы показывает, что большинство нарушений трудового законодательства и прав работников происходят ввиду недооценки важности заключения качественных коллективных договоров и соглашений, недостаточной правовой грамотности в сфере социально-трудовых отношений как работодателей, так и работников, особенно в организациях, где отсутствуют профсоюзные организации, в организациях малого и среднего бизнеса.

Принимаемые сторонами социального партнерства, а также институтами государственной власти меры по правовому просвещению граждан, оказанию правовой помощи все еще являются недостаточными.

Для дальнейших позитивных изменений в обеспечении соблюдения законодательства на территории Брянской области необходимо совершенствование системы социального партнерства в сфере труда на территории области, повышение качества заключаемых коллективных договоров и Соглашений, ответ-

ственности сторон социального партнерства за их исполнение, дальнейшее совершенствование нормативного регулирования вопросов социально-трудовой сферы, в том числе с учетом практики правоприменения, а также организация работы по правовому просвещению, по проведению разъяснительной работы, обеспечению доступности информации на сайтах официальных органов, повышению правовой грамотности всех участников правоотношений в социально-трудовой сфере.

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ЖИЛИЩЕ**

Конституционное право граждан на жилище относится к основным правам человека и заключается в обеспечении государством стабильного, постоянного пользования жилым помещением лицами, занимающими его на законных основаниях, в предоставлении жилища из государственного, муниципального и других жилищных фондов малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, в оказании содействия гражданам в улучшении своих жилищных условий, а также в гарантированности неприкосновенности жилища, исключения случаев произвольного лишения граждан жилища (статьи 25, 40 Конституции Российской Федерации).

Жалобы, касающиеся реализации жилищных прав граждан, занимают одно из ведущих мест в структуре обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного.

В 2022 году их было – 199 (16 %) (в 2021 году – 158, в 2020 году – 138). Это свидетельствует о том, что жилищные вопросы остаются важными и актуальными для жителей нашего региона.

Основные темы, звучащие в жалобах – это нарушение прав при постановке на жилищный учет, крайне медленное обеспечение жилыми помещениями нуждающихся граждан по договорам социального найма, непредоставление жилья во внеочередном порядке, переселение из аварийного жилищного фонда и др.

Согласно сведениям Брянскстата, по состоянию на 1 января 2022 года по области

было зарегистрировано 13 614 семей (на 1 января 2021 года – 14 521 семья, на 1 января 2020 года – 15 537 семей), состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. 48,8 % очередников состоят на учете на получение жилья 10 и более лет.

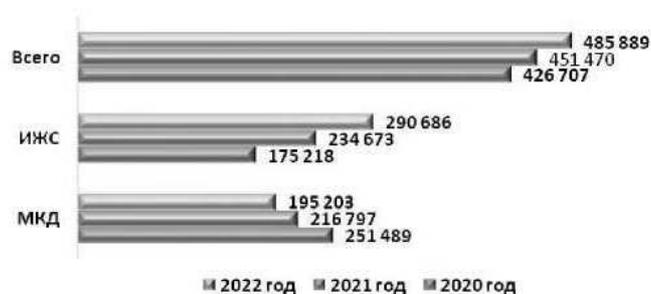
Проблема длительного непредоставления жилых помещений малоимущим гражданам, признанных нуждающимися в жилых помещениях муниципального жилищного фонда по договорам социального найма, остается и обозначается Уполномоченным ежегодно в докладах.

В районных администрациях города Брянска по состоянию на 01.01.2023 на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, состоит 2542 семьи, в списке граждан, имеющих право на внеочередное предоставление жилья, состоит 7 человек в связи с наличием у них тяжелой формы хронического заболевания.

Из муниципального жилищного фонда города Брянска в 2022 году по договорам социального найма было предоставлено 3 квартиры, из них 1 – гражданину, имеющему право на внеочередное обеспечение жильем в связи с наличием тяжелой формы хронического заболевания, во исполнение судебного решения.

По данным департамента строительства Брянской области, в рамках реализации федерального проекта «Жилье» в Брянской области в 2022 году введено в эксплуатацию 485 889 кв. м, что составляет 107,6 % к аналогичному периоду 2021 года.

#### В Брянской области введено в эксплуатацию жилья (кв. м.)



При реализации данного регионального проекта в 2022 году предусмотренные плановые показатели достигнуты в полном объеме.

Но несмотря на темпы строительства, очереди граждан, нуждающихся в жилых помещениях и состоящих на учете в органах местного самоуправления, двигаются очень медленно.

При оказании содействия гражданам в защите их жилищных прав Уполномоченный тесно взаимодействует с прокуратурой области. В 2022 году в рамках осуществления надзора за соблюдением жилищных прав граждан, в том числе по результатам рассмотрения обращений граждан на нарушения жилищного законодательства, по результатам проверок органами прокуратуры области выявлено 1662 нарушения жилищных прав граждан (в 2021 году – 1656 нарушений).

Стабильно высокое число обращений данной категории обусловлено высокой степенью износа жилищного фонда области, отсутствием достаточного финансирования мероприятий по отселению граждан из аварийного жилья.

Важный критерий оценки состояния жилищного вопроса на территории Брянской области, как и в любом другом регионе РФ, зависит не только от количества строящихся квадратных метров, но и от их доступности для граждан.

В течение 2022 года показатель средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения на территории Брянской области, утвержденный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, в I квартале 2022 года составлял 44 178 руб., а уже в IV квартале 2022 года – 64 105 руб.

Сейчас для покупки жилья в России существуют различные виды льготной ипотеки с господдержкой: семейная ипотека, льготная ипотека, дальневосточная ипотека, ипотека для IT-специалистов, а также оказывается помощь со стороны государства (до 450 тыс. руб.) многодетным семьям для погашения задолженности по ипотечному кредиту. Подробная информация о порядке предоставления указанных льгот размещена на сайте ДОМ.РФ.

Участие в долевом строительстве для граждан является одним из доступных способов приобретения жилья.

Губернатором Брянской области утвержден региональный план-график «дорожная карта» по осуществлению мер по восстановлению прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, включенных в единый реестр проблемных объектов. По состоянию на 01 января 2022 года в данный реестр включены 3 проблемных объекта долевого строительства.

С 30.12.2022 внесены поправки в Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми предусматривается исключение объекта из Единого реестра проблемных объектов (далее – ЕРПО) при осуществлении выплаты возмещения первому гражданину, заключившему договор долевого участия в отношении соответствующего проблемного объекта, в случае принятия Фондом решения о финансировании выплаты возмещения в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 29.07.2017 № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В отношении объектов жилой дом, поз. 7, расположенный по адресу: г. Брянск, Советский район, проспект Станке Димитрова (застройщик ООО СКФ «Комфорт») и жилой дом, поз. 26, расположенный по адресу: г. Брянск, Бежицкий район, микрорайон Московский, ул. Бурова (застройщик ООО «Техномикс») публично-правовой компанией «Фонд развития территорий» было принято решение о финансировании выплаты возмещения и произведена выплата как минимум одному участнику долевого строительства.

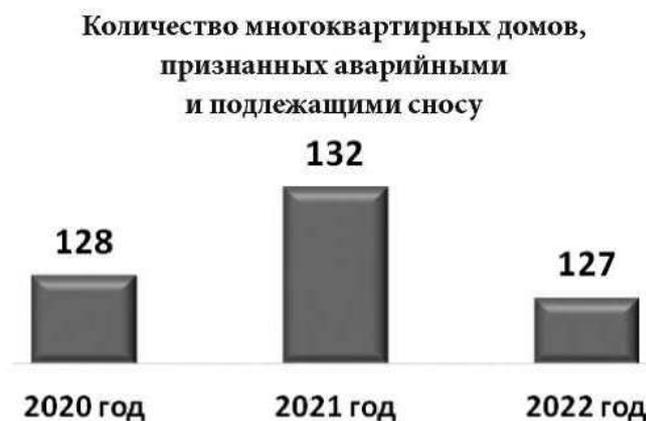
Таким образом, данные объекты исключены из ЕРПО, по состоянию на 12.01.2023 в ЕРПО на территории Брянской области числится один проблемный объект долевого строительства - жилой дом, поз. 57, расположенный в 5 микрорайоне Советского района г. Брянска (застройщик МУП «Брянскгорстройзаказчик») – число граждан, нуждающихся в защите, составляет 5 граждан, заклю-

чивших договоры участия в долевом строительстве.

В Брянской области в 2020 году восстановлены права 414 граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков, в 2021 году - 505 граждан.

В рамках реализации мероприятий по защите прав граждан – участников долевого строительства в 2022 году восстановлены права 2 обманутых дольщиков (Фондом выплачена компенсация).

По информации, предоставленной Департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области, на территории области 6340 многоквартирных домов. В реестре многоквартирных домов, признанных аварийными, в настоящее время числится **127 многоквартирных домов, признанных аварийными** после 01.01.2012 года, из них 70 многоквартирных домов, расположены на территории МО «город Брянск».



В период с 01.01.2017 по 01.01.2023 года на территории области признаны аварийными 54 многоквартирных дома.

В региональную адресную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории Брянской области» (2019-2023 годы) включены 74 многоквартирных дома, признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в период 01.01.2012 по 01.01.2017 годы. Предусмотрено переселение 2078 человек.

В рамках реализации программы в 2022 году переселены 155 человек (в 2021 - 253 человека).

Вместе с тем, в региональную адресную программу не включены 2 дома, расположенные на территории МО «город Брянск», признанные аварийными в период с 01.01.2012 по

01.01.2017 годов, в связи с наличием статуса дома блокированной застройки.

Обращения граждан по вопросам, возникающим в связи с признанием домов аварийными и переселением граждан из них, поступали в адрес Уполномоченного.

К Уполномоченному обратилась жительница п.Локоть, инвалид 3 группы III. по вопросу нарушения жилищных прав и бездействия администрации района.

В 2016 году ее жилое помещение в п.Локоть по проспекту Ленина было признано непригодным для проживания, а многоквартирный дом аварийным и подлежащим сносу. Данный дом включен в программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда в этап 2023 года.

Как сообщила заявительница, 14.10.2016 для временного проживания до момента переселения ей предоставлено жилое помещение в п. Локоть.

По поводу обеспечения благоустроенным жилым помещением во внеочередном порядке в рамках программы она обращалась в администрацию района. Однако вопрос в текущем году не решен и Ш. опасалась, что ждать придется ещё долго.

По запросу Уполномоченного по правам человека прокуратурой Брасовского района была проведена проверка, в ходе которой установлено.

Распоряжением главы администрации Брасовского района срок переселения жильцов 12-ти квартир аварийного дома заявительницы утвержден до 31.12.2023. Для временного проживания в 2016 году по письменному согласию Ш. было предоставлено благоустроенное жилое помещение по ул. Маяковского в п. Локоть площадью 38,2 кв.м.

После завершения застройщиком строительства многоквартирного дома по ул. Северная в п. Локоть администрацией района в соответствии с положениями ст.16 Федерального закона №185-ФЗ «О фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» будет предоставлено в этом доме жилое помещение в срок до 31.12.2023.

Вопрос находится на контроле Уполномоченного.

Поскольку жалобы граждан на сроки переселения многоквартирных домов про-

должают поступать к Уполномоченному, хотелось обратить внимание уполномоченных органов исполнительной власти на необходимость при определении сроков переселения учитывать техническое состояние аварийных домов.

Ежегодно в адрес Уполномоченного обращаются жители домов, признанных аварийными после 01.01.2017, которые не вошли в региональную программу «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда». Вот и в этом году поступило обращение жителей дома по 2-му Советскому переулку в г. Брянске, который был признан аварийным в 2018 году, о перспективах переселения.

По обращению Уполномоченного прокуратурой города ранее вносилось представление главе администрации города. Исковое заявление прокурора города Брянска в интересах жителей данного дома к Брянской городской администрации было удовлетворено. На администрацию возложена обязанность принять меры, предусмотренные ч.10 ст.32 ЖК РФ, в части предъявления к собственникам помещений требования о его сносе или реконструкции в разумный срок, принятия решения об изъятии для муниципальных нужд земельного участка, на котором расположен аварийный дом. Уведомления были направлены. Обращение находится на контроле Уполномоченного, направлены запросы в администрацию города о предоставлении информации о принимаемых в дальнейшем мерах.

Необходимо остановиться на некоторых проблемах, выявленных в ходе рассмотрения обращений граждан, в частности проживающих в домах, являющихся памятниками историко-культурного наследия области, находящихся в аварийном состоянии. Данные объекты подлежат только реконструкции.

Ранее Уполномоченным уже освещалась проблема жителей дома №99 по ул. Калинина в г.Брянске.

Межведомственная комиссия Брянской городской администрации согласилась с решением районной межведомственной комиссии о признании дома аварийным и подлежащим реконструкции, решение утверждено.

В соответствии с ч.10 ст.32 ЖК РФ собственникам помещений в доме направлены

*требования о проведении реконструкции в разумный срок. Однако срок был установлен в два года, с чем не согласились Уполномоченный по правам человека и прокурор города Брянска. Было подано исковое заявление и данный срок по решению суда был уменьшен до одного года.*

*Уполномоченным был направлен запрос в администрацию города Брянска о принимаемых мерах по исполнению решения суда. Администрацией предоставлен ответ, что срок уведомления в отношении указанных собственников, установленный решением суда в один год, заканчивается 21 февраля 2023 года. По окончании срока пакет документов будет направлен в управление имущественных и земельных отношений Брянской городской администрации для проведения мероприятий по изъятию недвижимости для муниципальных нужд города Брянска. Вопрос находится на контроле Уполномоченного.*

В 2022 году к Уполномоченному по правам человека поступали обращения граждан, касающиеся вопросов проведения капитального ремонта общего имущества МКД, но их количество по сравнению 2021 годом уменьшилось.

Тематика жалоб касалась несогласия с видами работ, запланированных Региональной программой капремонта; некачественно выполненных работ; переноса сроков проведения капремонта общего имущества МКД на более ранний по причине неудовлетворительного состояния дома.

По информации Регионального фонда капитального ремонта многоквартирных домов Брянской области, в рамках реализации краткосрочного плана (2020-2022 годы) региональной программы в 2022 году предусмотрено проведение работ по капитальному ремонту общего имущества в 302 многоквартирных домах.

Работы по капитальному ремонту общего имущества в 2022 году завершены в 300 многоквартирных домах, в том числе по городу Брянску – 159 МКД.

В 2022 году собираемость взносов на капитальный ремонт составила 94,6 % (в 2021 - 99,30 %, в 2020 году составляла - 98,52 %).

По состоянию на начало 2022 года из всех домов, включенных в региональную программу капитального ремонта на территории Брянской области, формирование фонда капитального ремонта осуществляется:

- на счете регионального оператора в «общем котле» – осуществляется собственниками 5610 домов (91,8 %);

- на спецсчетах – собственниками 504 домов (8,2 %), в том числе на специальных счетах, владельцем которых собственниками выбран региональный оператор – 280 домов (4,6 %).

К Уполномоченному поступали обращения жильцов многоквартирных домов по поводу проведения работ, не относящихся к капремонту, но затрагивающих наружные стены дома.

*В январе 2022 года к Уполномоченному поступило обращение Ч., проживающей в г. Брянске в многоквартирном доме по ул. Почтовой, по вопросу бездействия управляющей организации по герметизации наружных стен ее квартиры.*

*По информации управляющей организации МУП «Жилкомсервис» Бежицкого района г. Брянска, работы по ремонту и герметизации межпанельных швов данной квартиры были включены в план работ по текущему ремонту на предстоящий год.*

*Однако, как сообщила заявитель, необходимые работы до настоящего момента не были выполнены, что приводит к затеканию воды между панельными плитами в квартиру и появлению сырости и грибка на стенах в одной из комнат.*

*Для проведения проверки по данному факту Уполномоченный обратился в государственную жилищную инспекцию Брянской области.*

*По ее результатам управляющей организацией стали предприниматься активные действия: проверена теплопроводность наружной стены жилых комнат при отрицательной температуре наружного воздуха, по итогам которой установлена необходимость утепления наружной торцевой стены квартиры Ч.*

*МУП «Жилкомсервис» Бежицкого района г. Брянска предоставило гарантийное письмо, что работы по утеплению наружной стены*

будут выполнены до 01.06.2022. Вопрос находился на контроле Уполномоченного по правам человека.

В итоге необходимые работы были проведены.

Что касается отдельных категорий граждан, по информации, поступившей из Департамента строительства Брянской области, по состоянию на 01.01.2023 граждан из числа ветеранов ВОВ, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в реестре не значится.

В 2022 году в Брянской области в данном реестре значилось 4 гражданина (в том числе 1 участник ВОВ и 3 члена семьи погибшего (умершего) ветерана ВОВ). Субвенция предоставлена в полном объеме.

В сводном реестре ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, по Брянской области по состоянию на 01.01.2022 состояло 17 граждан. Жилищные условия улучшили 2 гражданина указанной категории.

В сводном реестре инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005 (далее – инвалиды общего заболевания) по Брянской области по состоянию на 01.01.2022 состояло 48 граждан. В 2022 году жилищные условия улучшили 9 инвалидов общего заболевания.

Информация по отдельным категориям граждан, улучшившим свои жилищные условия представлена в таблице.

Категории граждан	Выдано ГЖС гражданам, шт.		
	2020	2021	2022
Ветераны ВОВ, члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ	15	4	4
Ветераны, участники, инвалиды боевых действий и члены семей погибших военнослужащих	13	8	2
Инвалиды и семьи имеющих детей-инвалидов	6	5	9

Проблемным является вопрос обеспечения жильем ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, вставших на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий до 01.01.2005.

В 2022 году Брянской области была предоставлена субсидия в размере 6,5 млн. руб., что позволило бы улучшить жилищные условия 5 гражданам данной категории. Однако в 2022 году только 2 гражданина из 17, состоящих в сводном реестре ветеранов, участников, инвалидов боевых действий и членов семей погибших военнослужащих, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, получили социальную выплату. Остальные граждане данной категории отказались по причине того, что размер субсидии не покрывает и половины средней рыночной стоимости однокомнатной квартиры в г. Брянске.

Большинство из указанных граждан поясняют, что ожидают предоставления им жилья по договорам социального найма.

В 2022 году в сводном списке граждан-участников ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг», вставших на жилищный учет по Брянской области, по категориям значилось:

- 445 граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участников ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц;

- 17 граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступали обращения граждан, подвергшихся радиационному воздействию, по поводу разъяснения порядка обеспечения жилищными сертификатами.

В 2023 году в сводном списке значится:

- 527 граждан, пострадавших в результате радиационных аварий и катастроф, участников ликвидации последствий таких аварий и приравненных к ним лиц;

- 8 граждан, выезжающих (выехавших) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей.

**Предоставление социальных выплат  
отдельным категориям граждан**

Категории граждан	Выдано ГЖС, шт.		
	2020	2021	2022
Граждане, выезжающие (выехавшие) из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностям	1	3	3
Граждане, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие катастрофы на ЧАЭС, аварии на производственном объединении «Маяк»	363	342	167

Стоит отметить реализуемые на территории региона программы по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан.

На территории Брянской области действует подпрограмма «Развитие ипотечного кредитования в жилищном строительстве» государственной программы «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области».

В рамках данной подпрограммы осуществляется поддержка граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, но не располагающих достаточными доходами для приобретения жилья с помощью ипотечных кредитов на стандартных условиях. Им предоставляются безвозмездные субсидии из средств областного бюджета на компенсацию части стоимости приобретаемого (строящегося) жилья.

По состоянию на 01.01.2023 в очереди на получение субсидии по указанной подпрограмме состоят 167 семей (на 01.01.2022 - 218 семей), в том числе 91 многодетная семья.

В 2022 году с помощью такой субсидии свои жилищные условия улучшили 18 семей (в 2021 – 25 семей), предоставлено субсидий за счет средств областного бюджета участникам подпрограммы на сумму – 29,4 млн. руб., в том числе:

- 10 многодетных семей на сумму 22,9 млн. руб.;
- 5 работников государственных (муни-

ципальных) учреждений Брянской области на сумму 5,0 млн. руб.;

- 3 семьи, не являющиеся работниками государственных (муниципальных) учреждений Брянской области, на сумму 1,5 млн. руб.

В решении жилищной проблемы молодых семей, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий, предусмотрено предоставление социальных выплат на приобретение жилья.

На территории региона реализуется подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области». Число семей, включенных в список претендентов на получение социальной выплаты на приобретение жилья в 2022 году в рамках данного мероприятия, составило 67 молодых семей. Всем семьям выплата предоставлена.

**Обеспечение жильем молодых семей  
в Брянской области**

Год	Кол-во участников подпрограммы (семей)	Предоставлена социальная выплата
на 01.01.2022	1209	67
на 01.01.2023	1048	67

Проблемы остаются прежними, помимо снижения финансирования, при длительном ожидании очереди к моменту предоставления выплаты семьи утрачивают статус молодой семьи по возрастному критерию, в связи с чем предоставление соцподдержки им уже не положено.

В рамках государственной программы РФ «Комплексное развитие сельских территорий» социальные выплаты на улучшение жилищных условий предоставляются гражданам РФ, постоянно проживающим на сельских территориях, либо изъявившим желание постоянно проживать на сельских территориях, при этом осуществляющие деятельность по трудовому договору или индивидуальную предпринимательскую деятельность в сфере агропромышленного комплекса, или социальной сфере, или в организациях, осуществляющие ветеринарную деятельность для сельскохозяйственных животных (основное

место работы) и имеющие высшее или среднее ветеринарное образование, на сельских территориях.

В 2022 году получили социальные выплаты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности 5 сельских семей на сумму 6,6 млн. руб. (в 2021 году - 3 сельские семьи на общую сумму 2,9 млн. руб.). В очереди на получение социальных выплат в рамках указанной госпрограммы на конец 2022 года включено 25 сельских семей.

В регионе продолжается поддержка тренерского состава и предоставление служебного жилья тренерам, не обеспеченным жильем в населенном пункте по месту работы.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жильем тренеров, тренеров-преподавателей государственных и муниципальных учреждений физической культуры и спорта Брянской области» в 2022 году приобретено 11 квартир. В 2023 году запланировано приобретение 26 квартир.

На территории региона продолжается реализация подпрограммы «Обеспечение жильем медицинских работников (врачей) государственных учреждений здравоохранения Брянской области».

В рамках названной подпрограммы медицинские организации, в том числе находящиеся в сельских и городских поселениях с небольшим числом жителей, приобретают в государственную собственность Брянской области объекты недвижимого имущества (квартиры). Общее число приобретенных квартир за 2018 – 2022 годы составило 305 квартир.

В 2022 году было приобретено 50 объектов недвижимого имущества на сумму 209 880 500 рублей.

Названной программой предусмотрено, что уполномоченный орган исполнительной власти Брянской области вправе принять решение о приватизации служебного жилого помещения, занимаемого медицинским работником (врачом), отработавшим в государственных учреждениях здравоохранения Брянской области не менее 10 лет с даты заключения договора найма служебного жилого помещения на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего време-

ни, установленной в соответствии с Трудовым Кодексом РФ.

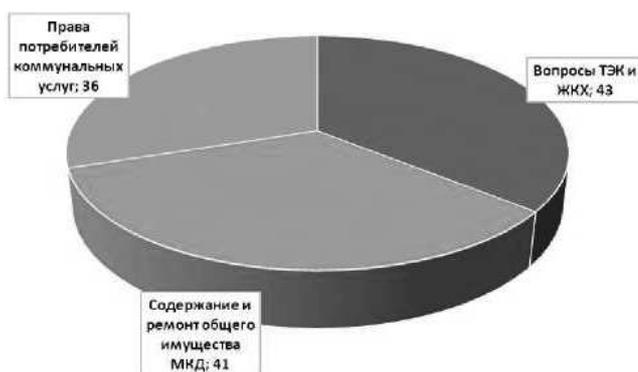
Работа по приобретению жилья для врачей медицинских организаций будет продолжена в 2023 году. На эти цели в региональном бюджете предусмотрены средства в объеме 215 340 000 рублей.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Сфера ЖКХ касается всех и каждого, поэтому ежегодно в адрес Уполномоченного поступает значительное количество обращений граждан по вопросам нарушений в сфере жилищно-коммунального хозяйства и прав потребителей коммунальных услуг.

Основная проблематика жалоб сохраняется – это ненадлежащее исполнение своих обязанностей по управлению многоквартирным домом управляющими организациями, нарушение расчета платы за жилищно-коммунальные услуги, предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества, нарушения правил содержания общего имущества многоквартирных домов.

Количество поступивших обращений по категориям:



Об имеющихся проблемах говорит и достаточное количество обращений, поступающих в государственную жилищную инспекцию Брянской области. Согласно представленным сведениям, по итогам проверочных мероприятий в 2022 году возбуждены дела об административных правонарушениях – 155, наложено административных наказаний – 107. Составлено 713 актов инспекционного обследования и проверок технического состояния объектов жилищного фонда.

В 2022 году выявлено 96 нарушений лицензионных требований. Наиболее распространенные нарушения, обозначенные инспекцией, звучат и в жалобах к Уполномоченному – нарушение правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда, порядка расчета внесения платы за жилищно-коммунальные услуги, некачественное предоставление населению коммунальных услуг.

В отчетном году можно отметить снижение количества проведенных инспекцией проверок и соответственно выявленных нарушений. Это связано с действием в 2022 году на территории РФ моратория на проведение проверок в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». В силу исполнения вышеуказанного постановления деятельность органа жилищного надзора стала носить профилактический характер.

Поэтому число выданных инспекцией предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере ЖКХ в 2022 году увеличилось на 60%.

Ежегодно в отопительный период к Уполномоченному по правам человека поступают жалобы на ненадлежащее отопление многоквартирных домов. При этом жители обращают внимание, что неоднократно обращались в компетентные инстанции, но проблемы длительно не решаются.

*Коллективная жалоба жителей подъезда №6 дома 1 «Б» по ул. Маяковского в г. Брянске касалась бездействия управляющей организации ООО УК «Приоритет» по надлежащему отоплению.*

*С 13.09.2022 отсутствовало тепло в квартирах данного подъезда. Неоднократно жильцы обращались в управляющую компанию. Однако никаких мер организацией, обслуживающей дом, не принимается.*

*Усматриваются нарушения жилищного законодательства со стороны управляющей организации. В связи с чем для проведения проверки Уполномоченным направлено поручение в государственную жилищную инспекцию Брянской области.*

*Согласно поступившей информации, сотрудниками управляющей организации была произведена регулировка системы отопления, выполнена замена запорной арматуры в подвальной помещении.*

*После выполненных работ в осмотренных выборочно квартирах подъезда №6 температура воздуха составила не менее + 22°, что соответствует нормативным требованиям, составлен соответствующий акт.*

*Жилищной инспекцией ООО УК «Приоритет» объявлено предостережение о недопустимости нарушений требований жилищного законодательства, в том числе в части надлежащего обслуживания подвального помещения данного дома.*

Много претензий, которые в большинстве являются обоснованными, со стороны граждан возникает к управляющим организациям, которые ненадлежащим образом выполняют свои обязанности по содержанию и обслуживанию многоквартирных домов.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области по вопросу залития квартиры и жалобой на непринятие управляющей компанией мер по устранению причин неисправной работы системы водоотведения обратилась гр. И. - жительница квартиры, расположенной в доме № 24 по пр. Ленина в г. Брянске.*

*Заявительница пояснила, что с 18.07.2022 залития ее квартиры происходят регулярно. ООО УК «Квартал плюс» на жалобы не реагирует.*

*Согласно акту залития, который был составлен 05.08.2022, протекание использованной воды происходит через неисправный канализационный лежак, расположенный в перекрытии между этажами.*

Управление многоквартирным домом должно обеспечивать благоприятные и безопасные условия проживания граждан, надлежащее содержание общего имущества в многоквартирном доме, решение вопросов пользования указанным имуществом, а также предоставление качественных коммунальных услуг гражданам, проживающим в таком доме. Отсутствие на протяжении более 1 месяца мер по устранению неисправной работы системы водоотведения и причин залития в

многоквартирном доме является недопустимым нарушением прав проживающих в нем граждан.

Уполномоченным было направлено в ООО УК «Квартал плюс» поручение принять срочные меры по уточнению и устранению причин заливания квартиры И.

В целях проведения проверки направлен запрос в Государственную жилищную инспекцию Брянской области и в Советскую районную администрацию г. Брянска.

Причина заливания квартиры была устранена. В целях предотвращения повторения подобной ситуации сотрудниками Советской районной администрации города Брянска с УК была проведена беседа о необходимости незамедлительного реагирования на обращения жителей и своевременного устранения причин нарушения благополучных и безопасных условий проживания.

Вопрос был решен положительно и по существу.

Анализ поступивших обращений свидетельствует о наличии ряда проблем в рассматриваемой сфере правоотношений, что подтверждается информацией, поступившей из прокуратуры Брянской области. В ходе проверок в истекшем году прокурорами в сфере ЖКХ выявлено свыше 3 300 нарушений законодательства (в 2021 году – 3067) в сфере жилищно-коммунального хозяйства, принесено 2 протеста, в суд направлено 680 исковых заявлений, внесено 1 072 представления, объявлено 266 предостережений. По мерам реагирования к дисциплинарной и административной ответственности привлечено 680 должностных лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 6 уголовных дел.

Характерными нарушениями, выявленными прокурорами, а также Уполномоченным по правам человека в ходе рассмотрения обращений граждан в сфере ЖКХ, являются нарушения, связанные с несвоевременным вывозом твердых бытовых отходов, неправильным начислением коммунальных платежей, неудовлетворительной работой коммунальных служб и управляющих компаний, проведение общих собраний собственников многоквартирных домов с нарушением требований законодательства и др.

В 2022 году повышение платы на коммунальные услуги произошло дважды: с 1 июля и с 1 декабря.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ» с 1 декабря 2022 года в Брянской области, как и во всех субъектах Российской Федерации, произошло изменение тарифов на коммунальные услуги.

Решение о переносе индексации тарифов на коммунальные услуги с 1 июля 2023 года на 1 декабря 2022 года вызвано необходимостью обеспечения бесперебойной работы предприятий жилищно-коммунального хозяйства и организаций энергетического комплекса. При этом следующая индексация произойдет только 1 июля 2024 года, то есть более полутора лет увеличение тарифов проводиться не будет.

По информации, предоставленной управлением государственного регулирования тарифов Брянской области, в 2022 году рост установленных тарифов для населения области составил:

	с 01.07.2022	с 01.12.2022
электроэнергия	104,8%	108,7%
газ природный	103,17%	108,46%
тепловая энергия	104,14%	108,22%
горячее водоснабжение	104,23%	108,33%
холодное водоснабжение	104,16%	108,71%
водоотведение	105,25%	109,25%
обращение с ТКО	105,32%	108%

В связи с поступающими обращениями о росте стоимости коммунальных услуг в платежных документах за декабрь 2022 года, управлением государственного регулирования тарифов Брянской области на официальном сайте и в СМИ была размещена подробная информация с разъяснениями о росте стоимости коммунальных услуг с 1 декабря 2022 года.

Обращения граждан по поводу перерасчета оплаты за жилищно-коммунальные услуги в отчетном году поступали к Уполномо-

ченному. У получивших квитанции на оплату ЖКУ граждан возникает много вопросов.

К Уполномоченному по правам человека обратилась пенсионерка К., проживающая в п. Путевка Брянского района, по поводу перерасчета оплаты за отопление.

В её жилом помещении установлен прибор учета потребляемой тепловой энергии, который опломбирован и введен в эксплуатацию. В настоящее время показания прибора учета составляют 0,0002 Гкал.

Вместе с тем при начислении оплаты за теплоснабжение в квартире показания прибора учета теплоснабжения не учитываются. В квитанциях, в графе показания ИПУ, указываются недостоверные данные – 2 Гкал.

В июне 2022 года состоялся комиссионный выезд в её квартиру с участием представителей администрации Брянского района, Снежской сельской администрации, ООО «ПрофГарант», ООО «РИРЦ» Брянской области. При визуальном осмотре индивидуального прибора учета в акте было зафиксировано, что его показания составляют 0,0002 Гкал.

Однако, несмотря на выводы комиссии, ООО «ПрофГарант» и ООО «РИРЦ» Брянской области перерасчет не производили.

Изучив все материалы, Уполномоченным было направлено обращение в администрацию Брянского района, ООО «ПрофГарант» о недопустимости нарушения прав К. и проведении перерасчета оплаты.

В итоге на основании акта комиссии были уточнены некорректно указанные показания прибора ИПУ тепла в квартире К. В этой связи в квитанции за июнь 2022 года был осуществлен перерасчет платы за отопление за период 2021 и 2022 год в размере 5296,47 рублей.

Перерасчет за теплоснабжение по данной квартире был осуществлен, однако заявительница сообщила, что перерасчет в указанной сумме произведен не в полном объеме.

Дополнительно Уполномоченным были запрошены подробные пояснения у управляющей организации.

Согласно представленной информации, числящаяся за К. задолженность за потребленную тепловую энергию сложилась в том числе из платы за тепловую энергию, потребленную в местах общего пользования и еже-

годных корректировок платы за отопление, которые рассчитываются по соответствующей формуле.

Уполномоченным было разъяснено К., что в силу норм действующего законодательства собственник жилого помещения в МКД обязан оплачивать тепловую энергию, потребленную в местах общего пользования.

Согласно Правил № 354, в случае если потребитель частично оплачивает предоставляемые исполнителем коммунальные услуги и услуги по содержанию жилого помещения, то исполнитель делит полученную от потребителя плату между всеми указанными в платежном документе видами коммунальных услуг и платой за содержание и ремонт жилого помещения пропорционально размеру каждой платы, указанной в платежном документе. В этом случае исполнитель рассчитывает задолженность потребителя по каждому виду коммунальной услуги, исходя из частично неоплаченной суммы.

Другой проблемой, которую обозначают жители региона как потребители коммунальных услуг в своих обращениях, является начисление платежей за неоказанные услуги по обращению с ТКО.

К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение С., проживающей в Суражском районе, с. Новый Дроков по ул. Советской, по вопросу перерасчета платы за вывоз ТКО.

Заявительница пояснила, что в период с 01.01.2019 по 01.09.2020 года услугами по вывозу ТКО не пользовалась по объективным причинам: из-за отсутствия контейнеров и подъездных путей.

Вместе с тем региональный оператор в квитанциях за указанный период выставляет ей задолженность в размере 1707 руб. 92 коп. При обращении в АО «Чистая планета» в осуществлении перерасчета ей было отказано.

Несмотря на то, что в условиях отсутствия контейнеров и подъездных путей в обозначенный период находились все граждане, проживающие по улице Советской в с. Новый Дроков, некоторым из них был сделан перерасчет.

Не согласившись с таким положением дел, С. обратилась к Уполномоченному по правам человека, объяснив, что находится в неравных

условиях по сравнению с гражданами, получившими за этот период перерасчет платы.

Внимательно изучив сложившуюся ситуацию, Уполномоченным было направлено правовое заключение в адрес регионального оператора.

По результатам его рассмотрения АО «Чистая планета» сообщила, что на ул. Советской были установлены дополнительно контейнеры для сбора ТКО.

В связи с тем, что данная услуга в период с 01.01.2019 по 31.08.2020 предоставлялась С. не в полном объеме, в адрес платежного агента ООО «Газпром энергосбыт Брянск» было направлено письмо с требованием снять образовавшуюся у С. задолженность в указанный период за услугу «Обращение с ТКО» в сумме 1709, 56 рублей.

*Перерасчет оплаты произведен.*

На территории Брянской области продолжается реализация программы социальной газификации (догазификации). Созданный в этих целях региональный штаб по газификации позволяет оперативно отслеживать ситуацию на уровне региона и местных администраций.

По результатам проведения инвентаризации муниципальными образованиями Брянской области установлено, что в границах 1223 газифицированных населенных пунктов находится 6405 негазифицированных домовладений.

В 2022 году завершено строительство межпоселкового газопровода с. Кулаги – д. Жемердеевка Суражского района. Планируется газифицировать 12 домовладений в 1 населенном пункте.

По состоянию на 10 января 2023 года, подано заявок от населения на догазификацию в объеме 6059 единиц, из них принято 4325 заявок, отклонено/отказано в заключении договора – 1734 заявок. Причинами отклонения заявок на заключение договора является подача заявок по не газифицированным населенным пунктам, отсутствие документов, несоответствие критериям догазификации.

Жителей газифицированных частных домовладений беспокоят вопросы безопасного функционирования газового оборудования.

На личном приеме в п. Навля к Уполномоченному обратилась пенсионерка – житель-

ница частного домовладения К. по вопросу проблем при работе газового котла.

Ранее она обращалась в территориальный отдел «Газпром газораспределение Брянск» по этому поводу, но окончательно вопрос не решился, котел работал с перебоями, что смущало и вызывало опасения К.

По поручению Уполномоченного по правам человека сотрудниками Филиала «Газпром газораспределение Брянск» Центральный» проведена выездная проверка функционирования газового котла и оборудования в домовладении К. По результатам проверки установлено, что котел находится в исправном состоянии, работает, неполадок не выявлено.

Данную информацию заявительница подтвердила по телефону, поблагодарила за помощь, претензии с ее стороны по работе котла отсутствовали.

Анализируя ситуацию с исполнением законодательства в жилищно-коммунальной сфере, можно сделать вывод, что ситуация с соблюдением прав граждан в данной отрасли продолжает оставаться сложной. Тематика обращений меняется незначительно, основные проблемы остаются прежними.

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ**

Здоровье – самая большая ценность для каждого человека. Право на здоровье относится к социальным правам, а его утрата нивелирует значение всех остальных благ.

Мы все ощущаем, насколько наша жизнь и здоровье зависят от системы здравоохранения, от своевременной и качественной медицинской помощи.

Права граждан в сфере охраны здоровья регулируются Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» и иными нормативными правовыми актами, принципами которых являются: соблюдение прав человека и гражданина в области здравоохранения, соответствующих государственных гарантий; приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан; доступность медико-социальной помощи; социальная защищенность

граждан в случае утраты здоровья; ответственность органов и учреждений публичной власти, должностных лиц, а также предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в 2022 году обращений, позволяет сделать вывод об имеющихся нерешенных проблемах в области здравоохранения. Основными причинами обращений к Уполномоченному стали жалобы на ненадлежащее обеспечение лекарственными препаратами, качество оказания медицинской помощи, неудовлетворенность работой учреждения здравоохранения, установление инвалидности и др.

Часто в работе Уполномоченного возникают вопросы, которые требуют незамедлительного разрешения и адресного подхода. В таких случаях всегда находится взаимопонимание и помощь со стороны регионального департамента здравоохранения и медицинских организаций области.

Медицинскими организациями Брянской области медицинская помощь оказывается в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.12.2021 № 673п.

COVID-19 показал, как нужны нам медицинские работники и насколько сильно мы зависим от их профессионализма. Сейчас такой период, когда нужно оказывать и неотложную, и плановую помощь, плюс проводить вакцинацию. На протяжении многих лет кадровых ресурсов в регионе не хватает, но это проблема общероссийская.

**Уровень укомплектованности  
медицинских учреждений Брянской  
области медицинскими специалистами**

	Медицинские специалисты, %		
	на 31.12.2020	на 30.09.2021	на 30.09.2022
Врачи	88,1	86,3	85,8
Средний медпер- сонал	94,2	93,4	93,0

Несмотря на предпринимаемые меры в борьбе с COVID-19, пандемия коронавируса ещё не закончилась. По состоянию на 30.12.2022 г. в регионе заболело коронавирусной инфекцией 184 448 человек, выздоровело 180 091 человек, умерло 4 134 человека с основной причиной смерти COVID-19.

В настоящее время в первичном звене здравоохранения медицинскую помощь пациентам с COVID-19 оказывают 247 врачей и 177 средних медицинских работников, на 30.12.2022 г. на амбулаторном лечении находилось 72 пациента, из них 1 ребенок. Для оказания экстренной и неотложной медицинской помощи задействовано 133 бригады скорой медицинской помощи в составе 19 врачей и 773 средних медицинских работников.

Пациентам с COVID-19 отпущено лекарственных препаратов на сумму 356,1 млн. руб., в том числе из федерального бюджета на 279,6 млн. руб., из регионального - на сумму 76,5 млн. руб., обеспечено всего 134 585 пациентов, 116 752 пациента за счет федерального бюджета, 17 833 - за счет областного бюджета.

Оказание высокотехнологичной помощи населению Брянской области за счет средств ОМС в сочетании с объемами медицинской помощи, оказываемой за счет средств федерального бюджета и на условиях софинансирования из федерального и областного бюджетов, увеличение количества и расширение спектра оказываемых видов высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских учреждениях региона позволяют обеспечить повышение ее доступности, что приводит к сокращению сроков ее ожидания и отсутствию очереди на ее получение.

В 2022 году высокотехнологичную медицинскую помощь получили 7 157 чел., в том числе: взрослое население - 6 283 чел., детское население - 874 чел., из них 5 261 житель Брянской области.

Для отдаленных населенных пунктов остается актуальным вопрос доступности медицинской помощи, проведения аппаратной диагностики в случаях, требующих незамедлительного лечения. Прежде всего, магнитно-резонансная томография, компьютерная томография, ультразвуковая диагностика, гистологические исследования биопсионного

материала и др. Эти вопросы напрямую связаны как с распространением коронавирусной инфекции, так и с обострением хронических заболеваний.

*На телефон Уполномоченного поступил звонок от гражданина Ю., который проживает со своей матерью в отдаленном от районного центра населенном пункте. Предметом обращения была невозможность проведения медицинской диагностики и лечения матери заявителя, которая после операции на тазобедренном суставе находится дома, передвигаться самостоятельно не может, испытывает сильные боли. У заявителя нет возможности доставить «лежачую» мать в больницу по месту жительства для прохождения всех необходимых обследований и лабораторных исследований. Врач на дом не приходит.*

*Для разрешения вопроса по существу Уполномоченный обратился к главному врачу ГБУЗ «Трубчевская ЦРБ».*

*По информации, предоставленной в адрес Уполномоченного, Ю. на выделенном санитарном транспорте была доставлена в Трубчевскую ЦРБ, где ей выполнены рентгеновские снимки. По результатам исследования и осмотра пациентки, врачом-травматологом назначено лечение, выписаны необходимые препараты и даны рекомендации. Показаний для госпитализации не было. Машиной скорой медицинской помощи пациентка доставлена домой.*

Оказание паллиативной медицинской помощи - это подход, направленный на улучшение качества жизни пациентов (взрослых и детей) и их семей, которые сталкиваются с проблемами в связи с опасными для жизни заболеваниями. Благодаря ранней диагностике, правильной оценке и лечению болезни, а также решению других проблем, будь то физических, психосоциальных или духовных, паллиативная помощь позволяет предотвратить и облегчить страдания.

Паллиативная медицинская помощь с учетом тяжести, функционального состояния и прогноза основного заболевания, оказывается в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях.

Для оказания стационарной паллиатив-

ной медицинской помощи взрослому населению Брянской области развернуты 157 коек; 67 паллиативные койки для взрослого населения; 15 - для детского населения и 75 коек сестринского ухода.

В 2022 году на территории Брянской области функционировало 25 кабинетов паллиативной медицинской помощи. Число амбулаторных посещений с паллиативной целью к врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу любых специальностей за 9 месяцев 2022 года составило 4 891 (из них к детям - 150), в том числе на дому - 433, из них к пациентам, получающим респираторную поддержку на дому - 29 (в том числе детям - 19).

В медицинских организациях области организованы выездные патронажные бригады для оказания паллиативной помощи: 5 - взрослых, 2 - детских.

В 2022 году бюджету Брянской области выделена субсидия из федерального бюджета в целях развития системы паллиативной медицинской помощи в размере 47 834,9 тыс. рублей. Средства областного бюджета на реализацию данных мероприятий составляют 2 870,1 тыс. руб. На 31.12.2022 расход денежных средств составил 43 059,2 тыс. рублей. (92,38%).

Стоит отметить, что эффективность и качество лечения и реабилитации пациента зависят от нескольких факторов, одним из которых является активное участие в процессе восстановления, как самого больного, так и его близких.

*К Уполномоченному поступило обращение от гражданина С., отец которого с инсультом находится в ГАУЗ «Брянская городская больница №1». Заявитель был обеспокоен тем, что его отцу оказывается ненадлежащее лечение и уход. Стоит отметить, что сам заявитель проживает в Москве и «не имеет возможности» проведать отца, с медицинским персоналом общается по телефону.*

*Сотрудники аппарата Уполномоченного выяснили, что доводы заявителя ничем не подкреплены, просто он не может оставить свою семью и детей, чтобы посетить отца. В ходе телефонного разговора выяснилось, что заявитель больше обеспокоен жизнью отца после выписки из лечебного учреждения, т.к. к себе он отца не заберет, а других*

*родственников нет, и ухаживать за отцом некому.*

*Уполномоченный не смог пройти мимо человеческого горя, когда у тебя проблемы со здоровьем, так еще и родные люди тебя предают.*

*Связавшись с лечащим врачом - выяснили состояние пациента, ход лечения и возможные последствия от перенесенного заболевания. Врач указал, что С. находился на лечении в неврологическом отделении для больных с ОНKM с 05.04.2022 по 18.04.2022, медицинская помощь оказывалась с учетом имеющихся федеральных стандартов и порядков оказания медицинской помощи, нарушения медицинской этики и деонтологии со стороны медицинского персонала не зафиксировано.*

*При рассмотрении вопроса о выписке пациента домой на амбулаторное лечение и дальнейшего наблюдения специалистами территориально-прикрепленной поликлиники установлено, что сын пациента С. отказался забирать отца по причине семейных обстоятельств. Находящемуся в отделении пациенту С. начата процедура оформления в специализированное социальное учреждение. В условиях распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 пациент переведен в инфекционный госпиталь, где получал квалифицированное лечение и реабилитационные мероприятия.*

*Данный вопрос находился на контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области. К сожалению, спустя месяц С. умер.*

В соответствии со ст. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи», одной из социальных услуг является обеспечение граждан в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам.

Граждане, сохранившие за собой право на получение набора социальных услуг и страдающие онкологическими заболеваниями, обеспечиваются за счет средств областного бюджета лекарственными препаратами на основании стандартов лечения онкологических заболеваний и заявки медицинской организации, где наблюдается пациент.

По состоянию на 20.12.2022 количество граждан, сохранивших за собой право на обеспечение необходимыми лекарственными средствами в соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи», составило 31 192 (в 2021 - 30 035). Отказались от набора социальных услуг в части обеспечения необходимыми лекарственными средствами 80,4 тыс. человек. (в 2021 - 93,8 тыс.чел.).

По данным департамента здравоохранения Брянской области, размер финансового обеспечения программы ОНЛС в 2022 году составил 439 428,1 тыс. руб., на 2023 год составит 435 236,5 тыс. руб. (в 2021 - 530 580,8 тыс. руб.).

За 2022 год обеспечено лекарственными препаратами в рамках программы ОНЛС 28 879 человек на сумму 426 588 тыс. руб. (в 2021 – 20 326 человек на сумму 370 144 тыс. руб.), объем выписанных лекарственных средств составил 820 097 упаковок (2021 - 850 489). Общее количество выписанных льготных рецептов составило 455 264 шт., количество необеспеченных льготных рецептов - 65 шт.

По данным департамента здравоохранения региона, в течение 2022 года на отсроченном обслуживании находилось не более 300 рецептов (в 2021 - 160). Причинами поступления рецептов на отсроченное обслуживание являются изменение схемы лечения пациента или пациент впервые признан инвалидом, и необходимые ему лекарственные препараты не были заявлены медицинскими организациями.

*К Уполномоченному обратился гражданин Б. по вопросу нарушения его прав в части ненадлежащего лекарственного обеспечения. Заявитель страдает онкологическим заболеванием, и жизненно необходимый ему препарат отсутствует.*

*Б. пояснил, что по решению врачебной комиссии ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» ему был рекомендован лекарственный препарат с последующим проведением контрольного обследования. После проведения таргетной терапии врачом ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» выдано заключение о целесообразности*

проведения лечения указанным лекарственным препаратом. В связи с тем, что медицинское заключение онколога с рекомендациями по проведению лечения лекарственным препаратом «Эверолимус» в текущем году в ГБУЗ «Дубровская ЦРБ» не представлено, обеспечить Б. данным лекарственным средством не представляется возможным.

Численность пациентов, страдающих 14 высокозатратными нозологиями, включенных в регистр, увеличилось на 5,8% по сравнению с прошлым годом и составила 2 729 (2021 год – 2 570) человек.

Для указанной категории пациентов лекарственные препараты закупаются Минздравом РФ за счет средств федерального бюджета.

В 2022 году лекарственными препаратами обеспечено 1 281 человек, им выписано 7 074 рецептов (в 2021 – 1 310 человек, выписано 6 860 рецептов). Общая стоимость отпущенных лекарственных препаратов составила 710 377 тыс. руб. (2021 – 575 050 тыс. руб.). Средняя стоимость рецепта составила 100,42 тыс. руб. (в 2021 - 83,83 тыс. руб.), что на 16,59 тыс. руб. больше, чем в 2021 году. Рецептов на отсроченном обслуживании не было.

Для реализации права на льготное лекарственное обеспечение зачастую приходится обращаться в суд. На основании судебных решений лекарственными препаратами были обеспечены 35 пациентов на сумму 133,8 млн. рублей. (в 2021 – 39 пациентов на сумму 182,0 млн. руб.).

Следует отметить, что проблема лекарственного обеспечения является острой не только для граждан, но и для департамента здравоохранения Брянской области, в частности в отношении пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, стоимость лечения которых крайне высока.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Постановлением Правительства от 26.04.2012 №403 (ред. от 05.06.2020) «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокра-

щению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента» в департаменте здравоохранения сформирован и ведется Регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента.

По состоянию на 01.01.2023 в Регистре находится 101 пациент, проживающий на территории Брянской области, из них – 60 дети, им фактически отпущено лекарственных препаратов на сумму 36 589 тыс. руб. В указанный список включены 10 пациентов с диагнозом «Пароксизмальная ночная гемоглобинурия» (ПНГ), средняя стоимость лечения в год составляет более 25 000 тыс. руб.

	2021 год	2022 год
Количество пациентов в Регистре, человек	88	101
из них детей	50	60
Отпущено препаратов на сумму, тыс. руб.	29 200	36 589

Кроме того, за счет средств областного бюджета обеспечивались пациенты, страдающие редкими орфанными заболеваниями, такими как спинальная мышечная атрофия, туберозный склероз, ахондроплазия, буллезный эпидермолиз, не включенными в перечень, утвержденный постановлением Правительства №403.

В 2022 году таких больных было 54. Лекарственными препаратами за счет средств областного бюджета обеспечен 31 пациент на сумму 176,5 млн. рублей. Средняя стоимость лекарственного обеспечения, приходящаяся в месяц на одного такого больного, за счет средств областного бюджета составила в 2022 году 5,6 млн. рублей.

Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области осуществляется контроль за полнотой и качеством организации обеспечения пациентов лекарственными средствами для лечения высокозатратных нозологий и реализацией органами государ-

ственной власти полномочий по организации обеспечения отдельных категорий граждан необходимыми лекарственными средствами.

Основными параметрами проводимых мониторингов являются объем поставок и отпуска лекарственных препаратов, выписка и своевременность обеспечения рецептов.

Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области совместно с прокуратурой Брянской области при проведении контрольно-надзорного мероприятия установлено нарушение – несвоевременное льготное обеспечение пациентов лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам врачей, департаменту здравоохранения Брянской области выдано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Также, Территориальным органом Росздравнадзора по Брянской области региональному департаменту здравоохранения выдано 77 предостережений о недопустимости нарушений установленных требований (в 2021 – 39).

В системе льготного лекарственного обеспечения граждан возникают недостатки, среди которых: периодические срывы торгов, предоставление гражданам лекарственных препаратов не под определенным торговым наименованием, а наиболее дешевых аналогов, невозможность оперативного индивидуального обеспечения граждан по медицинским показаниям лекарственными препаратами, не входящими в утвержденные перечни.

Непринятие мер по своевременному обеспечению граждан, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение, необходимыми лекарственными препаратами может привести к прогрессированию заболевания, и как следствие – угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан.

*К Уполномоченному на «горячую линию» поступило обращение гражданина Ш. по вопросу несвоевременного обеспечения лекарственными препаратами. Заявитель является инвалидом, страдает хроническим заболеванием. В целях соблюдения рекомендованной схемы лечения нуждается в регулярном и своевременном приеме лекарственного препарата «Абиратерон» и уколов «Бусерелин». Вы-*

*дача необходимых лекарств осуществлялась несвоевременно, с большой задержкой, что неблагоприятно сказывается на здоровье. В целях защиты прав на охрану здоровья и медицинскую помощь Уполномоченный в телефонном режиме связался с департаментом здравоохранения Брянской области с просьбой принять необходимые меры по своевременному обеспечению рекомендованными лекарственными препаратами. Сотрудник департамента здравоохранения Брянской области сообщил о том, что лекарственный препарат направлен в ГУП «Брянскфармация» по месту жительства заявителя. Ш. сообщил Уполномоченному о получении лекарственного препарата. Вопрос решен положительно.*

В решении вопросов защиты прав застрахованных лиц на оказание своевременной и качественной медицинской помощи важным направлением является экспертная деятельность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Брянской области, включающая медико-экономическую экспертизу и экспертизу качества медицинской помощи.

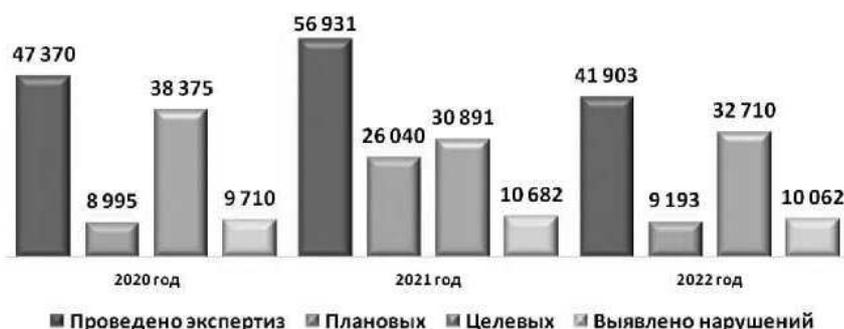
Численность застрахованных лиц на территории Брянской области по состоянию на 01.01.2023 составляет 1 139 264 человек.

Анализ причин обоснованных жалоб, поступивших в ТФОМС Брянской области, показал, что в 2022 году структура основных причин следующая: жалобы на качество медицинской помощи, жалобы, связанные с недостатками в организации работы медицинской организации, жалобы на взимание денежных средств за медицинскую помощь по программам ОМС.

В отчетном периоде в суде рассмотрено и удовлетворено 2 исковых заявления по вопросу качества оказания медицинской помощи с материальным возмещением затрат в сумме 500 000 рублей.

В 2022 году страховыми медицинскими организациями области проведено 41 903 экспертиз качества медицинской помощи, из них 9 193 плановых и 32 710 целевых, по результатам которых выявлено 10 062 нарушений, что составляет 24% от проведенных экспертиз.

### Экспертиза качества медицинской помощи



В структуре основных нарушений, выявленных при экспертизе качества медицинской помощи, главное место занимают нарушения, связанные с несоблюдением клинических рекомендаций, порядков оказания медицинской помощи, стандартов медицинской помощи – 80,6 % (в 2021 - 73,8%). По результатам экспертизы качества медицинской помощи за выявленные нарушения с медицинских организаций удержано 187 301 785 руб. (в 2021 - 117 428 453,2 руб.).

В 2022 году в рамках контроля за деятельностью страховых медицинских организаций ТФОМС проведено 1 587 повторных экспертиз качества медицинской помощи в медицинских организациях, в том числе 38 по претензиям медицинских организаций.

По результатам проведенных ТФОМС экспертиз качества медицинской помощи за выявленные нарушения с медицинских организаций удержано 1 395 422 руб. (в 2021 - 196 980,3 руб.).

На основании принятых решений районными и мировыми судами Брянской области по регрессным искам (по возмещению расходов на оплату оказанной медицинской помощи застрахованному лицу вследствие причинения вреда его здоровью) в 2022 году в бюджет ТФОМС поступило 3 477 628 руб. (в 2021 - 2 787 516 руб.).

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение от А. по вопросу оказания некачественной медицинской помощи, повлекшей смерть её брата Ч.*

*Уполномоченный обратился в департамент здравоохранения с просьбой провести ведомственный контроль качества оказания медицинской помощи в медучреждении. Также было направлено обращение в ТФОМС*

*Брянской области для проведения экспертизы качества оказания медицинской помощи Ч.*

*После проведения экспертизы были установлены нарушения при оказании медицинской помощи Ч.*

*По результатам работы межрайонный следственный отдел г. Брянска СУ СК РФ по Брянской области возбудил*

*уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 2 ст.109 УК РФ, по которому ведется предварительное следствие.*

За последние годы в регионе произошло существенное обновление материально-технической базы в сфере здравоохранения.

С 2021 года на территории Брянской области реализуется региональная программа «Модернизация первичного звена здравоохранения», которая с 2022 года включена в состав региональных проектов национального проекта «Здравоохранения».

В рамках реализации мероприятий указанного проекта в 2021 году завершено строительство здания фельдшерско-акушерского пункта в н.п. Сосновка; завершены 65 капитальных ремонтов в фельдшерско-акушерских пунктах; поставлено и введено в эксплуатацию 157 единиц медицинского оборудования; в организации поставлена 141 единица автомобильного транспорта. Кассовое исполнение по всем мероприятиям составило 711 564 798,21 руб.

В 2022 году провели капитальный ремонт 20 объектов здравоохранения; приобрели автомобильный транспорт в количестве 38 единиц для районных больниц; оснастили районные больницы медицинским оборудованием в количестве 199 единиц; построили фельдшерско-акушерский пункт в н.п. Лесное Суражского района. В соответствии с графиком идет строительство корпуса ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №4» на 800 посещений в смену в Советском районе г. Брянска, завершение строительства запланировано на 2024 год. Кассовое исполнение по всем мероприятиям составило 648 616 590,54 руб.

Ежегодно в своих докладах Уполномоченный по правам человека в Брянской области отмечает недостаточность средств, выделяемых из федерального бюджета на осуществление государственной социальной помощи в виде социальных услуг по предоставлению при наличии медицинских показаний путевок на санаторно-курортное лечение, что создает значительные трудности в реализации права граждан на оздоровление.

Путевки на санаторно-курортное лечение приобретаются региональным отделением в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в пределах выделенных бюджетных ассигнований на текущий финансовый год и предоставляются гражданам в соответствии с очередностью (по дате подачи заявления на санаторно-курортное лечение) и профилем заболевания, определенным лечащим врачом в медицинской справке формы 070/у.

Объем предоставленных в 2022 году из федерального бюджета средств не позволил обеспечить санаторно-курортным лечением всех граждан-получателей набора социальных услуг, состоящих на учете за получением путевок.

По информации ГУ – Брянское региональное отделение Фонда социального страхования РФ из федерального бюджета на 2022 год выделено ассигнований в размере 44 693,8 тыс. руб. (в 2021 - 49 500 тыс. руб.), что позволило приобрести 1 740 (в 2021 – 2050) путевок для граждан льготных категорий.

По состоянию на 27 декабря 2022 года состоят на учете 5 380 (в 2021 – 4 895) граждан льготных категорий, ожидающих обеспечения путевками на санаторно-курортное лечение.

Отсутствие законодательно определенного срока предоставления путевки на санаторно-курортное лечение в ситуации, когда инвалиду по медицинским показаниям показано санаторное лечение в году обращения за его получением, а путевка ему может быть предоставлена спустя несколько лет со дня подачи соответствующего заявления, безусловно, не способствует надлежащей ре-

ализации гарантированного государством права на получение данного вида социальной помощи.

По-прежнему в адрес Уполномоченного поступают обращения граждан по вопросам, связанным с признанием лица инвалидом и проведением медико-социальной экспертизы.

В связи с продлением действия Временного порядка признания лица инвалидом некоторым лицам медико-социальная экспертиза проводилась неоднократно.

По данным ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Брянской области» в 2022 году, медико-социальная экспертиза проводилась около 40 тыс. раз, инвалидность установлена в отношении 34 456 (в 2021 - 29 128) граждан, из которых 5 903 (в 2021 - 5 823 человека) признаны инвалидами впервые, среди них – 505 (в 2021 - 444) детей.

Лицам в возрасте 18 лет и старше в 2022 году разработано 32 858 (в 2021 - 29 972) ИПРА, в том числе с заключениями о нуждаемости в медицинской реабилитации – 32 820 и санаторно-курортном лечении – 1015. Детям-инвалидам разработано 2 574 ИПРА, в том числе с заключениями о нуждаемости в медицинской реабилитации – 2 573, в социальной реабилитации или абилитации – 2 569 программ.

Существующие проблемы в области охраны здоровья и медицинской помощи возможно решить путем конструктивного взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, правоохранительных органов, правозащитных организаций и граждан, направленного на организацию совместной деятельности по сохранению и укреплению здоровья населения.

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ГРАЖДАН В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

Вопросы оказания различных видов социальной помощи относятся к числу наиболее актуальных, поскольку являются жизненно важными для многих жителей Брянской области.

Качество и своевременность предоставления мер социальной поддержки носят стратегический характер и напрямую влияют на

условия жизни значительного количества жителей Брянской области, что особенно важно в условиях роста потребительских цен в Российской Федерации.

В сложившихся условиях вопросы предоставления гражданам мер социальной поддержки требуют постоянного совершенствования и контроля, а имеющиеся проблемы, отраженные в обращениях граждан, оперативной реакции в целях их разрешения и корректировки практики оказания социальной помощи.

Социальное обеспечение - одна из наиболее важных конституционных форм социальной защиты населения.

Конституционными формами социального обеспечения выступают государственные пенсии и социальные пособия. В то же время иные формы социального обеспечения могут устанавливаться законом.

Государство поддерживает семьи с детьми: предоставляет право на ежемесячные и разовые выплаты, материнский капитал и ипотеку по льготной ставке. Некоторые выплаты зависят от количества детей в семье и уровня доходов.

На территории Брянской области по состоянию на 01.01.2023 проживает 36 859 семей с несовершеннолетними детьми, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, в которых воспитывается 62 862 ребенка (в 2021 - 66 002 детей), из них 1 884 многодетные семьи (в 2021 - 1 778).

В 2022 году в органы социальной защиты населения за получением государственной социальной помощи обратилось 13 238 семей (в 2021 - 16 550 семей). Социальная помощь была предоставлена в виде денежных выплат 9 620 семьям на сумму 44,93 млн. руб., в натуральном виде (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты) - 3 618 семье.

Ежегодно в регионе увеличивается число многодетных семей.

Так, по состоянию на 01.01.2023 на территории Брянской области зарегистрировано 13 786 (в 2021 - 13 415) многодетных семей, воспитывающих трех и более детей.

Единых критериев, определяющих семью как многодетную, на федеральном уровне нет, каждый регион самостоятельно определяет статус многодетной семьи.

В соответствии со статьей 1 Закона Брянской области от 20.02.2008 №12-З «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области» многодетной семьей является - зарегистрированная на территории Брянской области семья, имеющая в своем составе трех и более детей, находящихся на иждивении родителей, и воспитывающая их до восемнадцатилетнего возраста, а обучающихся образовательных организаций очной формы обучения любых организационно-правовых форм - до окончания обучения, а также детей, проходящих срочную военную службу по призыву, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

К многодетным семьям также относятся семьи, в которых наряду с родными и (или) усыновленными детьми воспитываются и совместно проживают дети, находящиеся под опекой (попечительством), приемные дети.

Документом, подтверждающим статус многодетной семьи, является единое по области удостоверение установленного образца, которое выдается родителям, в том числе приемным родителям, опекунам (попечителям) организациями социального обслуживания.

*К Уполномоченному по правам человека обратилась гражданка Б., по вопросу оказания содействия в восстановлении статуса многодетная семья, т.к. она является матерью 4-х детей и категорически не согласна с решением об отказе в выдаче ей удостоверения многодетной семьи.*

*Изучив документы, заявителю даны разъяснения, что в соответствии с законодательством Брянской области правовых оснований в установлении статуса «многодетная семья» у заявителя не имеется, в связи с тем, что Б. является приемным родителем троих несовершеннолетних детей: 2011, 2010 и 2007 годов рождения и на воспитании родных несовершеннолетних детей нет.*

Согласно данным департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, в 2022 году многодетным семьям были предоставлены меры социальной поддержки, предусмотренные Законом Брянской области от 20.02.2008 №12-З «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области», указанные в таблице ниже.

Меры социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Численность получателей	
		2021 год	2022 год
единовременное пособие зарегистрированной многодетной семье при рождении ребенка	10 000	1778 семей	1884 семей
единовременное пособие на школьников из многодетной малообеспеченной семьи к началу учебного года	5 000	14060 семей	14585 семей
ежемесячная денежная выплата семьям при рождении либо усыновлении третьего или последующего ребенка введена с 01.01.2013 г. во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 г. №606 «О мерах по реализации демографической политики РФ»	2021 г.- 11 206 до 1 июня 2022 - 11 856 с июня 2022 – 13 042	4143 семьи	6211 семей
компенсация расходов по оплате коммунальных услуг	-	5626 семей	5585 семей
бесплатный проезд на внутригородском транспорте (в троллейбусах и автобусах городской линии (кроме такси))	-	около 11,5 тыс. чел. ежемесячно	около 12 тыс. чел. ежемесячно
возмещение фактических затрат в автобусах пригородных линий к месту обучения и обратно	-	в среднем 18 чел. в месяц	в среднем 15 чел. в месяц

В целях поддержки многодетных семей с 1 января 2012 года Законом Брянской области от 11 октября 2011 года № 97-З «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей, на территории Брянской области» (далее – Закон) введен областной материнский (семейный) капитал. Реализация Закона осуществляется за счет средств областного бюджета.

Областной материнский капитал могут получить граждане Российской Федерации, проживающие на территории Брянской области не менее одного года, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года и при рождении (усыновлении) четвертого и последующего ребенка с 1 января 2022 года.

С 1 января 2020 года размер областного материнского (семейного) капитала составляет 200 000 руб., при рождении двойни - 400 000 руб., при рождении тройни - 1 200 000 рублей.

По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в регистре лиц, имеющих право на областной материнский (семейный) капитал по состоянию на 01.01.2022 состоит 14 685 чел., по состоянию на 01.01.2023 – 16 557 человек.

В 2022 году за получением сертификата

обратились – 1 880 чел. (в 2021 - 1 518 чел.), из них сертификат выдан 1 872 гражданам. Распорядились средствами областного материнского (семейного) капитала 1 091 семья на сумму 135,37 млн.рублей. (в 2021 - 1 245 семей на сумму 135,0 млн. руб.)

Медленными темпами продвигается реализация права многодетных семей на обеспечение земельными участками. По состоянию на 01.01.2022 на учете в целях предоставления земельных участков состояло 11 657 (на 01.01.2021 - 11 317) многодетных семей, на 01.01.2023 число семей, заявивших о желании получить участок земли, составляет 12 274 многодетных семей. В 2022 году земельные участки были предоставлены 488 семье указанной категории (в 2021 - 466).

Законом Брянской области от 25.11.2022 года №94-З в целях улучшения жилищных условий многодетных семей внесены изменения в Закон Брянской области «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность земельных участков в Брянской области».

Внесенные изменения, наряду с правом на обеспечение многодетных семей земельным участком, предусматривают возможность, по выбору семьи, получить единовременную денежную выплату взамен предоставления им

земельного участка в собственность бесплатно (далее - единовременная выплата).

Размер единовременной выплаты составляет 200 тыс. руб., выплата будет предоставляться с 1 января 2023 года.

Стоит отметить, что законом предусмотрены ограничения по использованию указанной суммы.

Молодые семьи, в том числе многодетные, могут улучшить свои жилищные условия в рамках мероприятия по обеспечению жильем молодых семей ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ».

В рамках указанной программы предоставляется социальная выплата на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома. В 2022 году, как и в предыдущем, выплата предоставлена 67 семьям.

Органами ПФР в 2022 году проведена работа по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с федеральным законом от 26.05.2021 №151-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено пособие 2 426 получателям по категории одинокий родитель на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет на 575,9 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации №175 от 31.03.2022 установлено 45 943 ежемесячных денежных выплат на детей в возрасте от восьми до семнадцати лет, объем выплаченных средств 3855,3 млн. рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 6.12.2021 №409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» с 01 января 2022 года предоставлены меры социальной поддержки отдельным категориям граждан:

- единовременное пособие при рождении ребенка лицам, не подлежащим обязательно-

му социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 1775 человек, объем выплаченных средств -36,7 млн. рублей.;

- единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью - 308 человек, объем выплаченных средств - 7,9 млн. рублей.;

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 5017 человек, объем выплаченных средств - 466,9 млн. рублей.;

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву - 35 человек, объем выплаченных средств - 4,2 млн. рублей.

*В январе 2022 года в адрес Уполномоченного поступило обращение гр.С. по вопросу необоснованного отказа в предоставлении ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет одинокому родителю. Заявительница являлась матерью-одиночкой, воспитывающей несовершеннолетнего сына, 2005 г.р. В свидетельстве о рождении ребенка отец записан со слов матери. Алименты на содержание ребенка гр.С. не получала, семья являлась малообеспеченной, испытывала материальные трудности и нуждалась в социальной поддержке. В связи с этим, в ноябре 2021 заявитель обращалась через портал Госуслуг за назначением пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет, однако в устной форме (по телефону) сотрудник УПФР Бежицкого района города Брянска сообщил заявителю, что в назначении вышеуказанной выплаты ей отказано без разъяснения причин. В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего на получение пособий Уполномоченным был направлен соответствующий запрос в ОПФР по Брянской области для проведения проверки обоснованности отказа в предоставлении выплат. В ходе рассмотрения обращения Уполномоченного сотрудниками Пенсионного фонда было предложено гр.С. приобщить к заявлению копии документов, подтверждающих сведения о том, что данные об отце внесены в запись о рождении со слов матери. По итогам проведенных мероприятий первоначальное решение об отказе в назначении пособия было пересмотрено с учетом предоставлен-*

ных заявителем дополнительных документов (справки о рождении). Соответствующие выплаты пособия были произведены заявителю в полном объеме.

В 2022 году 12,1 тыс. семей, имеющих низкий уровень дохода, являлись получателями субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. Размер денежных средств областного бюджета, направленных на реализацию данной меры социальной поддержки, составил 195,7 млн. рублей. (в 2021 - 15,6 тыс. семей, 238,2 млн. руб.).

Ежемесячную денежную компенсацию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 221 577 (в 2021 - 219 842) человека, из них,

- за счет средств областного бюджета: 125 935 человека (в 2021 - 125 549) из числа ветеранов труда, реабилитированных лиц и лиц, пострадавших от политических репрессий, а также ветеранов Великой Отечественной войны, проходивших военную службу в воинских частях, не входивших в состав действующей армии.

- за счет средств федерального бюджета – 95 642 человека (в 2021 - 94 293), из числа инвалидов и участников ВОВ, членов их семей, инвалидов, граждан, подвергшихся радиационному воздействию, ветеранов боевых действий.

Особой заботы и внимания со стороны государства требуют такие наиболее социально незащищенные категории граждан как пожилые люди и инвалиды.

По сведениям ФГИС «Федеральный реестр инвалидов» по состоянию на 01.01.2023 на территории Брянской области проживает 100 268 инвалидов, из них 95 718 взрослого населения, 4 550 дети-инвалиды.

На протяжении ряда лет в Брянской области для лиц с ограниченными возможностями здоровья принимаются меры по созданию комплексной доступной среды в основных сферах жизнедеятельности: здравоохранении, культуре, транспорте, образовании и т.д. Ведь от того, насколько указанная категория лиц включена в повседневную жизнь общества, зависит их социализация и отношение к ним в обществе.

Постановлением Правительства Брян-

ской области от 03.04.2017 г. №135-п утверждена региональная «дорожная карта», которая предусматривает реализацию мероприятий с 2017 по 2030 года, включающая следующие сферы: ТЭК и ЖКХ, транспортной инфраструктуры, строительства, потребительского рынка, здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, информации и связи, социальной защиты и занятости населения.

Обеспечение доступной среды для людей с ограниченными возможностями здоровья затрагивает права и потребности 100 510 инвалидов Брянской области.

В рамках исполнения государственной программы «Доступная среда в Брянской области» в 2022 году из регионального бюджета выделено и реализовано 15,1 млн. рублей. Выполнены работы позволяющие адаптировать здания для инвалидов и маломобильных групп населения по устройству подъемных платформ, ремонту санузлов, пандусов, обустройству входных групп для инвалидов и маломобильных групп населения:

- в сфере социальной защиты оборудовано беспрепятственным доступом 9 учреждений социального обслуживания,

- в сфере культуры - 4 объекта БУК «Брянский краеведческий музей»,

- в сфере занятости населения - 4 объекта (ЦЗН г. Клинцы, Комаричского, Почепского и Севского районов),

- в сфере здравоохранения - 2 объекта ГАУЗ «Брянская городская больница № 2».

На территории Брянской области проводится определенная работа по обеспечению доступности общественного транспорта, работающего по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, для инвалидов и других маломобильных групп населения.

В целях реализации полномочий по приобретению автомобильного транспорта общего пользования для автотранспортных предприятий с государственной долей собственности приобретены 66 автобусов: из которых 26 автобусов для пригородного сообщения (автобусы оборудованы бегущей строкой и речевым информатором) и 6 автобусов большой вместимости, оборудованных специальными подъемными устройствами для пассажиров из числа инвалидов.

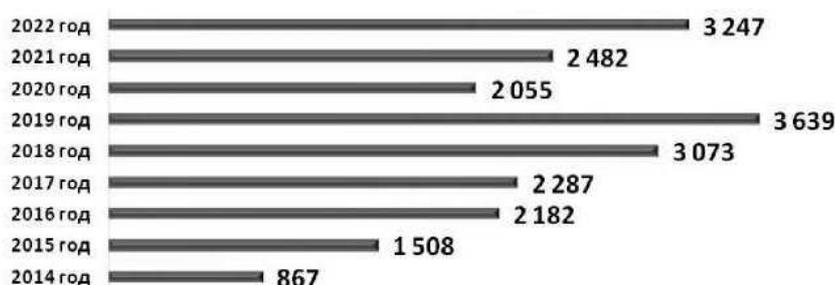
Департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области совместно с Брянской городской администрацией реализуется инфраструктурный проект «Модернизации городского общественного транспорта» по приобретению 100 ед. парка троллейбусов МУП «Брянское троллейбусное управление» г. Брянска, что позволит достичь 100% показателя доступности муниципального общественного транспорта для инвалидов в 2023 году. На текущий момент поставлено 14 троллейбусов «Авангард», из них принято по документам и работают на маршрутах 12 единиц. Новые троллейбусы полностью соответствуют требованиям, установленным законодательством для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения.

В целях создания дополнительных условий для социальной интеграции и беспрепятственного доступа людей с ограниченными возможностями к объектам социальной инфраструктуры в городе Брянске организована служба «Социального такси».

В услугу по предоставлению спецавтотранспорта инвалидам - колясочникам входит предоставление транспортных средств, оборудованных специальными приспособлениями и устройствами, для проезда в них инвалидов в креслах - колясках, по предварительно поданным индивидуальным и коллективным заявкам.

В бюджете городского округа город Брянск в 2022 году на указанные мероприятия было предусмотрено 3,1 млн.руб., на 2023 год предусмотрено 3,5 млн.рублей.

**Выполнено заявок социальным такси**



Проведенный анализ реализации городского мероприятия «Социальное такси» показывает, что с каждым годом потребность в

указанных транспортных услугах только возрастает. В 2020 и 2021 годах число поступающих заявок снизилось в связи с распространением коронавирусной инфекции и введением ограничительных мер. В 2022 году выполнено 3 247 заявок, из них дети-инвалиды – 1434 заявки, инвалиды колясочники I группы – 1436 заявок, коллективные заявки – 377.

В рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов» на территории Брянской области проводится работа по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям.

В настоящее время на территории Брянской области в многоквартирных домах проживают 46 357 инвалидов.

Во всех муниципальных образованиях созданы комиссии по обследованию жилья инвалидов. На основании личных заявлений граждан о необходимости проведения обследований муниципальными комиссиями проведена следующая работа:

- приняты 53 решения о возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида. Приспособлены к потребностям инвалидов 24 помещения;

- 76 решений приняты об отсутствии возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида и обеспечения условий их доступности для инвалида. В данном случае требуется проведение проверок экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома (части дома).

В течение 2022 года на основании документов, предоставленных органами местного самоуправления г. Брянск, г. Клиницы, Карачев-

ского района, департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области организовано проведение проверок экономической целесообразности в отношении 68 помещений. Экспертные заключения, подготовленные по результатам проведенных работ, переданы в органы местного самоуправления для дальнейших действий.

На протяжении нескольких лет не было ясности по применению Правил обеспечения условий доступности для инвалидов жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме в части определения источников финансирования мероприятий по приспособлению.

Министром России разъяснил, что финансирование мероприятий по приспособлению жилых помещений инвалидов, входящих в состав частного или муниципального жилищного фонда, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования, а мероприятия по приспособлению жилых помещений, входящих в состав жилищного фонда субъекта Российской Федерации, осуществляется за счет средств бюджета Российской Федерации (письмо от 24.11.2022 №62467-ОК/07 на запрос департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области).

Информация Министром России была направлена в адрес глав администраций муниципальных образований для применения в работе.

Наиболее проблемным остается вопрос финансирования и проведения мероприятий по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям в городе Брянске (по результатам обследований приспособление требуется 90 гражданам).

На многочисленные запросы Брянская городская администрация неоднократно предоставляла информацию об отсутствии оснований для выделения муниципальных бюджетных средств на приспособление жилья к потребностям инвалидов. В связи с чем Департаментом с учетом информации, полученной от Министра России, направлено письмо в адрес прокуратуры г. Брянска (и в Прокуратуру Брянской области для сведения) с просьбой принять меры прокурорского ре-

агирования, направленные на принятие органами местного самоуправления г.Брянска необходимых решений о выделении из местного бюджета средств на выполнение мероприятий по приспособлению общего имущества в многоквартирных домах, относящихся к муниципальному и частному жилищному фонду, для нужд, проживающих в них инвалидов, в том числе путем обращения в суд в защиту интересов данной категории граждан.

По результатам разработанной сметной документации Брянской городской администрацией было направлено обращение на имя заместителя Губернатора Брянской области Г.В. Петушковой о выделении денежных средств на выполнение работ по приспособлению общего имущества в многоквартирных домах к потребностям инвалидов.

Надеюсь, что после принятых мер, данная проблема по приспособлению жилья инвалидов к их потребностям сдвинется с места и обращения, находящиеся на контроле Уполномоченного, найдут свое логическое завершение и права инвалидов будут восстановлены.

Вопросы, возникающие в сфере реабилитации инвалидов, не теряют своей актуальности и требуют особого внимания. Благополучие указанной категории граждан, как правило, в большей части зависит от государственной поддержки в виде проведения реабилитационных и абилитационных мероприятий, направленных на устранение или возможно более полную компенсацию ограниченной жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество.

В течение 2022 года региональное отделение Фонда социального страхования РФ зарегистрировало 25 528 заявлений от инвалидов, нуждающихся в обеспечении техническими средствами реабилитации (ТСР) и протезно-ортопедическими изделиями (ПОИ) (в 2021 году – 22 869).

Отделением Фонда в отчетном году заключено 182 государственных контракта для обеспечения инвалидов необходимыми ТСР и ПОИ на сумму 343 894 тыс. рублей.

Помимо обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации региональ-

ное отделение выплачивает компенсацию за самостоятельно приобретенные средства. В 2022 году на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ из федерального бюджета было выделено 90 980 тыс. руб., в том числе 10 000 тыс. руб. на электронный сертификат. С заявлением на выплату компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ в 2022 году в региональное отделение обратилось 778 человек.

Причинами отказа в выплате компенсации за самостоятельно приобретенные ТСР и ПОИ являются: отсутствие рекомендаций в ИПРА; приобретение средств реабилитации до разработки ИПРА; приобретение средств реабилитации до истечения срока пользования; приобретение средств реабилитации с характеристиками, не соответствующими рекомендациям ИПРА.

С использованием электронного сертификата гражданами с ограниченными возможностями здоровья приобретено 4 192 изделия на сумму 9 150,7 тыс. рублей.

Забота о пожилых людях является одной из приоритетных задач государства и всего нашего общества.

По состоянию на 01.01.2023 в Брянской области проживает 398 180 пенсионеров, из которых достигли общеустановленного пенсионного возраста 305 856 человек. Получателями страховой пенсии являются 283 932 человека, в том числе: по старости – 257 604 человек, по инвалидности – 16 398 человек, по случаю потери кормильца – 9 930 граждан. Получателями пенсий по государственному пенсионному обеспечению являются 114 248 человек.

В случае если размер пенсионного обеспечения неработающего пенсионера составляет величину, меньшую величины прожиточного минимума, установленную для пенсионеров, то соответствующая разница ему выплачивается в виде социальной доплаты к пенсии.

В соответствии с постановлением Правительства Брянской области от 27 декабря 2021 года №587-п величина прожиточного минимума для пенсионера в регионе на 2022 год составляла 10 432 (в 2021 - 9 860 рублей).

Средний размер федеральной социальной доплаты к пенсии в 2022 году составил 2 869,07

руб. (в 2021 - 2 675,40 руб.). Число пенсионеров, получавших в 2022 году социальную доплату к пенсии, увеличилось по отношению к прошлому году, и составило 36 940 человек.

Наибольшее число обращений, поступающих к Уполномоченному от пенсионеров, затрагивают вопросы несогласия с размером начисленной пенсии, порядка её назначения, установления различных социальных статусов и предоставления мер социальной поддержки.

Невысокий уровень дохода населения, единственным источником существования которых выступают пенсионные выплаты, вынуждает, порой, граждан отстаивать свое право на достойный уровень жизни и фактически бороться за каждую копейку в своем кошельке.

*По вопросу несогласия с размером удержаний в рамках исполнительного производства денежных средств из пенсии в адрес Уполномоченного обратилась С.*

*Удержание из пенсии заявительницы на основании ряда исполнительных документов осуществляется ежемесячно в размере, фактически превышающем 50% всех её доходов. При этом, незначительный размер дохода в виде пенсионных выплат является для заявительницы основным и единственным источником средств к существованию, а, оставшаяся после удержания сумма денежных средств, явно недостаточна для удовлетворения минимальных потребностей жизнедеятельности пенсионера.*

*В целях соблюдения основных принципов исполнительного производства и в защиту интересов пенсионера, Уполномоченным было принято решение обратиться в адрес руководителя межрайонного отдела судебных приставов УФССП по Брянской области с просьбой рассмотреть вопрос о снижении размера ежемесячных удержаний денежных средств из пенсии С. по исполнительному документу.*

*Судебным приставом-исполнителем вынесено постановление о снижении размера удержаний из пенсии заявительницы с 50% до 30%.*

У пожилых граждан возникает необходимость преодоления проблем, связанных с потребностями в медицинском и социальном

обслуживании, неспособность самостоятельно справляться с повседневными заботами становится причиной обращения за помощью в социальные службы.

Федеральным законом от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» определен индивидуальный подход к гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании.

На бесплатной основе право на получение социальных услуг на дому возникает у граждан, имеющих среднедушевой доход ниже 1,5 величины прожиточного минимума.

Кроме того, социальные услуги в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной и стационарной формах социального обслуживания на территории Брянской области предоставляются бесплатно несовершеннолетним детям, лицам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов, участникам и инвалидам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, одиноким ветеранам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, проживающим в сельской местности, признанным нуждающимися в социальном обслуживании на дому, членам семей, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации, а также граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы по контракту, проживающих на территории Брянской области.

С целью обеспечения надлежащего ухода за гражданами, испытывающими трудности в самообслуживании, исключения очередности граждан на получение социальных услуг на дому, в стационарных условиях учреждения социального обслуживания повсеместно реализуют инновационные, в том числе стационарозамещающие технологии.

Так на базе комплексных центров социального обслуживания населения, в том числе в рамках межведомственного взаимодействия, реализуются такие технологии, как «Школа милосердия» («Школа по уходу за тяжелобольными людьми»), «Тревожная кнопка», «Служба сиделок», «Стационар на дому»,

«Приемная семья для пожилого человека».

На сегодняшний день в регионе самой востребованной и экономически выгодной формой обслуживания является социальное обслуживание на дому.

В 2022 году социальные услуги на дому получили более 8,5 тыс. человек, в стационарных условиях – около 3,3 тысяч, стационарозамещающими технологиями охвачено более 3,8 тыс. граждан.

В целях обеспечения реализации прав жителей области, проживающих в отдаленных населенных пунктах, не охваченных социальным обслуживанием в силу различных обстоятельств, на базе комплексных центров социального обслуживания созданы мобильные бригады, оказывающие услуги разового характера в зависимости от потребности человека.

В течение года на территории всех муниципальных образований Брянской области функционировало 29 мобильных бригад, оказывающих услуги гражданам, проживающим в отдаленных населенных пунктах. Услугами мобильной бригады охвачено более 2,2 тыс. человек.

В рамках регионального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в Брянской области с 2020 года реализуется система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (далее-СДУ). Основными задачами системы являются обеспечение граждан, нуждающихся в уходе, сбалансированным социальным обслуживанием и медицинской помощью на дому, в полустационарных и стационарных условиях, а также поддержание их семей по вопросам родственного ухода. За истекший год СДУ внедрена во всех муниципальных образованиях области, ею охвачены более 10 тысяч человек.

Для эффективной реализации на территории региона СДУ необходимо укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания, увеличение штатной численности сотрудников учреждений социального обслуживания, реализующих систему долговременного ухода.

В IV квартале 2022 года проведено заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области

на котором рассматривался вопрос «Защита прав жителей Брянской области в сфере социального обслуживания», по итогам работы которого были разработаны и направлены соответствующие рекомендации в адрес всех заинтересованных органов и служб.

Забота, то есть внимание к другим, это основа хорошей жизни, основа хорошего общества. Следует отметить, что институт социального обслуживания в регионе динамично развивается - уровень, качество и эффективность, предоставляемых гражданам услуг становится доступнее.

Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения пенсионеров по вопросу оказания содействия в установлении статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области». Как правило, у обратившихся отсутствуют требуемые правительственные и региональные награды, ведомственные знаки отличия в труде, но имеется солидный трудовой стаж, который, в соответствии с региональным законодательством, сам по себе не дает оснований для установления данного статуса.

В целях оказания содействия в рассмотрении вопроса о награждении грамотой законодательного органа области, при наличии для этого соответствующих оснований, Уполномоченным направлялись обращения в администрации районов и депутатам Брянской областной Думы по соответствующим округам.

*На личном приеме к Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратилась Ю. по вопросу установления статуса «Ветеран труда».*

*Проанализировав в совокупности трудовой стаж и имеющиеся у нее грамоты, Уполномоченный обратился в Брянскую областную Думу с ходатайством о награждении Ю. Почетной грамотой Брянской областной Думы.*

*По итогам принято решение о награждении Ю. Почетной грамотой Брянской областной Думы. Вопрос разрешен положительно и по существу.*

Немало обращений от жителей нашего региона поступают и по вопросу отказа в установлении статуса «Ветерана труда Брянской области» по причине наличия у них иных льготных статусов.

Присвоение статуса «Ветеран труда Брянской области» осуществляется согласно Положению о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 04.02.2013 №100.

Согласно действующей редакции Положения, основаниями присвоения статуса «Ветеран труда Брянской области», помимо продолжительного трудового стажа и признанных заслуг в труде, является также отсутствие у гражданина права на предоставление мер социальной поддержки в соответствии с федеральными и (или) региональными нормативными правовыми актами.

Таким образом, на сегодняшний день признание трудовых заслуг жителей области поставлено в зависимость от наличия или отсутствия у гражданина иных статусов, дающих право на получение мер социальной поддержки, не связанных с его трудовыми достижениями.

В 2022 году, согласно официальным данным, за установлением статуса «Ветеран труда» и «Ветеран труда Брянской области» обратилось 3 482 человек, из них статус установлен с выдачей соответствующего удостоверения в отношении 3 374 граждан.

По причине наличия у заявителя иных льготных статусов отказано в установлении статуса «Ветеран труда Брянской области» 7 пенсионерам.

Уполномоченный по-прежнему поддерживает внесенное им в адрес Губернатора Брянской области предложение по изменению действующей редакции Положения о порядке и условиях установления статуса «Ветеран труда Брянской области» и мерах социальной поддержки указанной категории граждан, в целях урегулирования вопроса поощрения жителей Брянской области за их трудовые заслуги.

## СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ

### Право на образование.

В правовом обществе права и свободы человека принадлежат ему от рождения. Государство обязано признавать, соблюдать и

защищать права и свободы человека, даже самого маленького. Равноправие - это когда права и свободы предоставлены в равной мере всем и каждому. Российским законом четко установлено, что права и свободы человека и гражданина принадлежат ребёнку от рождения и гарантируются государством.

Ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства.

Одной из приоритетных задач России в настоящее время является реализация государственной политики в области охраны прав детей, обеспечения максимальных возможностей для развития, воспитания, обучения, социализации личности ребёнка.

Право на образование занимает центральное место среди культурных прав человека и принадлежит каждому человеку от рождения. Оно признается государством и обеспечивается государственными гарантиями.

В России права детей регулируются следующими законодательными актами: Конституцией РФ, Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», Федеральным закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и иными актами.

Система образования Брянской области является частью системы образования Российской Федерации.

По информации департамента образования и науки Брянской области в 2022 году на территории субъекта реализованы 5 региональных проектов в рамках национального проекта «Образование»: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Молодые профессионалы», «Цифровая образовательная среда», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

Завершено строительство школы в Советском районе г.Брянска на 1225 учебных мест, модернизирована материально-техническая база Климовской, Супоневской и Трубчевской школ-интернатов, с 2019 года 11 коррекционных школ региона улучшили условия для обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья. Проведен ремонт классных аудиторий, модернизирована материально-техническая база. В 80 школах созданы Центры образования «Точки роста». В настоящий период региональная сеть центров составляет 199 организаций.

В текущем году произведен капитальный ремонт 7 школьных спортивных залов. Создано 115 новых мест дополнительного образования детей. В 48 школах и техникумах обновлена материально-техническая база в целях создания цифровой образовательной среды. Всего, с 2019 года, 206 образовательных организаций региона обеспечены материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды. Созданы и запущены в эксплуатацию 9 современных мастерских на базе 4-х техникумов. Всего, с 2019 года, созданы 43 современные мастерские.

Объем освоенных финансовых средств, выделенных на эти цели, составил 1 млрд. 407 млн. руб.

В рамках программы «Земский учитель» 6 педагогов приступили к трудовой деятельности и получили единовременную выплату в размере 1 млн. рублей каждый. По данным ТО Федеральной службы государственной статистики по Брянской области, по состоянию на 01.01.2022 на территории Брянской области проживают дети в возрасте от 0 до 6 лет – 76 883 чел., в возрасте от 7 до 13 лет – 95 522 чел., в возрасте от 14 до 17 лет – 49 087 человек.

На территории региона функционируют 466 общеобразовательных учреждений, общее количество обучающихся - 131 499 человек.

2430 первоклассника из малообеспеченных семей, которые обучаются в общеобразовательных организациях, были бесплатно обеспечены школьной формой.

В настоящее время на территории Брянской области инвалидность имеют 4452 ре-

бенка в возрасте от 1,5 до 18 лет, из них: 840 детей дошкольного возраста и 3612 детей - школьного возраста.

Дети, имеющие особые образовательные потребности, нуждаются в создании специальных условий для получения образования.

Осуществление образовательной деятельности по адаптированным основным образовательным программам для детей с нарушениями слуха, речи, зрения, опорно-двигательного аппарата, интеллекта производится в 11 государственных и 4 муниципальных общеобразовательных учреждениях с общей численностью около 1300 обучающихся.

В 2022-2023 учебном году в образовательных организациях области функционируют 1134 класса, в которых обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ). В обычных классах школ в рамках инклюзивного (совместного) образования организовано обучения для 1262 ребенка с ОВЗ. В 196 классах обучаются 1453 ребенка с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Инклюзивное обучение детей с ОВЗ, детей-инвалидов и нормально развивающихся сверстников реализуется в рамках мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда». В сфере образования эти мероприятия реализуются с 2012 года. За это время Брянской областью освоено свыше 327,0 миллионов рублей. Средства субсидии используются по двум направлениям:

- оснащение образовательных организаций специальным учебным, реабилитационным и компьютерным оборудованием (кабинеты психологов, логопедов, лечебной физкультуры, учебных классов);

- создание архитектурной доступности, которая включает в себя: устройство пандусов, расширение дверных проемов, замену напольного покрытия, установку визуальных средств информации, устройство санитарно-гигиенических помещений и другие работы.

За период реализации программы средства направлены на создание условий для качественного образования детей-инвалидов в 230 образовательных организациях региона.

Кроме того, с 2016 года в регионе функ-

ционирует базовая профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку региональной системы инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ - ГАПОУ «Брянский строительно-технологический техникум имени Л.Я. Кучеева». В техникуме обучаются 126 студентов с нарушением интеллекта, 11 студентов - с нарушением слуха, 2 студента - с нарушением опорно-двигательного аппарата. Созданы необходимые архитектурные условия для обучения инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата. Ежегодно в техникуме получают профессию обучающиеся, имеющие статус «инвалид». Основными направлениями подготовки лиц с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья являются: по профессии «Плотник» (37 человек); по профессии «Маляр строительный» (67 человек); по профессии «Монтажник санитарно-технических систем и оборудования» (22 человека). Базовая профессиональная образовательная организация ставит своей целью не только профессиональное обучение инвалидов и лиц с ОВЗ, но и оказание методической, консультативной и информационной поддержки педагогам системы СПО по работе с инвалидами. В данном учреждении проводится региональный этап конкурса профессионального мастерства среди людей с инвалидностью и ОВЗ «Абилимпикс».

Работа по созданию качественных условий для обучения детей с ОВЗ и детей-инвалидов будет продолжена и в дальнейшем.

Во всех общеобразовательных учреждениях Брянской области организовано горячее питание обучающихся.

С 1 сентября 2020 года все ученики 1-4 классов обеспечены бесплатным горячим питанием, в том числе учащиеся второй смены начальных классов, в виде предоставления им обедов. Финансирование питания школьников 5-11 классов осуществляется за счет средств муниципальных бюджетов и родительской доли.

Материально-техническая база пищеблоков всех типов соответствует санитарным требованиям (количество посадочных мест в обеденных залах, количество санитарно-технических приборов для соблюдения личной

гигиены учащимися, продолжительность перерывов для приема пищи, наличие согласованного меню). В 2022 году на оснащение пищеблоков муниципальных общеобразовательных организаций региона современным технологическим оборудованием, необходимым для организации специализированного детского питания, на модернизацию школьных столовых направлено 100 млн. рублей из средств областного бюджета (в рамках государственной программы «Развитие образования и науки Брянской области»).

Питание в школах Брянской области организовано самостоятельно штатным персоналом (64% школ) и посредством оказания услуги по организации питания поставщиком (36% школ).

Мониторинг качества продукции, поставляемой в образовательные организации, обеспечивают Управление Роспотребнадзора по Брянской области, Управление Россельхознадзора по Брянской, Смоленской и Калужской областям. Проводятся как плановые, так и внеплановые проверки организации питания обучающихся. Также активную работу по контролю за качеством питания школьников осуществляет Общественный совет при департаменте образования и науки Брянской области совместно с родительским контролем.

В регионе особое внимание уделяется воспитательной работе. В ходе реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» во всех школах региона внедрены программы воспитания. В 344 школах работают советники по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями.

В сентябре 2022 года стартовал Всероссийский проект «Разговоры о важном». Это новый формат внеурочной деятельности, тематика которого связана с важнейшими аспектами жизни человека в современной России.

В текущем году все школы области оснащены комплектами государственной символики, в том числе для еженедельного проведения церемониала поднятия (спуска) Государственного флага Российской Федерации в соответствии с утвержденным стандартом.

На территории Брянской области функ-

ционируют 325 детских дошкольных образовательных учреждений общей вместимостью 55 980 мест. Детские сады посещают 47 851 ребенок.

Негосударственных учреждений на территории области - 4 (3 негосударственных детских сада, 1 дошкольная группа в негосударственной школе) на 490 мест, которые посещают 394 ребенка.

Численность в общеобразовательных организациях региона дошкольных групп, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, - 315 (в 2021 году - 318).

Очередь на получение детьми дошкольного образования, по состоянию на 01.01.2023 год отсутствует.

В рамках оздоровительной кампании 2022 года на территории региона функционировали 386 организаций отдыха детей и их оздоровления, из них: 368 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных организаций; 12 загородных лагерей отдыха и оздоровления детей; 6 лагерей санаторного типа (на базе санаторных здравниц). В департамент образования и науки Брянской области в 2022 году поступило 17998 заявок на оздоровление и отдых детей. 16087 заявок были удовлетворены.

Организация оздоровления и летнего отдыха детей в Брянской области проведена с соблюдением законодательства РФ, с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и норм.

На мероприятия по проведению оздоровительной кампании из областного бюджета выделено финансирование в размере 267,7 млн. руб. (загородные лагеря и лагеря санаторного типа - 226,9 млн. руб.; лагеря с дневным пребыванием - 22,8 млн. руб.; профильные смены - 6,8 млн. руб.; оплата проезда групп детей в ФДЦ - 11,2 млн. руб.)

В связи с проведением Вооруженными Силами Российской Федерации специальной операции на территориях ДНР и ЛНР, во избежание неблагоприятных ситуаций, в приграничных районах Брянской области 11 общеобразовательных школ переведены на дистанционный формат обучения. С 18.11.2022 года вопрос о переводе общеобразователь-

го учреждения на дистанционный или иной формат обучения передан председателем муниципальных антитеррористических комиссий для самостоятельного принятия решений, на основании опроса родителей учеников и исходя из складывающейся обстановки на конкретной территории.

Жалоб по вопросу изменения формата обучения не поступало.

Также не поступало жалоб по вопросам вынужденного обучения детей в других общеобразовательных учреждениях, в связи с нарушением срока проведения капитального ремонта учебных заведений.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области, при осуществлении своих полномочий тесно взаимодействует с органами государственной и исполнительной власти Брянской области, Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области, органами местного самоуправления, прокуратурой, департаментом образования и науки Брянской области, детскими учреждениями, общественными объединениями и организациями.

В адрес Уполномоченного, жалобы по организации образовательного процесса, по организации оздоровления и летнего отдыха детей, не поступали, что свидетельствует о соблюдении в Брянской области прав детей в системе образования.

Вместе с тем, поступают обращения об оказании содействия в реализации прав в сфере образования.

*В адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от П., по вопросу оказания помощи в обеспечении его дочери С. школьными принадлежностями и школьной формой. П. с семьей из четырех человек прибыл в экстренном порядке на территорию РФ с территории Украины, проживают в пункте временного размещения. Дочь П. была зачислена в 5 класс общеобразовательной школы. П. просил оказать содействие и обеспечить его дочь всеми необходимыми школьными принадлежностями.*

*При тесном содействии с администрацией муниципального образования до начала учебного года дочь заявителя была полностью*

*обеспечена комплектом школьной формы, рюкзаком, канцелярскими товарами и другими необходимыми предметами.*

*Еще один пример.*

*Аналогичное обращение рассмотрено и разрешено по заявлению гражданки Украины, проживающей в Стародубском районе в доме своей сестры. Дети гражданки П. зачислены в дошкольное и общеобразовательное учреждения, обеспечены канцелярскими товарами. Оказано содействие в получении единовременной материальной помощи и в прохождении медицинского осмотра. Помимо этого, при содействии администрации муниципального образования, семья была обеспечена необходимыми предметами быта, одеждой. Гражданке П. предложено несколько вариантов трудоустройства с предоставлением жилья.*

*Зачастую причинами возникающих проблем при получении образования являются проблемы в семье.*

*К Уполномоченному обратилась многодетная мать Г. Освоение школьной учебной программы в необходимом объеме, вызывало у ее сына Д. затруднение, он отстал в обучении, своими силами она оказать помощь ему не могла, а оплачивать дополнительные занятия средств не имела. На фоне неуспеваемости и ряда других факторов, сын Г. потерял интерес к обучению, появились трудности в поведении, возникали проблемы в общении со сверстниками. По итогам учебного года, Д. было рекомендовано пройти психолого-медико-педагогическую комиссию для перевода в специальную (коррекционную) школу. Г. не желала, чтобы ее сын проходил обучение в школе специализированного типа, просила оказать содействие в переводе Д. в другую общеобразовательную школу, полагая, что это поможет в решении проблемы обучения.*

*При сотрудничестве с отделом образования администрации района, с учетом мнения ребенка, а также с учетом рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии, Д. продолжил обучение в своем классе общеобразовательной школы. Психологом МБУ ДО «ДДТ» проведено психологическое обследование Д. По выявленным проблемам, даны рекомендации его матери в части воспитания. В целях ликвидации пробелов в знаниях и кор-*

рекции поведения Д. разработан план дополнительных мероприятий по учебным предметам, а также план работы школьного психолога с привлечением психолога МБУ ДО «ДДТ».

При рассмотрении данного обращения принимались все необходимые меры по соблюдению прав ребенка на получение общего образования с соблюдением необходимых условий для его успешного обучения. Дополнительно проводилась работа с заявителем Г., даны рекомендации, разъяснены права, а также ответственность родителя за воспитание и развитие своих детей.

### Реализация жилищных прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

Дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является одним из приоритетов в деятельности социального государства.

Согласно части 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации, государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения. Государство несет обязательства по материальному обеспечению, контролирует процесс воспитания таких детей, обеспечивает защиту их прав до момента совершеннолетия.

В Брянской области уделяется особое внимание реализации программы по обеспечению жильём детей-сирот. К средствам, направляемым из федерального бюджета, добавляются значительные средства из регионального бюджета.

#### На обеспечение жильём детей-сирот выделено



По информации департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области в 2022 году на обеспечение детей-сирот из областного и федерального бюджетов было выделено 646,6 млн.руб. (563,8 млн.руб. – из областного бюджета, 82,8 млн.руб. - из федерального бюджета).

Для сравнения в 2021 году на обеспечение жильём детей-сирот из областного и федерального бюджетов было выделено 399,6 млн. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в области составляет 3201 человек.

264 ребенка проживают в стационарных учреждениях региона, 955 детей передано на воспитание в приемные семьи, 1326 детей находится под опекой (попечительством), 574 ребенка воспитываются в семьях усыновителей, 82 ребенка обучаются на полном государственном обеспечении в образовательных учреждениях профессионального образования.

Жилые помещения предоставляются лицам, включенным в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее Список), который формируется органами местного самоуправления.

Число детей, включенных по состоянию на 01.01.2023 в сводный Список составляет 2715 человек. Число детей, состоящих в сводном списке, у которых возникло право на предоставление жилого помещения – 1972 человек.

В 2022 году 284 чел. обратились в органы местного самоуправления по месту включения в Список с заявлениями о предоставлении им жилых помещений.

Фактически жилыми помещениями в 2022 году обеспечены 284 чел. (29 жилых помещений предо-

ставлены из числа квартир, приобретенных в 2021 году, 10 жилых помещений предоставлены из собственного муниципального фонда муниципальных образований, 245 квартир предоставлены из числа приобретенных в 2022 году). Еще 39 жилых помещений, приобретенных в 2022 году будут предоставлены детям-сиротам в 2023 году.

Постановлением Правительства Брянской области от 5 марта 2018 года №93-п утвержден Порядок предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, возможности временного проживания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на основании временного договора. Такими организациями являются: ГБОУ «Брянская областная школа-интернат им. Героя России А.А.Титова», ГБОУ «Климовская школа-интернат», ГБОУ «Мглинская школа-интернат».

По состоянию на 01.01.2023 в организациях для детей-сирот лица старше 18 лет на временной основе не проживают.

Несмотря на то, что с каждым годом право детей-сирот на предоставление жилого помещения реализуется более эффективно, проблем в этой области остается достаточно много.

В муниципальных образованиях не имеется достаточного количества жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья, которые соответствуют санитарным и техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям для детей-сирот и лиц из их числа. Многолетней проблемой остается нежелание собственников жилых помещений вторичного рынка жилья осуществлять ремонты в продаваемых квартирах и участвовать в электронных аукционах.



Не мало проблем существует в принятии решений муниципалитетами о включении в Список детей-сирот. Органы местного самоуправления часто выступают ответчиками в спорах о предоставлении жилого помещения детям-сиротам по договору найма. Судьи признают действия или бездействие чиновников незаконными, обяывая органы местного самоуправления обеспечить жильем имеющих на это право детей-сирот.

В настоящее время, наравне со Списком детей-сирот, который определяет очередность предоставления жилых помещений, уже имеется список по исполнению решений судов об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями. Такое положение нарушает очередность и создает значительные проблемы в соблюдении порядка, по которому выдаются квартиры, в результате очень часто нарушается принцип социальной справедливости в отношении других лиц, включенных в Список.

В 2022 году исполнено 169 решений судов по искам об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот. Еще 128 решений судов, на конец этого года остаются не исполненными.

#### **Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Год	Кол-во детей-сирот в сводном списке (чел.)	Приобретено жилых помещений муниципальными образованиями за счет субвенций	Предоставлено жилых помещений	Исполнено решений суда об обеспечении детей-сирот жилыми помещениями
2019	2872	145	141	84
2020	2894	244	242	112
2021	2808	270	279	135
2022	2715	245	284	169

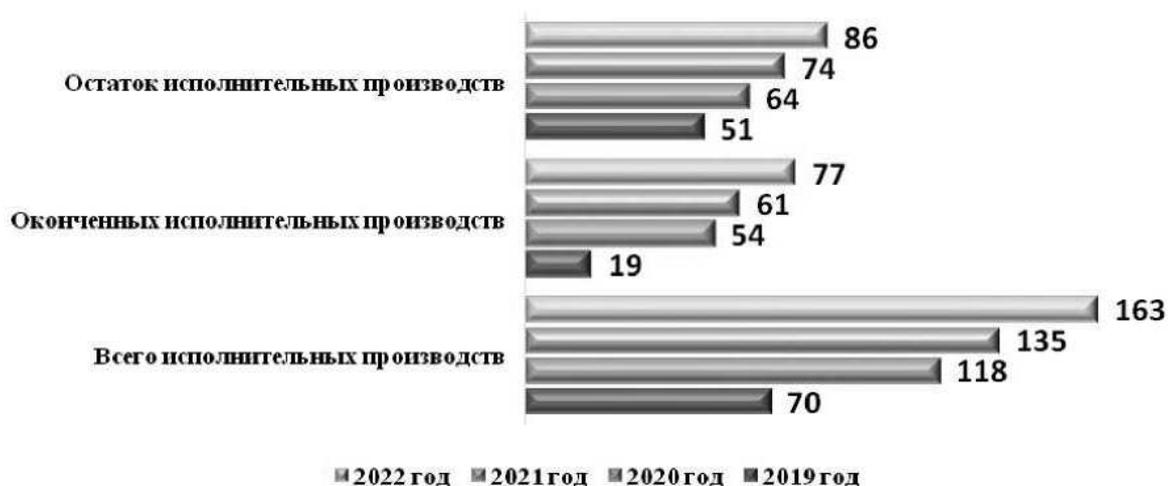
Данная проблема не остается без внимания властей региона. В настоящее время, на различных уровнях, ведется активная совместная работа по ее решению, в том числе по внесению изменений в Федеральный закон №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а именно – по установлению порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа, исходя из времени возникновения права на обеспечение жильем, с учетом очередности указанных лиц в списке.

Несмотря на принятые решения, обязывающие администрации различных уровней предоставить детям-сиротам жилое помещение, исполнение существенного количества исполнительных производств по таким делам

затруднено, ввиду отсутствия подходящих жилых помещений в муниципальных образованиях, длительности и условий проведения торгов, ввиду отсутствия подходящих помещений, отсутствия необходимых средств.

На исполнении в структурных подразделениях УФССП России по Брянской области в 2022 году находилось 163 исполнительных производства об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот. Общее количество оконченных исполнительных производств данной категории составило 77, из них: 74 исполнительных производств окончено фактическим исполнением требований, 3 исполнительных производства отозваны взыскателем или органом, выдавшим исполнительный документ. Остаток исполнительных производств по данной категории на конец года составил 86.

#### Исполнительные производства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот

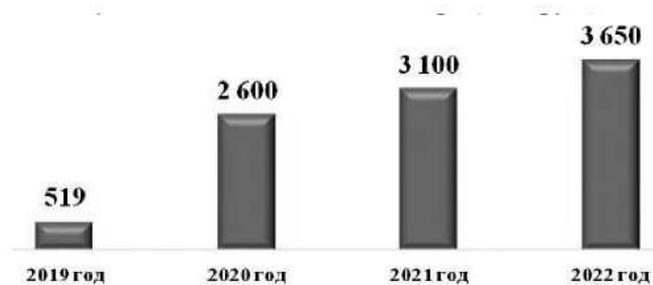


По 66 исполнительным производствам о предоставлении жилых помещений детям-сиротам, находящихся на исполнении в УФССП России по Брянской области, должникам вручено 236 официальных предупреждений об уголовной ответственности, предусмотренной ст.315 УК РФ.

К административной ответственности по ч.1 ст.17.15 КоАП РФ по исполнительным производствам указанной категории привлечено 17 должников.

Кроме того, было вынесено 73 постановления о взыскании исполнительского сбора на общую сумму 3650 тыс.рублей.

#### Сумма исполнительского сбора (тыс. руб.)



Еще одной проблемой, охватывающей большинство детей-сирот и лиц из их числа является проблема места их регистрации после достижения 18 лет и окончания обучения в учебном заведении.

Отсутствие регистрации по месту жительства или пребывания приводит к административному наказанию, неполучению в полном объеме мер социальной поддержки государства, проблемам с трудоустройством, а также препятствуют успешной социализации таких граждан в обществе.

Постановлением Правительства РФ от 15.11.2022 №2069 внесены изменения в «Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Согласно указанным изменениям дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 18 лет либо приобретшие полную дееспособность до достижения совершеннолетия, а также лица, которые относились к указанной категории, и достигли возраста 23 лет, не обеспеченные жилыми помещениями, до фактического предоставления им таких помещений или до исключения их из соответствующего списка нуждающихся, регистрируются по месту жительства по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) муниципального образования, на территории которого они проживают, в субъекте Российской Федерации, где они включены в список.

Такой порядок регистрации вводится в действие с 11 января 2023 года.

Надзор за исполнением законов в сфере защиты прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей осуществляется органами прокуратуры области. В 2022 году, неоднократно выявлялись факты необеспечения жильем данной категории граждан, несвоевременного включения в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

По результатам рассмотрения обращения гражданина из числа детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей по факту необеспечения его жилым помещением прокурором Жирятинского района в суд направлено исковое заявление об обязании органов местного самоуправления предо-

ставить заявителю благоустроенное жилое помещение. Исковые требования прокурора удовлетворены в полном объеме, заявителю предоставлено жилое помещение в г. Брянске.

Несмотря на то, что государственными структурами социальной сферы уделяется особое внимание защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проблемы, связанные с их жилищным обеспечением, сохраняются.

Вопросы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа находятся на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Брянской области. В своей деятельности Уполномоченный тесно взаимодействует с органами прокуратуры, органами государственной власти и местного самоуправления, оказывая содействие и осуществляя помощь заявителям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации.

*К Уполномоченному обратилась гражданка С., которая являясь опекуном К., 2003 года рождения, неоднократно на протяжении нескольких лет обращалась в адрес администрации Жуковского района с заявлением о включении своей подопечной в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа нуждающихся в обеспечении жилым помещением (далее Список). Из ответа администрации Жуковского района следовало, что К. не подлежит включению в списки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договору найма специализированных жилых помещений, так как за ней закреплено жилое помещение.*

*В тоже время, в распоряжении администрации Жуковского района Брянской области было указано, что за К. сохранено право пользования жилым помещением, собственником которого являлась ее мать, что не свидетельствовало о праве собственности на это имущество.*

*Считая, что администрация Жуковского района неверно трактует формулировку, указанную в распоряжении и незаконно отказывает К. во включении в «список детей-сирот» Уполномоченный обратился за содействием в*

адрес департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области. Установлено, что К. имеет право на включение в Список после проведенной проверки, выявившей факт невозможности проживания в закрепленном жилом помещении в соответствии с учетной нормой, утвержденной на территории Жуковского муниципального округа Брянской области.

Учитывая особый социальный статус заявителя, данный вопрос находится на особом контроле у Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

Вот еще один пример.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области поступило обращение от гражданки С., по вопросу обеспечения ее жилым помещением. Согласно документам, приложенным к заявлению, С. относится к категории «дети-сироты и лица из их числа» и включена в сводный Список. Жилое помещение не предоставлено.

В 2021 году в сводном списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, С. числилась под номером 9, однако в 2022 году стала числиться под номером 13.

При проверке доводов заявителя установлено, что Список формируется на основании актов о включении в список, а жилые помещения предоставляются по дате наступления оснований. В соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 17 октября 2022 года №441-п «Об утверждении Порядка предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по договорам найма специализированных жилых помещений», предоставление жилых помещений осуществляется с учетом данных о времени возникновения у лиц права на предоставление жилого помещения.

О наличии проблемы очередности в Сводных списках при исполнении решений судов уже указывалось ранее.

Заявитель выразила желание на включение ее в Список для предоставления жилого помещения детям-сиротам по месту фак-

тического жительства и трудоустройства (г.Брянск), и ввиду отсутствия в муниципальном образовании средств, позволяющих ускорить предоставление соответствующего жилья.

Уполномоченным даны необходимые разъяснения и оказана всесторонняя правовая помощь.

В Брянской области с каждым годом размер средств, выделяемых из областного бюджета, увеличивается. По количеству предоставленных квартир детям-сиротам и лицам из их числа, Брянская область занимает лидирующие позиции, однако проблема обеспечения жильем помещений всех претендентов еще остается.

В части реализации вопроса приобретения жилья детям-сиротам во исполнение решений судов в населенных пунктах региона Правительством Брянской области принято решение о строительстве жилых домов, для обеспечения детей-сирот жильем, согласованы проекты на строительство двух 8-квартирных домов в Унече и 40-квартирного дома в Жуковке.

К сожалению, проблема реализации жилищных прав детей-сирот остается актуальной для многих регионов Российской Федерации.

Недостаточное финансирование исполнения обязательств государства на фоне постоянного роста цен на жилье, дефицит необходимого жилого фонда, расхождение нормативов стоимости квадратного метра с фактической стоимостью, существующие требования, состояние квартир на вторичном рынке жилья, а также длительность проведения торгов не позволяют ускорить темп приобретения необходимых квартир, особенно в муниципальных районах, где строительство новых домов практически не ведется и более значительно сокращать очередность в Списке.

Длительное проведение торгов по приобретению жилых помещений, ввиду вышеупомянутых причин, значительно осложняет исполнение исполнительных документов об обеспечении жильем помещений детей-сирот.

Необходимо расширять формы и механизмы реализации прав детей-сирот на обе-

спечение жилыми помещениями. Учитывая положительный опыт в таких регионах как Саратовская область, Приморский край, Хабаровский край, Алтайский край, где предоставляются меры дополнительной социальной поддержки в виде предоставления жилищных сертификатов на приобретение жилых помещений в собственность детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, включенным в Список на получение жилого помещения. Возможно рассмотрение подобных механизмов применительно и к нашему региону. Подобные изменения позволят в значительной степени уменьшить количество лиц, состоящих в Списке на получение жилых помещений и сократить сроки приобретения таких жилых помещений.

Кроме того, необходимо определить системный подход в обеспечении и контроле сохранности жилья, уже имеющегося у детей-сирот жилого помещения.

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот – важная государственная задача, которая должна выполняться на всех уровнях власти.

#### **Право на достойное существование.**

Акты международного права и российское законодательство закрепляют право ребенка на получение имущественного содержания как необходимого условия для его благополучного и гармоничного развития.

Согласно п.2 ст. 38 Конституции Российской Федерации, материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Защищая права детей государство, также гарантирует им право на достойное существование.

В Российской Федерации оказывается существенная финансовая поддержка семьям с детьми. Дополнительные меры поддержки, льготы, единовременные и ежемесячные выплаты, пособия могут получить, как многодетные и малообеспеченные семьи, так и семьи ожидающие рождение ребенка.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» предоставляет право на получение материнского капитала. В 2022 году размер выпла-

ты на первого ребенка составил 524,5 тыс. руб., на второго ребенка – 693,1 тыс.руб., если семья не получала ранее материнский капитал на первого ребенка, и 168,6 тыс.руб., если выплата уже производилась.

С 1 января 2022 года действует закон, согласно которому материнский капитал индексируется по фактической инфляции, а не по прогнозируемой. Его размер будет ежегодно пересматриваться 1 февраля.

Право ребенка на получение содержания от своих родителей является ключевым имущественным правом, закрепленным в Семейном кодексе.

Также закреплено право каждого ребенка на заботу и получение содержания от своих родителей и установлена обязанность родителей материально поддерживать своих несовершеннолетних детей и нетрудоспособных нуждающихся в помощи совершеннолетних детей.

В случае неисполнения обязательств в добровольном порядке, с родителей взыскиваются средства на содержание детей в принудительном порядке.

На протяжении ряда лет законодателями нашей страны вносятся изменения, направленные на совершенствование механизмов и эффективности реализации права ребенка на получение содержания, обеспечивая таким образом приоритетную защиту прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи. Но, несмотря на предпринимаемые попытки улучшить ситуацию в этой области, проблемным остается вопрос исполнения алиментных обязательств.

Алиментные обязательства направлены на обеспечение условий жизни, необходимых для развития, воспитания и образования несовершеннолетних детей, удовлетворения привычных потребностей ребенка – в питании, одежде, предметах досуга, отдыхе, лечении и т.д. Именно поэтому требования о взыскании алиментов на несовершеннолетнего ребенка подлежат удовлетворению судом независимо от трудоспособности родителей и нуждаемости ребенка в алиментах.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от 02.10.2007 №229 ФЗ «Об исполнительном производстве», принудительное ис-

полнение судебных актов возлагается на Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы.

В 2022 году судебными приставами-исполнителями было взыскано более 353 млн. руб. вследствие совершения исполнительных действий и применения мер принудительного исполнения.

Вследствие применения мер по ограничению выезда за пределы РФ в отношении

должников-алиментщиков, было взыскано 1921 тыс.руб. За счет применения ограничения пользования специальным правом (а также после уведомления должника о возможности применения в отношении него ограничения пользования специальным правом) было оплачено 15 754 тыс.руб. 2840 должников по алиментным обязательствам не исполняют, указанные в исполнительных документах, требования имущественного характера.

**Сумма денежных средств, взысканных судебными приставами-исполнителями по исполнительным производствам**

год	Взыскано вследствие применения мер принудительного исполнения (млн.руб.)	Взыскано вследствие применения мер по ограничению выезда за пределы РФ, по алиментным обязательствам (тыс.руб.)	Оплачено должником добровольно после получения уведомления об ограничении прав (тыс.руб.)
2019	170	3318	3269
2020	180	4118	9458
2021	260	2919	13560
2022	353	1921	15754

В соответствии со ст.5.35 КоАП РФ, предусмотрена административная ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

По состоянию на 01.01.2023 года, за уклонение от уплаты алиментов вынесено 1175 протоколов об административном правонарушении, предусмотренном ст.5.35<sup>1</sup> КоАП РФ.

В 2022 году было зарегистрировано 808 сообщений о преступлении, предусмотренном ст.157 УК РФ, вследствие рассмотрения которых было возбуждено 684 уголовных дела. По 546 уголовным делам вынесен обвинительный приговор.

При взыскании алиментов, судебными приставами-исполнителями применяется системный подход, который сочетает в себе меры принудительного характера и различные меры, направленные на побуждение должников к исполнению возложенных на них обязанностей. Но зачастую исполнение судебных решений о взыскании алиментов затруднено.

В значительной степени исполнение ис-

полнительных документов осложнено отсутствием в российском законодательстве нормы, обязывающего характера по трудоустройству должников-алиментщиков, особенно злостных.

Положения ст.37 Конституции РФ определяют право человека на труд. Принудительный труд запрещен. При совершении исполнительских действий судебный пристав-исполнитель выдает должнику по алиментам направление в службу занятости населения для трудоустройства, однако это направление не носит обязывающий характер для должника.

По сведениям Государственной службы по труду и занятости населения Брянской области, в 2022 году в органы службы занятости по направлению службы судебных приставов обратилось 90 чел., 66 чел. из этого количества признаны безработными, 33 чел. были трудоустроены.

Еще одной сложностью при исполнении исполнительных документов является проведение расчета задолженности по алиментным платежам, в случае отсутствия у должника дохода, исходя из величины средней заработной платы на территории РФ. Данная величина не отражает реальную ситуацию в

регионе, так как ее размер составляет 60 тыс. руб. и приводит к значительному увеличению суммы задолженности, также суммы неустойки, погашение которых непосильно для должников не то, чтобы в кратчайшие сроки, а и в дальнейшей перспективе.

Влияние слабого института уголовного права на исполнение решения суда о взыскании алиментов также создает проблемы в эффективном исполнении взыскания алиментов. После привлечения должника к уголовной ответственности в порядке ст.157 УК РФ, ему назначается наказание в виде условного отбывания наказания, либо лишения свободы. В случае назначения наказания в виде лишения свободы, потенциально имеется перспектива трудоустройства должника учреждениями уголовно-исполнительной системы, при этом сумма получаемого дохода не способствует быстрому и эффективному погашению долга.

Взыскать алименты от должника, не желающего их выплачивать, является непростой задачей. Государство обладает рядом инструментов, позволяющим принудительно взыскивать алименты, однако в некоторых случаях, принудительное исполнение реализовать не представляется возможным, например, если должник скрывается и объявлен в розыск.

В части усиления гарантий прав ребенка на получение алиментов, государством РФ принимаются различные меры поддержки. Чтобы помочь матерям, самостоятельно воспитывающим детей, был разработан законопроект, предусматривающий выплату пособий от государства, в случае невыплаты алиментов длительный период. Принятие закона о создании алиментного фонда позволило бы женщинам и мужчинам, не получающим алименты от второго родителя длительный период времени, рассчитывать на получение компенсации.

На территории Брянской области успешно реализуется программа о дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей. В соответствии с законом Брянской области от 20.02.2008 №12-З «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Брянской области» гарантирована материальная поддержка в семейном воспитании детей,

выплата гражданам, имеющим детей, всех видов пособий.

Постановлением Правительства Брянской области от 12.12.2022 № 580-п «О предоставлении мер социальной поддержки семьям граждан Российской Федерации, участвующих в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики с 24 февраля 2022 года, а также на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30 сентября 2022 года» установлен порядок назначения и выплаты пособия на детей военнослужащих, проходящих службу по призыву, и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов.

Для оказания поддержки семей с детьми в Брянской области принят ряд иных мер в виде бесплатного предоставления услуг в учреждениях культуры (детские школы искусств, дворцы культуры, детские художественные школы, детские библиотеки, концертные объединения), в виде предоставления бесплатных услуг в образовательных учреждениях: бесплатное горячее питание детям, обучающимся в 5-11 классах, присмотр и уход за детьми, посещающими группы продленного дня и посещающих дошкольные образовательные учреждения, посещение занятий по дополнительным общеобразовательным программам и иные меры.

Уполномоченный по правам человека в Брянской области осуществляя свою деятельность по обеспечению дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Брянской области намерен и в дальнейшем способствовать восстановлению нарушенных прав человека, максимально используя все законные способы и методы.

## **ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Сохранение благоприятной окружающей среды, улучшение экологии является первоочередной задачей для нормального развития существующей цивилизации, защиты природы и будущего поколения людей.

В 2022 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Брянской области посту-

пило 70 обращений (в 2021 году - 42 обращения) по данной тематике.

Как правило жители обеспокоены безопасностью жизни и здоровья при реализации градостроительной политики, нарушением экологических требований законодательства, сохранением скверов, парков, зеленых насаждений.

В рамках взаимодействия Уполномоченного, органов государственной власти региона и контрольно-надзорных органов ведется мониторинг по жалобам жителей области по вопросам благоприятной окружающей среды, а также принятым мерам.

По представленным данным, всего в 2022 году природоохранной прокуратурой в области охраны окружающей среды и природопользования выявлено 2875 нарушений (в 2021 - 2522 нарушения). Внесено 85 протестов, в суды направлено 141 исковое заявление, внесено 380 представлений.

В Брянской области продолжается реализация проектов по **реконструкции и строительству очистных сооружений**. Программа рассчитана на шесть лет - с 2019 по 2024 годы.

По данным Приокского межрегионального управления Росприроднадзора, проведенный анализ состояния очистных сооружений показал, что их подавляющее большинство (до 75%) не соответствует современным требованиям, они перегружены по гидравлике и концентрациям поступающих на очистку сточных вод.

Нормативным требованиям очистки сточных вод в основном отвечают только очистные сооружения в городах Брянск, Клинцы и Сураж.

Для улучшения экологического состояния водных объектов предполагается выполнение мероприятий по **модернизации очистных сооружений** организаций с учетом современных технологических достижений в области очистки сточных вод.

В 2022 году для реализации подпрограммы Законом Брянской области об областном бюджете были предусмотрены средства на 4 объекта на общую сумму 381,449 млн.рублей:

- «Строительство очистных сооружений в пос. Локоть Брасовского района» – 42 984,657 тыс. рублей;

- «Строительство очистных сооружений

в г. Мглин Мглинского района Брянской области» – 123 016,944 тыс. рублей;

- «Реконструкция очистных сооружений в п. Суземка Суземского района Брянской области» – 45 150,099 тыс. рублей;

- «Реконструкция очистных сооружений в г. Трубчевск» – 170 297,665 тыс. рублей.

По всем запланированным объектам разработана проектная документация, получены положительные заключения государственной экспертизы, определены подрядные организации.

Работы по реконструкции очистных сооружений в п. Суземка завершаются. После проведения пуско-наладочных работ и получения разрешительной документации объект будет введен в эксплуатацию. Реализация мероприятий в г. Мглин, г. Трубчевск, пос. Локоть Брасовского района продолжится в 2023 году.

Перечисленные мероприятия позволят улучшить качество окружающей среды и природных ресурсов, предотвратить загрязнение водных объектов и почв.

С развитием градостроительной деятельности возникает необходимость строительства инженерной инфраструктуры, в том числе центральной системы водоотведения.

*Так, коллективное обращение жителей ул. Стародубской и ул. Белорусской в Фокинском районе города Брянска касалось нарушения законных прав и необходимости строительства центральной канализации по указанным улицам.*

*Согласно положению п.4 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа отнесена организация водоотведения.*

*Ранее по данному вопросу заявители неоднократно обращались в администрацию г. Брянска. Однако в силу бездействия Брянской городской администрации на протяжении нескольких лет не может решиться данный вопрос. В 2021 году в адрес главы Фокинской районной администрации г. Брянска было внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.*

*Сложившаяся ситуация приводит к нарушению прав жителей данных улиц на благоприятные и безопасные условия проживания,*

в связи с чем Уполномоченный обратился в Брянскую городскую администрацию, а также в прокуратуру Фокинского района г. Брянска.

В результате прокурором района в Советский районный суд г. Брянска было подано исковое заявление о понуждении Брянской городской администрации выполнить работы по строительству канализационных сетей по улицам Стародубской и Белорусской г. Брянска.

07.09.2022 иски были удовлетворены судом. Принято решение обязать Брянскую городскую администрацию в пределах полномочий в срок до 01.06.2023 года организовать строительство центральной канализации от дома № 72 до дома № 96 по ул. Белорусской и от дома № 1 до дома № 10 по ул. Стародубской Фокинского района г. Брянска.

Будем надеяться, что необходимые работы будут произведены в обозначенный срок. Ситуация находится на контроле.

В рамках подпрограммы «Чистая вода» в 2022 году освоены средства в объеме 22,080 млн. рублей, из них средства областного бюджета составляют – 20,918 млн. рублей.

Завершены строительные-монтажные работы по реконструкции водозаборного сооружения в с. Супонево.

В г. Новозыбкове и п. Деснянский Выгоничского района продолжаются работы по реконструкции системы водоснабжения.

В 2022 году на капитальный ремонт инженерной инфраструктуры законом Брянской области были направлены средства областного бюджета в размере 125, 599 млн. руб. на 56 объектов.

За счет указанных средств отремонтировано канализационных сетей – 3084 п.м, водопроводных сетей – 22417 п.м, 4 котельных, тепловых сетей – 499 п.м, 1 канализационная насосная станция, 6 артезианских скважин, 3 водонапорных башни.

В 2022 году в рамках федерального проекта «Чистая вода» реализовано 32 объекта в муниципальных образованиях области. Объем освоенных средств на реализацию проекта составляет 341,445 млн. рублей. В рамках проектов построено и реконструировано 62,343 км сетей водоснабжения, 19 артезианских скважин, 22 водонапорные башни, 34 насосных станции.

Прирост обеспеченных качественным

централизованным водоснабжением составил 16540 человек.

Достигнуты показатели:

- «Доля населения субъекта РФ, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» - 86,273 %;

- «Доля городского населения субъекта РФ, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения» - 92,105 %.

Поступающие обращения говорят о том, что жителей региона волнуют вопросы обеспечения централизованным водоснабжением и вместе с тем качества поставляемой питьевой воды.

К Уполномоченному обратилась П. по вопросу организации надлежащего водоснабжения жителей ул. Школьной в с. Баклань Почепского района.

Как сообщила заявительница, с 1 июня 2022 года вода в домовладениях совсем отсутствует. Жители неоднократно обращались в администрацию района, МУП «Почепский водоканал» по поводу обеспечения питьевой водой. Однако полученные в ответах информация не соответствуют действительности, до настоящего момента вопрос не решен, подвоз воды осуществляется нерегулярно.

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация водоснабжения населения отнесена к компетенции органов местного самоуправления.

Учитывая выявленные нарушения действующего законодательства, Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Почепского района. По результатам проведенной проверки, директор МУП «Почепский районный водоканал» привлечен к административной ответственности в виде штрафа, внесено представление об устранении нарушений.

По итогам рассмотрения данного представления МУП «Почепский районный водоканал» приняты меры по устранению имеющихся прорывов водопроводных сетей в с. Баклань, на водопроводной башне установлен более мощный насос.

Кроме того, прокуратурой района совместно с ТОУ Роспотребнадзора по Брян-

ской области проведена проверка исполнения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питьевого водоснабжения жителей с. Баклань. Пробы питьевой воды централизованного водоснабжения из водоразборной колонки в с. Баклань, ул. Первомайская напротив дома №154 не соответствовали СанПиН 1.2.3685-21. В связи с чем, директору МУП «Почепский районный водоканал» внесено представление об устранении выявленных нарушений. Администрации Почепского района внесено представление в части необеспечения подвоза питьевой воды надлежащего качества.

Согласно информации Бакланской сельской администрации, поступившей к Уполномоченному по правам человека, по результатам проделанной работы водоснабжение ул. Школьной в с. Баклань возобновлено в полном объеме. Права граждан восстановлены.

#### **Обращение с твердыми коммунальными отходами.**

В 2022 году на территории Брянской области деятельность по захоронению твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) осуществлялась на 13 полигонах ТКО. Накопление ТКО на территории региона осуществляется на 5229 контейнерных площадках, а также бесконтейнерным способом.

Транспортирование ТКО на территории Брянской области в настоящее время осуществляют 18 юридических лиц, имеющих соответствующую лицензию.

В целях снижения объемов отходов, захораниваемых на полигонах ТКО, на территории области действует 5 объектов по обработке ТКО (в г. Брянск, Комаричском, Трубчевском, Суражском районах и Жуковском муниципальном округе), которые построены за счет внебюджетных средств.

Кроме того, за счет внебюджетных средств региональным оператором АО «Чистая планета» в рамках инвестиционной программы в 2023 году планируется строительство 1-го этапа 2-й очереди полигона ТКО в п. Большое Полпино с площадкой компостирования, в 2026-2027 годы планируется строительство мусоросортировочных станций в Клинцовском и Новозыбковском городских округах с площадками для компостирования отходов.

В рамках реализации национального проекта «Экология» по региональному проекту «Чистая страна» департаментом природных ресурсов и экологии Брянской области с Минприроды России заключены соглашения о выделении субсидии из федерального бюджета бюджету Брянской области в размере 246 662,6 тыс. рублей на проведение мероприятий по рекультивации 4-х несанкционированных свалок, расположенных в границах городов Стародуб, Севск, Злынка, Сельцо.

Работы по рекультивации несанкционированной свалки в г. Сельцо начаты в конце 2022 года. Рекультивацию вышеуказанных объектов планируется реализовать до конца 2023 года.

Региональным оператором АО «Чистая планета» в 2022 году транспортирование ТКО на территории Брянской области осуществлялось в плановом режиме с оперативной корректировкой графиков движения спецтехники во взаимодействии с муниципальными органами власти.

Главной задачей являлось обеспечение своевременного вывоза и обработки ТКО, экологической безопасности обращения с отходами и непрерывной работы регионального оператора в условиях объявления высокого («жёлтого») уровня террористической опасности на территории Брянской области.

За 2022 год в график транспортирования ТКО включены 8 населенных пунктов, в которых ранее вывоз отходов не осуществлялся. В настоящее время сбором и вывозом ТКО на территории Брянской области охвачено 98,4% населения.

В рамках регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» в 2022 году на осуществление закупки 5 096 контейнеров для раздельного накопления ТКО для Брянской области предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 102 725,9 тыс. руб., доля областного бюджета составила 1 037,635 тыс. руб. Закупленные контейнеры устанавливаются на контейнерных площадках, оборудованных в соответствии с действующим законодательством, по муниципальным обращениям.

Кроме того, региональным оператором

организовано 13 пунктов платного приема отдельного накопления отходов, установлены внутриофисные картонные контейнеры для сбора макулатуры (539 шт.) для организаций госучреждений г. Брянска, в жилых комплексах г. Брянска установлены 12 экодомиков для отдельного накопления отходов.

До конца 2023 года отдельным накоплением ТКО планируется охватить свыше 80% населения, проживающего на территории Брянской области.

В целях регулирования и оперативного решения вопросов по обращению с твердыми коммунальными отходами в регионе организована «горячая линия» для оперативного решения возникающих вопросов.

В 2022 году при взаимодействии с органами местного самоуправления на территории области было ликвидировано 109 несанкционированных свалок и 124 навала мусора, всего 233 (в 2021 году - ликвидировано 217 несанкционированных свалок и навалов мусора).

В рамках мониторинга ситуации в данной сфере выявляется много проблем, что подтверждается информацией природоохранной прокуратуры области. В рамках осуществления надзора за соблюдением законодательства в сфере обращения отходов производства и потребления на территории Брянской области в 2022 году выявлено 355 нарушений.

Жители муниципальных районов области обращались к Уполномоченному с жалобами по поводу несвоевременного вывоза мусора с контейнерных площадок, перерасчета оплаты за коммунальную услугу по обращению с ТКО.

*К Уполномоченному по правам человека в Брянской области обратилась жительница Суражского района Р. по поводу организации вывоза ТКО в с.Новый Дроков и перерасчета оплаты за данную услугу.*

*Заявительница пояснила, что в определенный период 2020 года как ей, так и другим жителям услуга по вывозу ТКО не оказывалась из-за отсутствия контейнеров и подъездных путей. Близлежащие контейнеры находились достаточно далеко и дойти пенсионерам туда весьма затруднительно.*

*Таким образом, жителям выставляют*

*оплату за неоказанную услугу. Складирование отходов является нарушением санитарно-эпидемиологических требований и права граждан на благоприятную окружающую среду.*

*В целях объективного рассмотрения обращения и защиты прав граждан, Уполномоченный обратился в АО «Чистая планета».*

*В данном случае АО «Чистая планета» были внесены изменения в начисления оплаты и произведен перерасчет за период неоказания услуги по вывозу ТКО.*

*Кроме того, на ул. Советской в поселении были установлены дополнительно контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов. Вопрос был решен.*

### **Право на благоприятные условия проживания и развитую инфраструктуру.**

В реализации мероприятий государственной программы «Формирование современной городской среды Брянской области» в 2022 году на территории Брянской области принимали участие 35 муниципальных образований.

В 2022 году в рамках реализации мероприятий проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории области было предусмотрено 337,57 млн. руб.:

- 319,62 млн. руб. – федеральный бюджет,
- 3,23 млн. руб. – областной бюджет,
- 11,63 млн. руб. – бюджеты муниципальных образований,
- 3,09 млн. руб. – средства жителей.

В рамках государственной программы благоустроено 32 общественных и 162 дворовых территорий. Средства субсидии, предоставленные в 2022 году на поддержку государственной указанной программы и муниципальных программ формирования комфортной (современной) городской среды использованы в полном объеме.

*На личном приеме к Уполномоченному по правам человека поступило обращение неравнодушного гражданина Ш. по поводу наведения порядка на старом кладбище п. Комаричи, расположенном возле районной больницы.*

*Как пояснил заявитель, он родом из п.Комаричи и регулярно приезжает на родину. Однако сейчас необходимо провести работы по благоустройству поселкового кладбища: спи-*

лить аварийные и упавшие деревья, обкосить траву, привести в порядок воинское захоронение (братскую могилу).

В целях оказания содействия, с учетом компетенции Уполномоченный обратился к главе администрации Комаричского района с просьбой принять необходимые меры по благоустройству и содержанию указанного кладбища, братской могилы в надлежащем состоянии.

По информации администрации Комаричского района, братская могила была расчищена. Окашивание травы проводится регулярно по мере необходимости.

В связи с высокой плотностью захоронений привлечь спецтехнику на уборку упавших деревьев не представилось возможным, расчистку и спиливание аварийных деревьев планируют проводить вручную. Вопрос поставлен администрацией на контроль. Работы были проведены.

Вопросы ремонта и освещения дорог, дворов, территорий общего пользования и многое другое беспокоят наших граждан.

В августе 2022 года на личном приеме к Уполномоченному обратилась жительница д.Кокино Ч. по поводу подсыпки дороги от дома №17 до дома №20 по ул. Молодежной, а также ремонта дороги и организации освещения по ул. Центральной.

Кроме того, жители сообщили о необходимости проливать дорогу по ул. Центральной, так как грузовые машины с зерном постоянно проезжают по этой улице, вся пыль и песок стоят в воздухе.

В целях принятия мер в соответствии с компетенцией Уполномоченным направлено обращение в адрес главы администрации Комаричского района.

В результате проделанной работы, по сведениям администрации Лопандинского сельского поселения проведение работ по подсыпке щебнем ул. Молодежной запланировано в сентябре 2022 года и выполнено. Монтаж 4 фонарей уличного освещения по ул. Центральной и ул. Молодежной был осуществлен.

С организацией ООО «Агропродукт», грузовой автотранспорт которой перевозит зерно, достигнута договоренность о более частой проливке улицы водой в целях снижения

количества пыли на дороге, с учетом жарких погодных условий.

Затрагивая вопросы градостроительства, жителей волнуют вопросы транспортной доступности и развития надлежащей инфраструктуры.

В мае месяце текущего года к Уполномоченному обратились жители поселка Супонево по вопросу организации межмуниципального транспортного сообщения с г. Брянском после отмены маршрутки №45.

В связи с отсутствием транспорта и отменой маршрута №45, жителям ул. Полевая, ул. Московская и других улиц п. Супонево весьма затруднительно добираться на работу, в учебные, социальные и лечебные учреждения г. Брянска. В целях обеспечения необходимого уровня доступности конституционно значимых социальных благ, как поясняют заявители, необходимо функционирование автобусного маршрута, проходящего от дома культуры с. Супонево по ул. Московская. Ремонт данной улицы проведен, ширина проезжей части соответствует требованиям, имеются останочные карманы.

В целях улучшения транспортного обслуживания населения с. Супонево и защиты прав граждан, Уполномоченным направлены обращения в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, Брянскую городскую администрацию и администрацию Брянского района.

3 июня администрацией Брянского района совместно с сотрудниками департамента было организовано комиссионное обследование соответствующих улиц в п. Супонево с участием представителей ГИБДД УМВД, МУГАДН ЦФО и КУ «Управление автомобильных дорог» по Брянской области.

Согласно акту данного обследования дорожных условий, в случае оборудования Супоневской сельской администрацией разворотной площадки по ул. Московская, 87 может быть рассмотрен вопрос о продлении муниципального маршрута №177.

В соответствии с государственным контрактом АО «Брянская автоколонна-1403» осуществляет регулярные пассажирские перевозки по маршруту №177 «Супонево-Глини-

щево» от остановочного пункта «Свенский монастырь».

В рамках взаимодействия, на совещании в администрации Брянского района в июле месяце было принято решение провести обустройство ул. Полевой п. Супонево в целях продления маршрута №177 в срок до 1 сентября 2022 года.

Вопрос до окончательного разрешения находился на контроле Уполномоченного по правам человека, Уполномоченный обращал внимание компетентных органов на необходимость начала функционирования продленного маршрута с началом учебного года, для удобства жителей.

В результате, по информации департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области решение принято, с 1 сентября 2022 года была изменена схема движения транспортных средств по маршруту №177 «Глинищево-Супонево» с целью организации заезда до остановочного пункта «Сельский клуб» по ул. Московской в с. Супонево.

Путем совместных усилий, после вмешательства Уполномоченного по правам человека, вопрос был решен в интересах граждан.

Другой пример по вопросу нарушения прав на благоприятную окружающую среду и защиту здоровья касался опасения жителей за свое здоровье в связи с установкой вышки сотовой связи вблизи домовладений.

К Уполномоченному поступило обращение депутата Супоневского сельского Совета народных депутатов в связи с поступающими вопросами жителей о правомерности установки вышек мобильной связи на территории поселения и их вредного воздействия на здоровье граждан.

Жители обращались в администрацию Брянского района и другие органы, однако никаких мер не было принято, в связи с чем решили обратиться к Уполномоченному по правам человека.

По результатам рассмотрения данного обращения были направлены обращения в Управление Роспотребнадзора и Управление Роскомнадзора по Брянской области, а также запрос в администрацию Брянского района.

Администрация района сообщила, что были предоставлены разрешения на разме-

щение антенно-мачтовых сооружений связи в Супоневском сельском поселении операторам сотовой связи ООО «Т2 Мобайл» и ПАО «ВымпелКом» на основании заявлений и представленных документов на использование земельных участков согласно требованиям действующего законодательства.

По информации Роспотребнадзора по Брянской области, согласно требованиям СанПиН 2.1.3684-21, перед размещением радиоэлектронных средств правообладателем должна разрабатываться проектная документация на условия размещения радиоэлектронного средства, на которую должно оформляться санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии Санитарным правилам. Размер санитарно-защитной зоны для башен сотовой связи определяется расчетным путем при разработке проекта каждой конкретной башни. Данные проекты и заключение предоставляются в орган местного самоуправления для решения вопроса согласования схем расположения.

Администрацией также была представлена информация о представленных операторами сотовой связи ООО «Т2 Мобайл» и ПАО «ВымпелКом» проектах на данные вышки для согласования схем размещения.

Кроме того, в целях проверки неблагоприятного воздействия и проведения необходимых экспертных исследований, по запросу Уполномоченного по правам человека ТО Управления Роспотребнадзора по Брянской области в Брянском, Выгоничском, Карачевском, Жуковском, Дубровском, Рогнединском и Клетнянском районах были проведены замеры электромагнитных полей (плотности потока энергии) на прилегающей территории базовой станции сети сотовой связи в с. Супонево, ул. Полевая.

Согласно протоколам измерений, плотность потока энергии на данной территории не превышает предельно допустимые уровни, что соответствует нормативным требованиям.

После вмешательства Уполномоченного у жителей появилась ясность и объективная информация об отсутствии вредного воздействия данных вышек на здоровье.

### **Соблюдение прав граждан, подвергшихся воздействию радиации.**

Авария на Чернобыльской АЭС, сопровождающаяся выбросом огромного количества радионуклидов в атмосферу, привела к радиоактивному загрязнению земной поверхности Белоруссии, Украины, России и некоторых других незначительных районов Северного полушария. Авария расценивается как крупнейшая в своём роде за всю историю атомной энергетики, как по предполагаемому количеству погибших и пострадавших от её последствий людей, так и по экономическому ущербу.

Преодоление последствий чернобыльской катастрофы заключается в принятии мер по снижению негативных медицинских, социальных и психологических последствий аварии, улучшению качества жизни граждан, проживающих на пострадавших территориях, экологической и экономической реабилитации радиоактивно загрязнённых территорий и возвращение их к нормальным условиям жизнедеятельности.

Согласно Закону РФ от 15.05.1991 №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» по степени радиоактивного загрязнения было осуществлено зонирование территорий:

- зона отчуждения (именовавшаяся в 1986 - 1987 годах 30-километровой зоной, а с 1988 года до 15 мая 1991 года - зоной отселения)

- территория вокруг Чернобыльской АЭС, а также часть территории Российской Федерации, загрязнённые радиоактивными веществами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, из которых в соответствии с Нормами радиационной безопасности в 1986 и в 1987 годах население было эвакуировано;

- зона отселения - территории, на которых плотность загрязнения цезием-137 превышает 15 Ки/кв.км, или стронцием-90 – свыше 3 Ки/кв.км, или плутонием-239,240 – свыше 0,1 Ки/кв.км;

- зона проживания с правом на отселение – территории с плотностью загрязнения цезием-137 от 5 до 15 Ки/кв.км;

- зона проживания с льготно социально-экономическим статусом – территории с

плотностью загрязнения цезием-137 от 1 до 5 Ки/кв.км.

Границы зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и перечень населённых пунктов, находящихся в них, пересматриваются в зависимости от изменения радиационной обстановки и с учётом других факторов не реже одного раза в пять лет.

Территория и население Брянской области являются наиболее пострадавшими от радиационного воздействия в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Согласно Перечня населённых пунктов, находящихся в границах зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.10.2015 №1074, в Брянской области к радиоактивно загрязнённым отнесены территории 749 населённых пунктов, расположенных в границах всех четырёх зон загрязнения: отчуждения (4 населённых пункта), отселения (26 населённых пунктов), с правом на отселение (191 населённый пункт) и льготным социально-экономическим статусом (528 населённых пункта).

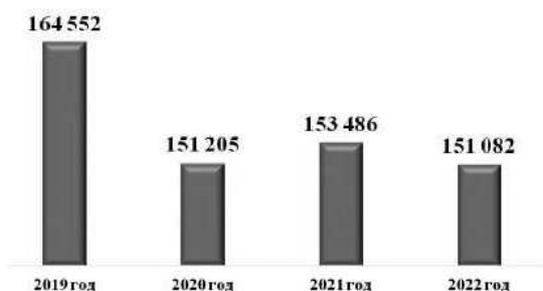
По прогнозным данным, территории с уровнем загрязнения свыше 40 Ки/кв.км исчезнут к 2049 году, территории с плотностью загрязнения более 15 Ки/кв.км исчезнут к 2092 году, а чистой территория Брянской области станет через 320 лет.

Итогом чернобыльской катастрофы стало не только ухудшение состояния природной среды, но и нанесение вреда жизни и здоровью человека.

С целью персонифицированного учёта и оценки состояния здоровья жителей Брянской области, подвергшихся радиационному воздействию, на базе ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» организован и функционирует региональный сегмент Национального радиационно-эпидемиологического Регистра (НРЭР).

Число жителей нашего региона, зарегистрированных в указанном регистре, по состоянию на 01.01.2023 составляет 151 082 человек.

**Число жителей региона,  
зарегистрированных в регистре**



Радиационное загрязнение в регионе является одной из основных причин высоких показателей заболеваемости и смертности от онкологических заболеваний. В минувшем году, из числа лиц, зарегистрированных в указанном Регистре, умерло 1 828 человек. Наибольшая смертность наблюдается среди ликвидаторов 88-90 (5,4%), а также инвалидов (3,2%) и ОЛБ (3,3%).

Категория учета	Состоит на учете	Общее число заболеваний	Число заболеваний у лиц, с впервые в жизни установленным диагнозом	Умерло
ЧАЭС1: острая лучевая болезнь (ОЛБ)	2 693	10 944	2 474	86
ЧАЭС2: инвалиды	2 321	9 729	2 198	77
ЧАЭС3: ликвидаторы 86-87	2 424	6 992	1 621	57
ЧАЭС4: ликвидаторы 88-90	167	516	111	9
ЧАЭС7: проживающие (зона с правом на отселение)	140 302	264 333	112 129	1 656
ЧАЭС8: проживающие (зона отселения)	8 889	12 268	3 978	136
ЧАЭС9: работающие (зона отселения)	18	17	4	0
ЧАЭС10: выехавшие	1 218	2 639	855	22
ЧАЭС-потомки	704	956	568	0
ВПОР: ветераны подразделений особого риска	12	57	7	0
Все категории	151 082	282 463	117 178	1 828

Проведение диспансеризации граждан, включенных в Национальный радиационно-эпидемиологический регистр, требует расширенного спектра клинических и лабораторно-инструментальных исследований с учетом имеющихся у них последствий радиационного воздействия. В ином случае, это может привести к риску развития запущенных форм заболеваний. Решением данного вопроса может являться расширение объема специализированных медицинских обследований граждан, подвергшихся радиационному воздействию, а также обеспечение финансирования этих исследований в рамках ОМС, в целях объективной оценки состояния здоровья населения и влияния радиационного фактора на возникновение и развитие заболеваний.

Законом Брянской области от 13.12.2005 №92-З «О дополнительных мерах «О дополнительных мерах социальной защиты населения Брянской области, подвергшегося ра-

диационному воздействию» дополнен объем мер социальной поддержки, установленных Федеральным законом от 15.05.1991 №1244-1 в частности, увеличен объем оказания специализированной медицинской помощи населению области, проживающему на радиационно-загрязненных территориях.

Одной из важнейших задач является не только повышение эффективности и улучшение качества медицинского обеспечения, но и санаторно-курортное лечение и оздоровление пострадавшего населения, особенно детей.

Обеспечение санаторно-курортными путевками в основном осуществляется в рамках набора социальных услуг на основании Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в порядке очередности, которая формируется согласно дате подачи заявления лицами, имеющими право на получение государственной социальной помощи.

При этом нормы данного Закона не устанавливают обязанность ежегодного предоставления санаторно-курортного лечения, не определяют периодичность предоставления путевок, граждане, пострадавшие от радиационного воздействия, не выделены в особую категорию лиц, нуждающихся в оздоровлении, в связи с чем не имеют каких-либо преимуществ в получении санаторно-курортного лечения, в том числе по учету профиля санаторного учреждения исходя из специфики нуждаемости в проведении реабилитационно-оздоровительных мероприятий.

По состоянию на 27.12.2022 г. в Брянском региональном отделении Фонда социального страхования в очереди по обеспечению санаторно-курортным лечением состоят 1997 человек пострадавших от радиационного воздействия вследствие аварии на ЧАЭС, приняты заявления от 1236 человек.

Количество приобретаемых путевок зависит от объема выделенных на эти цели бюджетных денежных средств и не позволяет ежегодно обеспечивать путевками всех подавших заявления граждан Брянской области. Граждане, пострадавшие от радиационного воздействия, не выделены в особую категорию лиц, нуждающихся в оздоровлении, в связи с чем не имеют каких-либо преимуществ в получении санаторно-курортного лечения, в том числе по учету профиля санаторного учреждения исходя из специфики нуждаемости в проведении реабилитационно-оздоровительных мероприятий.

По итогам 2022 года право на оздоровление в виде получения путевки на санаторно-курортное лечение смогли реализовать 630 граждан (в 2021 году - 465). По линии ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» реализовали право на оздоровление 169 лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС.

В 2022 году в загородных оздоровительных лагерях, лагерях санаторного типа отдохнуло 9 942 ребенка, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения (45% от общего числа детей, проживающих в зонах радиоактивного загрязнения).

Ежегодно дети из районов Брянской области, наиболее пострадавших от аварии на

Чернобыльской АЭС, направляются на отдых и лечение в санаторные здравницы России и Республики Беларусь. В этом году по линии Постоянного Комитета Союзного государства направлено в санатории 422 ребенка: «Свитанак» (Брестская область) - 162 ребенка; «Жемчужина» (Витебская область) - 120 детей; «Шахтинский текстильщик» (г. Туапсе) - 140 детей.

Отнесение населенного пункта к той или иной зоне радиоактивного загрязнения определяет систему мер социальных гарантий, обеспечивающих, в частности, объем предоставляемых его жителям льгот и компенсаций.

Согласно ч. 11 ст. 24 Закона РФ гражданам, имеющим право на меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим Законом, выдаются специальные удостоверения единого образца, в которых указываются сроки пребывания указанных лиц в зонах радиоактивного загрязнения. В случае выезда граждан с территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом на новое место жительства им выдаются справки установленного образца.

Удостоверение представляет собой формальное закрепление специального правового статуса гражданина, пострадавшего вследствие чернобыльской катастрофы, и подтверждает его право на возмещение вреда и получение мер социальной поддержки.

Таким образом, удостоверение специального образца является документом, подтверждающим право указанной категории граждан на получение мер социальной поддержки, в котором указываются все сроки пребывания гражданина в зонах радиоактивного загрязнения.

Между тем, департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области при оформлении (замене, обмене) специальных удостоверений установленного образца гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдаются удостоверения с указанием только одного периода проживания гражданина в зоне загрязнения, не указывая иные имеющиеся периоды проживания на загрязненных территориях.

В числе проблемных вопросов при оценке пенсионных прав граждан, пострадавших от чернобыльской катастрофы, является отсутствие в специальном удостоверении всех периодов проживания граждан на загрязненной территории, в том числе до периода изменения статуса зоны радиоактивного загрязнения, что осложняет процедуру вынесения решения о назначении досрочной пенсии и в большинстве случаев влечет отказ в назначении досрочной пенсии в соответствии со статьями 32-37 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

*На личном приеме к Уполномоченному обратился Л., по вопросу назначения пенсии ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста, т.к. он относится к категории граждан, выехавших добровольно из зоны проживания с правом на отселение. Следует отметить, что заявитель в Пенсионный фонд не обращался.*

*В ходе беседы было установлено, что Л. проживал в зоне проживания с правом на отселение – с 26.04.1986 по 30.06.1996, с 20.01.1997 по 01.10.2001, и имеет право на назначение пенсии с уменьшением возраста, установленного статьей 8 Федерального закона «О страховых пенсиях», на 2 года и дополнительно на 1 год за каждые 3 года проживания или работы на территории зоны проживания с правом на отселение. Указанные периоды подлежат учету при определении его права на назначение досрочной пенсии по старости в соответствии со ст. 33 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».*

*Проконсультировав заявителя ему рекомендовано обратиться в Отделение Пенсионного фонда за назначением пенсии.*

По состоянию на 01.01.2023 в департамент семьи, социальной и демографической политики Брянской области за оформлением и выдачей удостоверений подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС обратились 8 062 гражданина, из них:

- удостоверение участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС выдано 11 гражданам;

- удостоверение гражданина, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие чернобыльской катастрофы или с работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, инвалида вследствие чернобыльской катастрофы, выдано 144 гражданам;

- удостоверение гражданина, добровольно выехавшего за пределы зоны радиационного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдано 7166 гражданам;

- удостоверение гражданина, постоянно проживающего в зоне радиационного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, выдано 7166 гражданам.

*К Уполномоченному обратилась Б., проживавшая в 80-90-х годах в с.Куришановичи Климовского района Брянской области, территория которого находилась в границах зоны с правом на отселение.*

*Согласно Закона «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» к гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы относятся граждане, выехавшие добровольно на новое место жительства из зоны проживания с правом на отселение в 1986 году и в последующие годы и им на основании документов, подтверждающих факт проживания в зонах радиоактивного загрязнения выдаются специальные удостоверения единого образца. К документам, подтверждающим факт проживания, относятся выписки из похозяйственных, домовых книг, архивов жилищно-эксплуатационных управлений, жилищно-коммунальных отделов, справки па-спортных столов, иные документы.*

*В виду того, что пожаром, произошедшим в здании местной администрации, все домовые и похозяйственные книги уничтожены огнем, заявитель не имеет возможности предоставить необходимые сведения о проживании. В следствии чего, основания для оформления и*

*выдачи Б. удостоверения установленного образца, дающего основания для предоставления мер социальной поддержки как лицу, пострадавшему в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, отсутствуют.*

*В то же время отсутствие документов по установленному перечню, исходя из положений ст. 265 ГПК РФ, не препятствует установлению данного факта в судебном порядке с исследованием иных доказательств.*

*Уполномоченным оказано содействие Б. в подготовке в суд заявления об установлении факта проживания и работы.*

Согласно ст. 6.7 ФЗ 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан имеют право обратиться за предоставлением им набора социальных услуг.

По информации ОСФР по Брянской области на 01.01.2022 года 305 766 человек имели право на ежемесячную денежную выплату, из их числа с учетом волеизъявления пользовались набором социальных услуг 12 745 человек. Как и прежде, наиболее востребованными услугами соцпакета остаются бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте (9839 чел.) и санаторно-курортное лечение (1291 чел.), а также совместное пользование санаторно-курортным лечением и ж/д проездом (1154 чел.).

Органами ПФР в 2022 предоставлялись дополнительные меры социальной поддержки семьям, имеющим детей и постоянно проживающих на территориях зон радиоактивного загрязнения вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Так, ежемесячная компенсация на питание с молочной кухни для детей до 3 лет выплачена 8 039 чел. в объеме 51,7 млн. руб.; ежемесячная компенсация на питание детей дошкольного и школьного возраста выплачена 30 569 чел. в объеме 83 млн. руб.; ежемесячная выплата на каждого ребенка до достижения им возраста 3 лет гражданам выплачена 8 323 чел. в объеме 524,4 млн. руб.

Пунктом 4 статьи 17 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» закреплено право граждан, покинувших территории зоны отчуждения или отселения, на компенсацию материального ущерба в связи с утратой имущества (в том числе строений - жилых домов, садовых домиков, дач, гаражей, хозяйственных построек и др.), обусловленной вынужденным изменением места жительства с целью минимизации последствий радиационного воздействия.

По информации Отделения Пенсионного фонда Брянской области в 2022 году за получением компенсации материального ущерба в связи с утратой имущества обратились 30 граждан (в 2021 – 45 обращений). По 18 (в 2021 – 22) заявлениям на основании судебных решений произведена выплата денежной компенсации на общую сумму 9,6 млн. руб. (в 2021 – 17 900 981,0 руб.)

Последствия чернобыльской катастрофы таковы, что, несмотря на уже полученные значимые результаты, предстоит еще значительная работа по возрождению и развитию пострадавших территорий.

При комплексной оценке территорий Брянской области, пострадавших вследствие крупнейшей экологической катастрофы, и разработке предложений по внесению изменений в действующий Перечень населенных пунктов, необходимо руководствоваться не только целью по снижению финансовой нагрузки на федеральный бюджет в части сокращения расходов по предоставлению мер социальной поддержки гражданам, проживающим на загрязненной территории, но и необходимостью экологического оздоровления и реабилитации территории региона, подвергшихся радиационному воздействию, так как право на благоприятную окружающую среду гарантировано Конституцией Российской Федерации всем жителям нашего региона.

## ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА

### ГАРАНТИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Закрепленная в Конституции Российской Федерации гарантированность государственной защиты прав каждого человека является неотъемлемой частью значимых гражданских (личных) прав.

Большая часть поступающих к Уполномоченному обращений, касающихся гарантии

защиты прав, по-прежнему посвящена несогласию с судебными решениями, приговорами, отдельным вопросам уголовного, гражданского и административного процесса, деятельности правоохранительных органов и вопросам исполнения решений судов.

Тематика обращения	2020 год	2021 год	2022 год
Деятельность правоохранительных органов	47	54	58
Несогласие с судебным решением	36	44	46
Вопросы уголовного права и процесса	27	40	43
Вопросы по исполнительному производству	23	23	36
Несогласие с приговором суда	26	21	18
Гражданское и административное судопроизводство	14	14	18
Действия (бездействие) судебных приставов	11	9	15
Административный процесс	11	10	13
Несогласие с предъявленным обвинением	5	10	6
Затягивание судебного процесса	3	3	4
Алиментные обязательства	12	3	2
Итого	215	231	259

Особенная миссия защиты прав отведена правоохранительным органам, к основной деятельности которых относится предупреждение противоправных деяний, преступных посягательств, в результате которых реализация прав становится невозможной.

В 2022 году всеми правоохранительными органами зарегистрировано 215 248 сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

#### Число зарегистрированных преступлений



Благодаря проведенной профилактической работе органов внутренних дел криминальная обстановка на территории Брянской области характеризовалась сокращением количества зарегистрированных преступлений. Наблюдается снижение числа лиц, погибших от преступных посягательств.

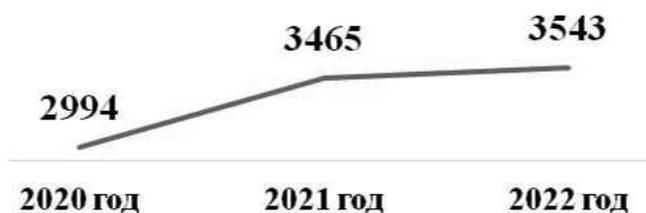
Вместе с тем, в структуре преступности отмечен рост числа зарегистрированных всеми правоохранительными органами убийств и покушений на убийство, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, изнасилований и покушений на изнасилование, грабежей, краж из магазинов, незаконного оборота наркотиков, вымогательств и угонов.

В криминологической характеристике преступности отмечается снижение числа

противоправных деяний, совершенных несовершеннолетними.

Вместе с тем, как и в предыдущие годы наблюдается увеличение преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми.

**Число преступлений, совершенных лицами, ранее судимыми**



В 2022 году в адрес УМВД России по Брянской области поступило 1 486 жалоб и обращений граждан на действия (бездействие) сотрудников полиции, из них 199 признаны обоснованными.

В адрес Уполномоченного поступают жалобы на действия или бездействие правоохранительных органов, на нарушение прав граждан на стадии предварительного расследования уголовных дел. Это и несогласие с решениями дознавателей и следователей, жалобы обвиняемых и заключенных под стражу, несогласие с решением следователя об отказе в свиданиях с родственниками, несогласие с возбуждением уголовных дел, отказе в возбуждении дела, жалобы на затягивание сроков уголовного процесса, несогласие с протоколами об административном правонарушении, составленными сотрудниками полиции и др.

В компетенцию Уполномоченного не входят функции надзора за выполнением оперативно-розыскных мероприятий и проведением расследования преступлений. В основной своей массе обращений по данной тематике заявителям разъясняется порядок обжалования решений органов предварительного следствия и должностных лиц.

При поступлении обращений, в которых явно содержатся доводы о нарушениях уголовно-процессуального законодательства Уполномоченный, в рамках соглашений о взаимодействии, направляет обращения в УМВД России по Брянской области и прокуратуру Брянской области.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка Т, в котором выражала несогласие

с возбуждением в отношении нее уголовного дела, излагала доводы о предвзятом отношении дознавателя и неполучении ответа от органов полиции на заявление.

Уполномоченный обратился в органы прокуратуры с просьбой провести соответствующую проверку, согласно которой было установлено, что соответствующей проверки требований дознавателя к служебному поведению не проводилось и заявителю был дан ненадлежащий, немотивированный ответ на заявление, поступившее в органы полиции. Прокуратурой района в адрес начальника муниципального отдела полиции было внесено представление об устранении нарушений закона.

Остается актуальной проблема приостановления уголовного дела ввиду волокиты, длительного установления лица, подлежащего привлечению к уголовной ответственности, или розыска обвиняемого, а равно прекращения уголовного преследования в отношении подозреваемого.

Так, органами прокуратуры в 2022 году было удовлетворено 10 обращений с доводами о нарушении разумных сроков в ходе досудебного производства по уголовным делам.

В порядке ст.124 УПК РФ прокурорами рассмотрено 2390 жалоб, из которых удовлетворено 608, или 25,4%. Обжалованию, как правило, подвергались решения об отказе в возбуждении уголовного дела, а также принятие мер к раскрытию преступлений.

Как и прежде в обществе наиболее эффективным способом защиты прав от их незаконного и необоснованного ограничения и нарушения считается судебная защита.

Уполномоченный не имеет право отменять судебные акты, принятые в отношении гражданина, участвовать в уголовных процессах в качестве защитника.

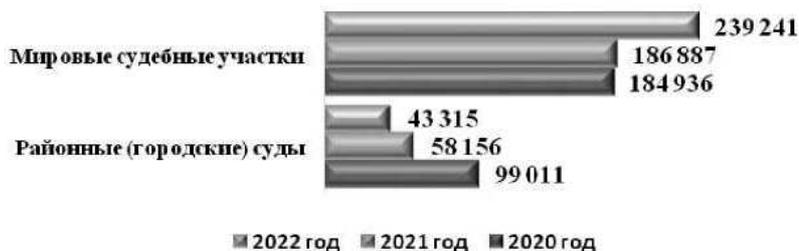
Всем заявителям даются рекомендации о защите их прав в вышестоящих судах, разъясняется порядок обжалования решений и приговоров, предоставляются образцы жалоб. В исключительных случаях оказывается помощь в подготовке процессуальных документов.

Как и в предыдущие годы, одной из самых важных причин, оказывающих негативное влияние на реализацию гражданами права

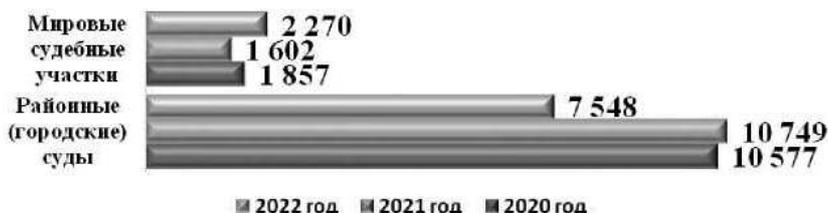
на справедливое судебное разбирательство, можно назвать высокую нагрузку на судей.

В 2022 году в Брянской области правосудие осуществлялось 138 федеральными и 66 мировыми судьями, рассматривающими, как правило, дела по первой инстанции.

#### Всего рассмотрено судами дел



#### Рассмотрено судами дел с нарушением сроков



Федеральным законом от 18.03.2020 №48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Законом Брянской области от 08.12.2004 №80-З «Об Уполномоченном по правам человека в Брянской области» установлены статус и полномочия Уполномоченного, в том числе обращаться в суд с административным иском заявлением в защиту прав и свобод человека и гражданина. Лично или через своего представителя участвовать в процессе в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка РФ супруга гражданина Армении С., с просьбой о содействии в решении вопроса сохранения ее брака и целостности семьи.

В ходе рассмотрения обращения стало известно, что гражданин Армении С. проживает на территории РФ с 2017 года, был осужден к двум годам лишения свободы по ст. 111 ч.1 УК РФ. Свою вину в содеянном признал, наказание в исправительной колонии отбыл.

С 2019 года С. состоит в зарегистрированном браке с заявительницей. Супруги в браке имеют двоих общих несовершеннолетних детей, и воспитывают несовершеннолетнего ребенка заявительницы от первого брака, отцом которой является гражданин Азербайджана, который воспитанием ребенка не занимается, имеет задолженность по алиментам. Данный гражданин запретил выезд ребенка из Российской Федерации. Все дети - граждане РФ.

*Заявительница сообщила о материальных трудностях, с которыми ее семья столкнулась в связи с отсутствием супруга по причине отбывания наказания, о привязанности всех несовершеннолетних детей к отцу, наличии у супруга устойчивых семейных связей.*

Вместе с тем, в отношении С. были приняты: решение УФСИН России по Брянской области о не разрешении въезда в Российскую Федерацию сроком на 8 лет, решение УМВД России по Брянской области о депортации за пределы РФ после освобождения из мест лишения свободы и распоряжение ФСИН России о нежелательности пребывания в РФ.

В целях сохранения семейных связей заявителя, предоставления их семье права проживания по выбранному месту жительства на территории РФ Уполномоченный обратился в суд.

В настоящее время судебное разбирательство не закончено.

Предусмотренное Конституцией России положение, гарантирующее каждому судебную защиту его прав и свобод на территории Российской Федерации, включает в себя не только право на обращение в суд, справедливое судебное разбирательство, но и право на исполнение решения суда.

В большинстве случаев судебными приставами-исполнителями принимаются все предусмотренные законом меры для исполнения решения суда.

Вместе с тем, есть нарушения в их деятельности, и самое существенное из них – несвоевременное проведение исполнительных действий. Есть и другие нарушения, которые находят свое отражение во вносимых прокурорами представлениях.

Обеспечение судебными приставами полноты и своевременности исполнения судебных решений остается по-прежнему одной из актуальных проблем. По сведениям прокуратуры области наиболее распространенными являются нарушения сроков исполнительных действий, неполнота проверок имущественного положения должника, неполнота и несвоевременность совершения исполнительных действий и принятия мер принудительного исполнения, а также недостаточный контроль со стороны руководства за подчиненными сотрудниками.

Одной из основных проблем своевременного исполнения судебных актов является проблема, связанная с большой загруженностью службы судебных приставов из-за существенного объема исполнительных производств.



Число должников, которые не исполняют требования имущественного характера более одного года в 2022 году составило 52 158 человек.

В 2022 году в адрес Уполномоченного увеличилось количество обращений граждан, содержащих вопросы по исполнительному производству, жалоб на длительное исполнение решений судов, на действия (бездействие) судебных приставов-исполнителей.

Тематика обращения	2020 год	2021 год	2022 год
Вопросы по исполнительному производству	23	23	36
Действия (бездействие) судебных приставов	11	9	15
Алиментные обязательства	12	3	2
Итого	46	35	53

В своих обращениях граждане, в основном, как и прежде жалуются на волокиту при исполнении вступивших в законную силу судебных решений и несогласие с размером удержаний.

С 1 февраля 2022 года вступил в силу Федеральный закон от 29.06.2021 № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 446 Гражданского кодекса РФ и Федеральный закон «Об исполнительном производстве».

Указанным законом реализовано право граждан на ежемесячное сохранение денежных средств в размере установленного на территории России прожиточного минимума трудоспособного населения при осуществлении принудительного исполнения решений судов и актов специально уполномоченных органов.

Конкретный размер удержания из заработной платы и иных доходов должника при исполнении исполнительного документа подлежит исчислению с учетом всех обстоятельств данного дела, при неукоснительном соблюдении таких принципов исполнительного производства, как уважение чести и достоинства гражданина и неприкосновенности минимума имущества, необходимого для существования человека.

Данный вывод согласуется с позицией Конституционного Суда Российской Федерации: «возможна ситуация, при которой пенсия является для должника-гражданина единственным источником существования. В таком случае необходимость обеспечения баланса интересов кредитора и должника-гражданина требует защиты прав последнего путем не только соблюдения минимальных стандартов правовой защиты, отражающих применение мер исключительно правового принуждения к исполнению должником своих обязательств, но и сохранения для него и лиц, находящихся на его иждивении, необходимого уровня существования, с тем чтобы не оставить их за пределами социальной жизни» (постановление от 12 июля 2007 года №10-П).

Таким образом, при определении размера удержания из пенсии должника-гражданина, а также его заработной платы, являющихся для него единственными источниками суще-

ствования, судебному приставу-исполнителю надлежит учитывать в числе прочего размер этих периодических платежей с тем, чтобы обеспечить самому должнику и лицам, находящимся на его иждивении, условия, необходимые для их нормального существования. Т.е. доходы должника должны быть не меньше прожиточного минимума.

В адрес Уполномоченного по правам человека обратился пенсионер с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей.

Из обращения следовало, что с банковского счета заявителя произведено списание поступивших денежных средств, в том числе и социальных пособий. При этом пенсия является единственным источником существования должника.

В ходе изучения обращения стало известно, что на исполнении в одном из районных отделов судебных приставов находятся исполнительные производства, по которым из пенсии заявителя осуществляются ежемесячные удержания и средств на жизнь практически не оставалось.

Уполномоченным было принято решение о направлении обращения в УФССП России по Брянской области. По результатам проверки права должника были восстановлены.

Ежегодно отмечается проблема своевременного получения актуальных сведений о должниках и их имуществе, двойниках должниках и внесении их в соответствующие базы данных.

Сегодня большая часть жителей нашего региона зарегистрирована в Федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее портал Госуслуг).

На портале Госуслуг можно узнать о долгах и претензиях судебных приставов, налоговой службы, штрафах ГИБДД, оперативно разобраться и предоставить соответствующие пояснения.

Вместе с тем, бывают случаи, когда человек уже оплатил задолженность по исполнительному производству, а у судебных приставов долг числится как неоплаченный и соответственно отображается на портале Госуслуг.

В адрес Уполномоченного поступило обращение С. по вопросу прекращения исполнительного производства.

Как сообщила заявительница, в марте 2022 года ей стало известно о наличии у нее задолженности и возбужденного Советским РОСП г. Брянска в отношении нее исполнительного производства, т.к. получила уведомление о внесении изменений в ЕГРН сведений о запрете на совершение действий по регистрации в отношении квартиры. Кроме того, в апреле 2022 года с ее сберегательного счета в ПАО Сбербанк была списана сумма в размере 11 592,36 руб. в счет погашения долга по исполнительному производству.

Несмотря на полное погашение долга, в банке данных исполнительных производств и на личной страничке заявителя на портале Госуслуг за нею числилась задолженность по данному исполнительному производству.

В соответствии с положениями ст. 47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», исполнительное производство оканчивается судебным приставом-исполнителем в случае фактического исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе.

В целях объективного рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в УФССП России по Брянской области.

Исполнительное производство в отношении заявительницы было окончено на основании п. 1 ч.1 ст.47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в связи с фактическим исполнением требований исполнительного документа. Все ограничительные меры, принятые в рамках исполнительного производств в отношении принадлежащего имущества, отменены.

Задержка в вынесении постановления об окончании исполнительного производства и нахождении информации о взыскании в личном кабинете должника на портале Госуслуг и на сайте ФССП России возникла в связи с необходимостью запроса у взыскателя актуальных банковских реквизитов для перечисления взысканных денежных средств. Права заявителя были восстановлены.

Бывают случаи, когда из-за внесения не-

верных данных о должниках, нарушаются права граждан.

Так, к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило обращение гражданина Т., в котором он сообщил о некорректных сведениях, которые размещены на личной страничке заявителя на портале Госуслуг и касаются наличия задолженности, назначенной в отношении третьих лиц на его ИНН.

Так в личном кабинете на портале Госуслуг заявителя была размещена информация о судебной задолженности, назначенной на принадлежащий заявителю ИНН по ряду исполнительных производств.

В целях уточнения имеющейся в распоряжении УФССП России по Брянской области информации об указанных производствах и принятия обоснованного решения, Уполномоченный направил запрос в УФССП России по Брянской области.

Доводы о некорректных сведениях, которые размещены на личной страничке на портале Госуслуг и касающихся наличия задолженности, назначенной в отношении других лиц нашли свое подтверждение.

Проверка показала, что в электронных регистрационных картах, поле «альтернативный идентификатор плательщика» было автоматически заполнено согласно данным, предоставленным судебными участками, выдававшими исполнительные документы о взыскании задолженности, что помешало формированию корректного идентификатора.

Данная ситуация привела к отображению информации о задолженности третьих лиц в личном кабинете заявителя на портале Госуслуг.

Альтернативный идентификатор плательщика в исполнительных производствах в отношении третьих лиц был переформирован, что позволило убрать некорректную информацию.

Описанные проблемы исполнения судебных решений не охватывают весь комплекс существующих сложностей в данной сфере, несмотря на принимаемые меры.

Осуществление права на судебную защиту зависит не только от судов, но и от всех государственных структур и работа в направлении их взаимодействия и сотрудничества,

способствующая исполнению решений судов и предотвращения нарушения прав человека и гражданина, крайне необходима.

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ. РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

В соответствии со ст. 29 «Всеобщей декларации прав человека» каждый член общества должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе.

Любое лишение или ограничение прав и свобод лица, к которому применено наказание, должно иметь правовое обоснование, соответствовать закону и максимально направить человека на осознание совершенного поступка и исключения повторения совершения правонарушения или преступления.

Ограничить право человека на свободу передвижения и поместить его в учреждение для принудительного содержания на длительный срок может только суд.

Согласно ч. 2 ст. 3.9 КоАП РФ лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений устанавливается и назначается административный арест, который по общему правилу не может превышать 15 суток.

В 2022 году судами Брянской области административный арест был назначен 7 254 гражданам.



Сотрудниками полиции исполнено 6 287 постановлений судов об административном аресте.

КоАП РФ	Количество постановлений
ст. 20.21 (появление в общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность)	1850
ст. 19.24 (невыполнение лицом, освобожденным из мест отбывания лишения свободы, обязанностей, установленных в отношении него судом в соответствии с федеральным законом)	1513
ст. 20.25 (неуплата административного штрафа в срок)	766
Гл. 12 (в области дорожного движения)	688
ст. 20.1 (мелкое хулиганство)	931
ст. 6.9 (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача)	337
ст.7.27 (мелкое хищение)	122

В 2022 году на территории Брянской области функционировали восемь специальных приемников для содержания лиц, подвергнутых административному аресту, с лимитом 105 мест, в которых отбывали наказание 3064 человека.

При помещении в специальный приемник каждый человек обеспечивается индивидуальным спальным местом и постельными принадлежностями, постельным бельем, столовой посудой, при необходимости средствами личной гигиены.

В целом, камеры спецприемников оборудованы в соответствии с предъявляемыми законодательством требованиями: столом и скамейками по лимиту мест в камерах, шкафами для хранения продуктов, краном с водопроводной водой. Имеется искусственное освещение и вентиляция.

Во время посещений специальных приемников в 2022 году, жалоб от административно-арестованных граждан не поступало.

Мера пресечения в виде заключения под стражу сопряжена с ограничением на определенное время основополагающих прав и свобод человека, состоит в строгой изоляции в специальных учреждениях лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления.

Данная мера пресечения применяется к лицу, в отношении которого еще не вынесен обвинительный приговор, вместе с тем, по своему характеру относится к наказанию в виде лишения свободы.

До принятия решения суда о заключении под стражу подозреваемый в совершении преступления помещается в изолятор вре-

менного содержания (ИВС) на срок, не превышающий 48 часов.

В 2022 году на территории Брянской области функционировало 18 изоляторов временного содержания с общим лимитом наполняемости 302 места.

Лица, содержащиеся в ИВС имеют право вести переписку и пользоваться письменными принадлежностями, а также получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение, восьмичасовой сон в ночное время, ежедневную прогулку продолжительностью не менее одного часа, пользоваться собственными постельными принадлежностями, литературой и изданиями периодической печати из библиотеки места содержания под стражей либо приобретенными через администрацию в торговой сети, а также настольными играми.

В 2022 году Уполномоченный и сотрудники группы по обеспечению его деятельности, совместно с органами прокуратуры проводили проверки условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Во время проверок жалоб и обращений не поступало.

Руководством и сотрудниками специальных учреждений проводятся все необходимые мероприятия, направленные на создание надлежащих условий содержания ИВС. Права ожидающих правосудия граждан, содержащихся в ИВС территориальных органов внутренних дел Брянской области соблюдались в соответствии с принципами законности, гуманизма и уважения человеческого достоинства.

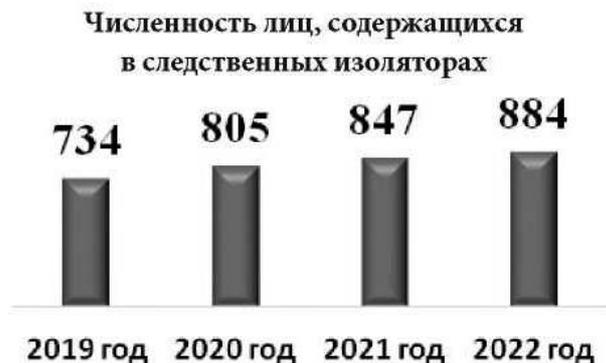
В рамках взаимодействия, сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного в течение года участвовали в учебно-методических сборах с начальниками специальных учреждений полиции, командирами подразделений охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых территориальных органов МВД России на районном уровне.

Если в отношении человека принято судебное решение об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, либо вынесен обвинительный приговор и назначено наказание в виде лишения свободы, то он помещается и содержится в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Как в местах принудительного содержания, так и в местах лишения свободы обязательно должны соблюдаться такие основные права и свободы, как: право на жизнь, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на достоинство личности, защиту своей чести и доброго имени, право на квалифицированную юридическую помощь, право на доступ к правосудию и судебную защиту.

Состав подразделений УФСИН России по Брянской области в 2022 году не изменился: колонии строгого режима для отбывающих наказание как впервые, так и тех, кто повторно совершил преступление, колония общего режима, колония-поселения, воспитательная колония. Содержание подследственных обеспечивается двумя следственными изоляторами и созданными при колониях помещениями, функционирующими в режиме СИЗО.

Общая численность спецконтингента ежегодно снижается, вместе с тем наблюдается ежегодный рост обвиняемых в преступлениях, заключенных под стражу.



Федеральный закон от 15.07.1995 №103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предусматривает обеспечение подозреваемых и обвиняемых необходимыми бытовыми условиями, коммунально-бытовым обслуживанием, что обусловлено требованием создания нормальных условий существования человека в местах содержания под стражей.

Как и в предыдущие годы, в учреждениях региональной уголовно-исполнительной системы сложилась стабильная ситуация, касающаяся материально-бытового обеспечения спецконтингента, его размещения, повышения качества предоставляемых услуг и организации процесса питания.

В период пребывания в местах содержания под стражей граждане лишаются или ограничиваются в возможности пользования определенными материальными благами. Однако, в то же время условия, в которых они содержатся, не должны причинять им излишних физических страданий или унижать их человеческое достоинство.

Кроме того, бытовые условия мест содержания под стражей не должны отрицательно влиять на здоровье подозреваемых, обвиняемых и осужденных. Поэтому Законом устанавливается обязанность обеспечения лиц, содержащихся под стражей, бытовыми условиями, соответствующими требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

Деятельность УФСИН России по Брянской области в 2022 году была направлена на достижение поставленных перед уголовно-исполнительной системой целей. Это улучшение условий содержания следственно-арестованных и осужденных лиц, за счет проведения капитальных и текущих ремонтов, расширение производств и создание но-

вых рабочих мест, увеличение заработной платы.

*Вместе с тем, условия содержания в отдельных камерах следственного изолятора №1 не соответствуют требованиям закона. Проблема обеспечения спецконтингента надлежащими условиями содержания обуславливается тем, что некоторые режимные корпуса следственного изолятора были построены в XVIII веке и являются памятником архитектуры.*

*Так, к Уполномоченному поступила жалоба обвиняемого, содержащегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области с жалобой на условия содержания в одной из камер.*

*Во время посещения данной камеры некоторые доводы, изложенные в жалобе, подтвердились. Условия содержания не отвечали требованиям гигиены и санитарии.*

*В целях соблюдения прав содержащихся в следственном изоляторе обвиняемых Уполномоченный направил заключение о выявленных нарушениях, требование исключить помещение в камеру спецконтингента до принятия мер по приведению в соответствие условий содержания и привлечь виновных к дисциплинарной ответственности.*

*Камера была закрыта на ремонт, в отношении должностных лиц были приняты соответствующие меры.*

*Приказом Министерства Юстиции Российской Федерации от 04.07.2022 №110 утверждены новые Правила внутреннего распорядка следственных изоляторов, исправительных учреждений и исправительных центров.*

*Документ коснулся условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных и соблюдения их прав, а также в нем более подробно регламентированы режимные требования.*

*Нововведениями расширен перечень дополнительных платных услуг. В частности, у осужденных, подозреваемых и обвиняемых появилась возможность получения и отправки писем в электронном виде.*

*Надо отметить, что в региональных учреждениях функционирует система «электронное письмо» посредством которой родственники на платной основе могут вести переписку с заключенными под стражу.*

*К сожалению, данная система не всегда*

*исправно работает, и в 2022 году на функционирование этой системы неоднократно поступали жалобы от родственников, содержащихся в следственном изоляторе граждан.*

*Так, в адрес Уполномоченного обратились родственники обвиняемых, заключенных под стражу в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области, с жалобой на нарушение прав на переписку. На протяжении 2-х месяцев они не получали ответа на свои электронные письма. Сотрудники учреждения объясняли данную проблему заявителям отсутствием цензора.*

*Согласно ст. 91 УИК РФ срок осуществления цензуры составляет не более трех рабочих дней, а в случае, если письма, почтовые карточки и телеграммы написаны на иностранном языке, - не более семи рабочих дней. После того, как письмо прошло цензуру, оно доставляется адресату.*

*При знакомстве с порядком обработки писем были выявлены нарушения.*

*В адрес руководства УФСИН России по Брянской области было направлено заключение. В целях устранения отмеченных в заключении Уполномоченного недостатков был принят ряд мер организационного и практического характера, в результате проблемные вопросы были разрешены.*

*Соблюдение прав подозреваемых и обвиняемых на переписку было восстановлено и поставлено на контроль.*

*Сложности так же возникали и с краткосрочными свиданиями.*

*В августе, совместно с членами общественной наблюдательной комиссии Брянской области была проведена выездная проверка доводов, изложенных в коллективной жалобе родственников граждан заключенных под стражу.*

*Во время посещения учреждения, родственники, ожидающие краткосрочные свидания подтвердили, что в этом направлении возникают сложности, а телефонные трубки, установленные в кабинках, либо не работают, либо очень плохо слышно собеседника.*

*Действительно, при проверке было установлено, что одна кабинка закрыта на ремонт, в остальных в телефонных трубках недостаточная громкость для общения.*

*Учитывая сложившуюся ситуацию, связанную с увеличением численности спецконтингента и нагрузку на сотрудников администрации, в целях снижения напряженности среди лиц, обвиняемых в преступлениях и их родственников, Уполномоченным было направлено соответствующее заключение.*

*По результатам рассмотрения заключения были приняты меры по увеличению количества предоставляемых ежедневно краткосрочных свиданий, в результате количество свиданий увеличилось на треть. Восстановлена работоспособность переговорных устройств в кабинках для краткосрочных свиданий. Оборудование было заменено на новое. Проблема была решена.*

В процессе исполнения уголовного наказания на государство возлагается особая обязанность - обеспечить сохранение и поддержание на должном уровне психического и физического здоровья заключенных.

Медицинская служба УИС является составной частью государственной системы здравоохранения и должна обеспечивать реализацию прав осужденных на охрану здоровья, получение медицинской помощи в соответствии с законодательством РФ. Медицинская помощь должна оказываться в объеме, предусмотренном Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи для учреждений соответствующего уровня и по видам медицинской помощи.

Оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в учреждениях УФСИН России по Брянской области, осуществляется филиалами ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России.

Вопросы оказания эффективной медицинской помощи лицам, находящимся в местах лишения свободы, постоянно находятся на контроле Уполномоченного.

Одним из показателей, характеризующих доступность медицинской помощи лицам, содержащимся под стражей в следственных изоляторах и отбывающим наказание в местах лишения свободы, является укомплектованность медицинских частей врачами и провизорами, средним медицинским и фармацевтическим персоналом.

Однако, несмотря на положительные изменения и достаточность финансирования, в системе медицинского обслуживания осужденных существует проблема комплектования медицинских подразделений исправительных учреждений региона квалифицированными специалистами. Такая ситуация недопустима.

В 2022 году укомплектованность филиалов ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России врачебным персоналом составило 86,72 %.

При невозможности оказания медицинской помощи в исправительном учреждении медицинская помощь оказывается в организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. При необходимости приглашаются врачи узкой специализации.

Особое внимание заслуживают социально значимые заболевания, к которым относятся туберкулез, гепатит В и С, болезнь, ВИЧ-инфекция и другие, перечень которых утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 №715.

В 2022 году в учреждениях УФСИН России по Брянской области содержалось 237 человек, страдающих ВИЧ-инфекцией, из которых у сорока инфекция была выявлена впервые при поступлении в следственный изолятор. Число осужденных, страдающих туберкулезом легких составило 52 человека.

Учитывая, что проблемы больных туберкулезом в сочетании с ВИЧ-инфекцией как в учреждениях УИС, так и в гражданском секторе выходят на первое место, необходимо усилить профилактику туберкулеза у больных ВИЧ-инфекцией в медицинских частях ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России.

В случае наличия у осужденных заболеваний, препятствующих отбыванию наказания, в соответствии с Правилами медицинского освидетельствования осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.02.2004 № 54, производится освидетельствование данных лиц специальной медицинской комиссией с направлением медицинского заключения в суд.

Несмотря на активную работу ФКУЗ МСЧ-32 ФСИН России по освидетельствова-

нию осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, существуют проблемы в реализации прав указанной категории граждан.

	Направлено ходатайств об освобождении в суд	Освобождено человек	Умерли до суда	Отказано
2022 год	13	6	2	5
2021 год	13	5	4	4
2020 год	12	11	1	0
2019 год	21	15	4	2
2018 год	22	19	1	0

Как отмечалось Уполномоченным ранее, исключить данную проблему можно только внесением соответствующих поправок в законодательство в целях уменьшения сроков рассмотрения в судах дел осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью и вступления в силу решения суда в момент его вынесения.

Сегодня государственная политика направлена расширить возможности применения альтернативных уголовных наказаний, не связанных с изоляцией от общества.

В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 22.12.2015 №58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» указано, что в соответствии с положениями пункта 7.1 части 1 статьи 299 УПК РФ при постановлении обвинительного приговора суд обязан разрешить вопрос о том, имеются ли основания для замены наказания в виде лишения свободы принудительными работами в случаях и порядке, установленных статьей 53.1 УК РФ.

К сожалению, как в 2021 году, так и в 2022 году, реализация прав осужденных к лишению свободы на изменение наказания, не связанное с изоляцией от общества, остается на низком уровне.

Районными (городскими) судами Брянской области из 4 217 человек, к лишению свободы осуждено 1 757 человек, и только у

шести заменили лишение свободы на принудительные работы.

На территории Брянской области действует участок, функционирующий в режиме исправительного центра (УФИЦ) при Колонии-поселении № 3 с лимитом наполнения на 118 мест. Численность осужденных к наказанию в виде принудительных работ, состоящих на учете в УФИЦ по состоянию на 31.12.2022 составило 109 человек, из которых 84 человека являются жителями Брянской области.

Работа по расширению сети исправительных центров на территории Брянской области продолжается.

В 2022 году между правительством Брянской области и ФСИН России подписано соглашение и «дорожная карта» о создании на территории региона 400 мест для размещения осужденных к принудительным работам.

Силами УФСИН России по Брянской области произведен отбор основных фондов для создания УФИЦ (на базе общежития № 5 ФКУ КП-3 УФСИН России по Брянской области), а также проработан вопрос возведения УФИЦ модульного типа.

Планируется создание УФИЦ на базе имущества находящегося в собственности субъекта РФ (хозяйственное ведение ГУП «Брянскфармация»). Осуществляется проведение ремонтных работ, по завершении которых ожидается передача здания в безвозмездное пользование УФСИН России по Брянской области.

Планируемый лимит УФИЦ будет составлять не менее 150 человек.

В ГУП «Брянскфармация» разработан и направлен окончательный проект планировки помещений для обеспечения минимально необходимых требований для содержания осужденных.

Кроме того, планируется создание УФИЦ с лимитом наполнения 50 мест на объекте предприятия ООО «ДОЦ плюс» на базе здания общей площадью 520,3 кв.м.

Исправление осужденного, формирование у него уважительного отношения к обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития – это одна из основных целей пенитенциарной системы.

Для реализации этой цели предусмотрено

создание системы ресоциализации и социальной адаптации, предполагающей внедрение единых принципов и механизмов оказания всесторонней помощи подозреваемым, обвиняемым, осужденным и лицам, освободившимся от отбывания наказания, а также преемственности при ведении социальной, воспитательной и психологической работы на различных этапах пребывания подозреваемого, обвиняемого и осужденного в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Из мест лишения свободы регионального УФСИН ежегодно освобождается более 2-х тысяч человек, в основном жителей Брянской области (в 2022 году – 1 304 человека).

Работа по подготовке осужденных к освобождению в местах лишения свободы носит комплексный и непрерывный характер, начинается с момента поступления осужденного в исправительное учреждение.

Однако без соответствующей помощи органов государственной власти субъекта, муниципалитетов и общественных организаций, направленной на социальную адаптацию преступника, искупившего свою вину и желающего стать на законопослушный путь, достичь положительных результатов не представляется возможным.

Одним из основных средств, способствующих скорейшей адаптации в обществе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, является их привлечение к труду в исправительном учреждении.

На основании ч. 1 ст. 103 УИК РФ каждый осужденный к лишению свободы обязан трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительных учреждений. Особенно важно, чтобы трудоустроены были те осужденные, которые имеют непогашенные исполнительные листы, в противном случае нарушаются права потерпевших от преступлений.

**Число осужденных, привлеченных к труду**



В учреждениях УИС области на конец 2022 года содержалось 877 осужденных, имеющих непогашенные исполнительные листы, из них трудоустроено 802, иски погашали 860 человек.

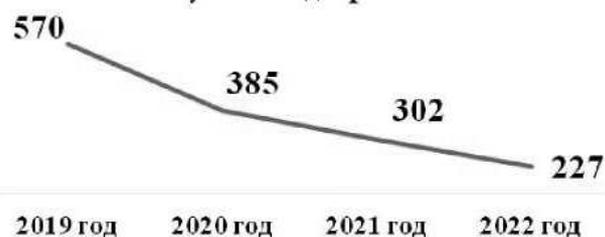
Мощным стимулом соблюдения осужденными правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и трудоустройства, является институт условно-досрочного освобождения.

Вместе с тем, как и в предыдущие годы, поведение осужденного, его отношение к учебе и труду, даже если он был трудоустроен в период отбывания наказания, не имеет решающего значения для вывода суда о том, что осужденный не нуждается в полном отбывании назначенного судом наказания.

В адрес Уполномоченного на личных приемах при посещении исправительных учреждений постоянно поступают жалобы о несогласии с решениями судов об отказе в условно-досрочном освобождении, в том числе от осужденных, имеющих положительную характеристику администрации исправительного учреждения.

В 2022 году 703 осужденных обратились с ходатайством об условно-досрочном освобождении, из которых с положительной характеристикой администрации учреждения было отказано 241 осужденному.

**Число осужденных, освобожденных условно-досрочно**



Данное обстоятельство подрывает эффективность региональной уголовно-исполнительной системы.

Ежегодно растет число преступлений, совершенных лицами ранее судимыми, соответственно увеличивается численность спецконтингента данной категории.

Особенно отрицательно на уровне рецидивной преступности и процессе ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы, сказывается отсутствие



средств к существованию на первое время после освобождения, а нередко и отсутствие жилья.

Региональные власти уделяют внимание вопросам профилактики правонарушений и ресоциализации граждан, освободившихся из мест лишения свободы. Согласно распоряжению Губернатора Брянской области от 10.02.2021 №68-рг «О мероприятиях, направленных на повышение эффективности ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы» в каждом муниципальном образовании созданы межведомственные комиссии по ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации, трудовому и бытовому устройству лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера.

Разработан порядок учета лиц, освободившихся из мест лишения свободы и нуждающихся в ресоциализации, определены категории граждан, из числа освободившихся и утверждены перечни обязательных мероприятий, включая обеспечение взаимодействия

учреждений уголовно-исполнительной системы с учреждениями и организациями, подведомственными органам государственной власти Брянской области в сфере социального обслуживания населения.

Вместе с тем, должного взаимодействия всех заинтересованных органов власти в вопросах ресоциализации бывших осужденных в 2022 году, не было.

В 2022 году работа по рассмотрению и разрешению обращений обвиняемых, осужденных и их родственников была направлена на решение задач по соблюдению и восстановлению прав и свобод человека и гражданина.

#### Число обращений обвиняемых, осужденных и их близких



По сравнению с 2021 годом число обращений от содержащихся в учреждениях регионального УФСИН граждан и их родственников снизилось.

Доводы о нарушении прав человека и гражданина в местах лишения свободы, проверялись во взаимодействии с руководством УФСИН по Брянской области, органами прокуратуры и общественной наблюдательной комиссии региона.

Тематика обращения	Количество
Вопросы уголовного права и процесса	31
Обеспечение прав человека в органах УИС	17
Несогласие с приговором суда	15
Оказание медицинской помощи в учреждениях ФСИН	12
Деятельность правоохранительных органов	10
Перевод в другое исправительное учреждение	10
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	10
Несогласие с предъявленным обвинением	3
Вопросы предоставления правовой информации	2
Лекарственное обеспечение	2
Неполучение ответа	2
Несогласие с судебным решением	2
Предоставление жилья	2
Социальная поддержка граждан, подвергшихся радиации	2

Административный процесс	1
Воинская обязанность и военная служба	1
Депортация, выдворение, реадмиссия	1
Неправомерное водворение в запираемое помещение	1
Право наследования	1
Применение физической силы и спецсредств	1
Семейные права и права ребенка	1

К сожалению, сегодня между обществом и человеком, освободившимся из мест лишения свободы, устанавливается дистанция социального отчуждения, что безусловно создаст негативные последствия для возвращения преступника к нормальной жизни и влияет на уровень преступности.

## МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ

Согласно Конституции Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами России, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

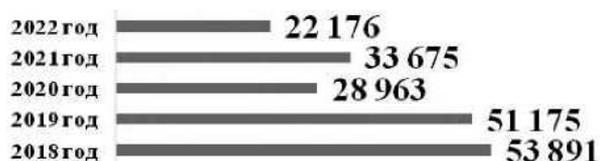
Это касается их личных прав (право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность; право на неприкосновенность частной жизни, право на неприкосновенность жилища и др.), а также экономических, социальных и культурных прав (право на частную собственность, трудовую деятельность, отдых, пользование достижениями культуры и др.).

За 2022 год в Брянской области миграционные процессы претерпели серьёзные изменения. После начала специальной военной операции увеличился поток иностранных граждан, пребывающих с территории Республики Украина.

Вместе с тем, наблюдается снижение числа иностранных граждан, поставленных на миграционный учет.

В регионе пребывают граждане более чем

### Число иностранных граждан, поставленных на миграционный учет



из 100 государств. Традиционно, большую часть иностранных граждан, пребывающих в Брянской области, составляют выходцы из стран ближнего зарубежья.

Увеличилось количество иностранных граждан, принятых в гражданство РФ.

### Количество решений о приеме в гражданство Российской Федерации



Лидерами по получению гражданства Российской Федерации стали граждане таких стран, как: Республика Украина, Республика Беларусь, Таджикистан, Молдова, Армения, Узбекистан и Азербайджан.

Число поступивших обращений от иностранных граждан и лиц без гражданства в 2022 году увеличилось.

Тематика вопросов из года в год не меняется, это получение документов, подтверждающих право на проживание, сроки их получения, приобретение российского гражданства, несогласие с решениями об административном выдворении либо депортации и длительность содержания в центре временного содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих выдворению, депортации или реадмиссии.

Самым важным условием пребывания иностранного гражданина или лица без гражданства в нашей стране является соблюдение им законодательства Российской Федерации. При нарушении некоторых норм, установленных КоАП РФ, российскими властями может быть принято решение о выдворении гражданина иностранного государства. Если он совершит преступление, то после отбытия наказания будет депортирован из страны. Въезд в Россию в одном и другом случае будет запрещен.

**Число обращений иностранных граждан  
(без учета обращений прибывших в экстренном порядке с территории Украины)**



В 2022 году по материалам сотрудников УМВД России по Брянской области, а так же сотрудников Брянского ЛО МВД России на транспорте судами г. Брянска и Брянской области вынесено 142 постановления по делам об административных правонарушениях, совершенных иностранными гражданами, с назначением наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Подготовлено 108 решений о депортации иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих уголовное наказание в исправительных учреждениях Брянской области, из которых исполнено 91 решение.

Ввиду проведения специальной военной операции завершение процедуры депортации в отношении граждан Украины в 2022 году было приостановлено.

Увеличилось число совершенных преступлений иностранными гражданами и лицами без гражданства (в 2022 - 351, в 2021 - 328, в 2020 - 253), соответственно увеличилось число иностранных граждан, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы региона.

**Число иностранных граждан и лиц без гражданства, отбывающих наказание в региональных учреждениях УИС**



Не теряет своей актуальности проблема определения гражданской принадлежности лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в отношении которых не подтверждена принадлежность к гражданству Российской Федерации.

Как и в предыдущие годы имеется про-

блема в правовом механизме урегулирования их легального статуса на территории Российской Федерации. Особенно это касается лиц, гражданство которых не подтверждено ни одним из государств.

**Количество человек, содержащихся в МЛС, в личных делах которых отсутствует документ удостоверяющий личность (не граждане РФ)**



К блокирующим процесс реализации права на гражданство факторам, можно отнести: принятие в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений. 167 осужденных получили распоряжение ФСИН о нежелательности пребывания в РФ.

Некоторые осужденные из этой категории относятся к лицам, чью гражданскую принадлежность установить не представляется возможным и в отношении которых не может быть применена депортация за пределы РФ.

Наряду с этим следует признать, что нахождение данной категории лиц на территории Российской Федерации без документов, удостоверяющих личность, является одним из факторов, способствующих развитию угроз общественной безопасности и совершению данными лицами повторных преступлений, адаптироваться и стать социально-полезным обществом, невозможно.

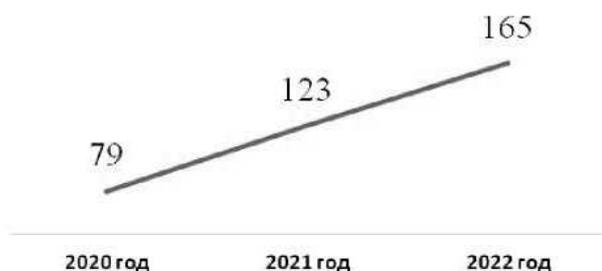
В исправительных колониях региона содержится 49 иностранных граждан и 6 лиц без гражданства, совершивших преступление не в первый раз.

Освободившиеся лица, в отношении которых принято решение о депортации, после освобождения помещаются в Центры временного содержания иностранных граждан Брянской области (ЦВСИГ), для определения его гражданской принадлежности и исполнения депортации.

В 2022 году в ЦВСИГ было помещено 165 иностранных гражданина, из которых 72 – подлежали административному выдворению за пределы РФ и 93 – депортации.

В 2022 году судом не был продлен срок содержания в центрах в отношении пятнадцати лиц подлежащих выдворению и депортации и люди были освобождены. Сроки содержания последних составил от 13 дней до 1 года.

#### **Количество иностранных граждан и лиц без гражданства содержащихся в региональных центрах временного содержания**



Соблюдение прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному наказанию в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии и содержащихся в Центрах временного содержания иностранных граждан в Брянской области, находится на постоянном контроле Уполномоченного.

Условия и порядок содержания (пребывания), в том числе вопросы первичного медико-санитарного обеспечения, иностранных граждан в специальных учреждениях установлены Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 №1306 «Об утверждении Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы РФ, депортации или реадмиссии».

В специальных учреждениях должны соз-

даваться все необходимые бытовые условия для содержащихся иностранных граждан, отвечающие требованиям гигиены, санитарной и пожарной безопасности.

*В связи с необходимостью проверки обстоятельств, изложенных в обращениях Уполномоченный совместно с прокурором Почепского района Брянской области, провел личный прием содержащихся в «Центре временного содержания иностранных граждан» МО МВД России «Почепский».*

*Вопросы, которые интересовали иностранных граждан, касались в основном сроков содержания в центре, порядка обжалования судебных решений о выдворении из Российской Федерации, организации свиданий с родственниками. Один из иностранных граждан, содержащихся в Центре, высказал свои недовольства по условиям содержания (отсутствие горячей воды в раковинах, отсутствие дверных ручек в жилых комнатах, отсутствие розетки в комнате, отсутствие радиоточки, порядок выдачи зубной пасты и др.).*

*После осмотра бытовых помещений учреждения (кабинет досмотра, кабинет медработника, столовая, душевая комната, комнаты для проживания, свидания с родственниками, прогулочный дворик и др.) было установлено, что в комнатах отсутствовали: радиодинамик для вещания общегосударственной программы и косметическое анти-вандальное зеркало.*

*С целью принятия необходимых мер по обеспечению установленных требований по обеспечению надлежащего содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в учреждении, в адрес руководства УМВД России по Брянской области Уполномоченным было направлено соответствующее заключение. Прокурором Почепского района в адрес начальника МО МВД России «Почепский» внесено представление.*

Стоит отметить, что категория лиц, гражданство которых не установлено, либо имеется препятствие в его получении, подвергается дискриминации при отсутствии возможности осуществлять ряд действий гражданско-правового характера, в том числе на реализацию своего права на медицинское обслуживание, получение пенсий и различных социальных пособий, трудоустройство и других.

## СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ

В статье 1 Конституции РФ Российская Федерация провозглашается правовым государством. Это означает не только то, что государство гарантирует и защищает наши права, но и что граждане России должны знать свои права, уметь отстаивать их.

В ежегодных докладах Уполномоченного постоянно отмечается необходимость создания системы правового просвещения в Брянской области. Об этом сигнализируют и поступающие от граждан обращения, которые зачастую говорят о низком уровне знания своих прав, неумении их защищать предусмотренными законом способами.

Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан предусматривают взаимодействие и совместное участие в его реализации федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также других организаций. Вместе с тем, низкий

уровень правовой грамотности граждан остается серьезной проблемой.

Деятельность Уполномоченного и сотрудников аппарата ведется с учетом таких задач, как содействие восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина и обеспечение правового просвещения и правового информирования граждан на территории Брянской области.

Разъяснение и правовые консультации в процессе работы с обращениями граждан, общение во время личного приема, в том числе с выездом в города и районы области, размещение информации на Интернет-сайте, в социальной сети «ВКонтакте» – это основной, но не полный список форм правового просвещения населения Брянщины.

На личных приемах граждан проводится консультирование жителей муниципальных образований региона путем разъяснения норм действующего законодательства.



*13.01.2022 В.С. Тулунов провел прием граждан, проживающих в Трубчевском районе на базе МБУК «Межпоселенческая центральная библиотека Трубчевского района» в режиме ВКС. В приеме участвовал глава Трубчевского муниципального района С.В. Яценко, общественный помощник Уполномоченного Н.Е.Марченкова и специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного.*



*20.01.2022 Уполномоченный на базе МБУК «Стародубская центральная библиотека» провел личный прием граждан, проживающих в Стародубском муниципальном округе в режиме видео-конференц-связи.*

*В мероприятии также участвовала О.Л. Скрементова – управляющий делами администрации Стародубского муниципального округа, и специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного.*



27.01.2022 сотрудники группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в режиме ВКС провели прием граждан на базе МБУК «Централизованная библиотечная система Брасовского района» Межпоселенческая библиотека им. Н.И. Родичева».

Участие в приеме приняла управделами администрации Брасовского района В.Н. Жаркова.



16.02.2022 Уполномоченный провел личный прием граждан в библиотеке Севского муниципального района в режиме видеоконференц-связи.

Участие в приеме приняла общественный помощник Уполномоченного Л.В. Боброва, представитель администрации Севского района и специалисты аппарата уполномоченных.



17.03.2022 Уполномоченный провел личный прием граждан, проживающих в Унечском районе.

Участие в приеме приняла заместитель главы администрации района В.В. Сверделко, общественный помощник Уполномоченного О.Н. Дроздова и специалисты группы по обеспечению деятельности Уполномоченного.



23.03.2022 состоялся прием жителей Почепского района Брянской области Уполномоченным, первым заместителем прокурора области И.В. Таратоновым и Уполномоченным по защите прав предпринимателей С.А. Рондиком.

Участие в приеме приняли прокурор Почепского района О.Н. Козлова и советник Уполномоченного по правам человека А.В. Орешеч.



24.03.2022 В.С. Тулунов провел прием граждан, проживающих в Климовском районе.

Площадка для личного приема была подготовлена в Климовской межпоселенческой библиотеке при участии представителя от органа местного самоуправления - руководителя аппарата администрации А.Ю. Лобанова, общественного помощника уполномоченного Е.В. Володиной и специалистов группы по обеспечению деятельности Уполномоченного.



07.04.2022 В.С. Тулунов провел прием граждан, проживающих в Навлинском районе Брянской области, который состоялся в МБУК «Межпоселенческая библиотека Навлинского района».

Участие в приеме приняла заместитель главы администрации района Т.Л. Малахова, главный консультант Уполномоченного О.В. Стефуришина и общественный помощник в Навлинском районе О.В. Прохоренко.



14.04.2022 Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Погарском районе Брянской области, который состоялся в МБУК ЦБС «Погарского района». В мероприятии приняли участие главный консультант аппарата уполномоченных О.В. Стефуришина и общественный помощник в Погарском районе С.В. Сучкова.



21.04.2022 В.С. Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Суземском районе Брянской области, который состоялся в Суземской межпоселенческой библиотеке имени писателя А.В. Софронова.

В мероприятии приняли участие глава районной администрации Б.П. Слипухов, советник Уполномоченного А.В. Орешеч, общественный помощник в Суземском районе С.Н. Теслюк и сотрудники районной администрации.



12.05.2022 Уполномоченный по правам человека провел личный прием граждан, проживающих в Дятьковском районе Брянской области, который состоялся в МБУК «Межпоселенческая централизованная районная библиотека» Дятьковского района.

Участие в приеме принял советник Уполномоченного А.В. Орешеч и помощник Уполномоченного Н.М. Арсенов.



19.05.2022 Уполномоченный по правам человека провел личный прием граждан, проживающих в Дубровском районе Брянской области, который состоялся в центральной межпоселенческой библиотеке МБУК «ЦБС Дубровского района».

В мероприятии приняли участие заместитель главы администрации Дубровского района по социальным вопросам Г.В. Кубекина, главный консультант аппарата уполномоченных Н.Е. Жижина и общественный помощник в Дубровском районе О.Н. Ермоченко.



26.05.2022 В.С. Тулупов провел выездной личный прием граждан, проживающих в Мглинском районе Брянской области, который состоялся в районной межпоселенческой библиотеке.

В мероприятии также участвовали представители администрации Мглинского района, помощник Уполномоченного Г.Ф. Ломко и главный консультант аппарата уполномоченных Н.Е. Жижина.



16.06.2022 В.С. Тулупов провел выездной личный прием граждан, проживающих в Клетнянском районе Брянской области, который состоялся в районной межпоселенческой библиотеке.

В мероприятии также участвовали глава района Е.В. Карлова, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и помощник Уполномоченного в районе Т.А. Титова.



23.06.2022 В.С. Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Карачевском районе Брянской области, который состоялся в районной межпоселенческой библиотеке.

В мероприятии приняли участие общественный помощник Уполномоченного в Карачевском районе В.Н. Готманов и главный консультант аппарата уполномоченных Н.Е. Жижина.



11.08.2022 в помещении МАУ «Центр физической культуры и спорта «Десна», В.С. Тулунов провел личный прием граждан, проживающих в Жуковском муниципальном округе.

Участие в мероприятии принял заместитель главы администрации Жуковского муниципального округа А.В. Фроловичев и главный консультант аппарата уполномоченных Н.Е. Жижина.



18.08.2022 Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов провел выездной личный прием граждан, проживающих в Комаричском районе.

В мероприятии также участвовали представители от администрации Комаричского района, помощник Уполномоченного С.А. Коберниченко, главный консультант аппарата уполномоченных Н.В. Гапонова.



08.09.2022 Уполномоченный провел выездной личный прием граждан в Красногорском районе Брянской области, который состоялся в районной межпоселенческой библиотеке.

В мероприятии принял участие глава Красногорского района С.И. Степаниденко, общественный помощник Г.В. Лукьяненко и советник Уполномоченного А.В. Орешеч.



29.09.2022 В.С. Тулупов провел прием граждан в библиотеке города Сельцо. На приеме присутствовали заместитель главы администрации Л.А. Проконина, советник Уполномоченного А.В. Орешеч и общественный помощник Уполномоченного по правам человека в городе Сельцо И.И. Демьянова.



13.10.2022 Уполномоченный провел личный прием жителей г. Фокино. Прием был организован на базе МБУК «Библиотека города Фокино». Участие в приеме приняли врио главы администрации В.В. Степин и врио замглавы администрации С.В. Печегузова.



20.10.2022 года Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов провел личный прием граждан в библиотеке Гордеевского района. Участие в приеме принял общественный помощник Уполномоченного В.П. Толстенок, управляющая делами администрации Гордеевского района М.Н. Глушак.



10.11.2022 В.С. Тулупов провел выездной личный прием граждан в Выгоничском районе Брянской области, который состоялся в районной межпоселенческой библиотеке. В мероприятии также участвовал помощник Уполномоченного Л.В. Круговых и представитель от органа местного самоуправления.

В течение 2022 года продолжались юридические консультации жителей города Брянска. Каждый вторник в режиме с 11:00 до 13:00 граждане задавали вопросы опытным юристам и получали на них квалифицированные ответы.

Площадка для встречи организована в публичном центре правовой информации Брянской областной центральной библиотеки имени Ф.И. Тютчева, по адресу: г. Брянск, ул. Карла Маркса, дом 5.

В декабре на территории Брянской области организована и проведена масштабная образовательная акция под названием Всероссийский единый урок «Права человека».

Всероссийский единый урок прав человека вот уже шестой год проводится в международный и национальный праздник – День прав человека, который отмечается в день принятия Всеобщей декларации прав человека 10 декабря 1948 г. Старт данному широкомасштабному мероприятию дала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

Прошедший год ознаменован еще одной важной датой, неразрывно связанной с данным мероприятием. В 2022 году исполнилось 25 лет со дня принятия Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Накануне Международного Дня прав человека в образовательных организациях Брянской области по традиции проводился Единый урок прав человека.

В 10 классе МБОУ СОШ № 1 г. Брянска занятие в форме беседы и деловой игры прошло 8 декабря с участием Уполномоченного по правам человека в Брянской области.



Школьники узнали о месте и роли уполномоченных по правам человека в защите прав и свобод гражданина, повторили права и обязанности человека и гражданина.

Ребята активно участвовали в беседе и задавали Уполномоченному по правам человека интересные их вопросы.

В этот же день в МБОУ СОШ №14 г. Брянска главный консультант Уполномоченного Н.Е. Жижина приняла участие в Едином уроке по теме: «Права человека. Место и роль уполномоченных по правам человека в защите прав и свобод гражданина».

Урок был организован для учащихся 7-х и 8-х классов. Целью данного мероприятия было повышение уровня правовой грамотности ребят, содействие в реализации их прав и законных интересов, ознакомление с институтом Уполномоченного по правам человека и его деятельностью.

В ходе проведения урока ребятам были представлены слайды, видеосюжет, касающиеся обозначенной темы. Главный консультант рассказала школьникам о роли уполномоченных по правам человека и институте Уполномоченного по правам человека в РФ и в нашем регионе.



В МБОУ «СОШ №64» г.Брянска Единый урок «Права человека» был приурочен к юбилейной дате - 25 лет со дня принятия Федерального конституционного закона от 26 февраля 1997 года №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

Учащиеся 8 класса ознакомились с основными актами, в которых закреплены права и свободы человека - Конституцией РФ, Всеобщей декларацией прав человека Конвенцией

о правах ребенка, Семейным кодексом РФ, а так же с Уставом МБОУ «СОШ №64».

В ходе занятия были представлены учебные презентации и небольшие задания, с которыми ребята отлично справились. Ученики принимали активное участие в уроке, задавали много вопросов и удивляли уровнем знаний.

Главный консультант Уполномоченного по правам человека в Брянской области Н.В. Гапонова, рассказала школьникам о целях и задачах деятельности института Уполномоченного в регионе, об основных направлениях деятельности и законодательстве, регулирующем эту деятельность.

9 декабря на уроке обществознания в МБОУ СОШ №36 девятиклассникам рассказали о реализации личных прав человека и гражданина. В ходе занятия ребята познакомились с основными нормативными правовыми актами, затрагивающими основные права и обязанности ребенка.

Советник Уполномоченного А.В. Орешеч позначил школьников с институтом Уполномоченного по правам человека.

Главной задачей правового просвещения на таких уроках является повышение правовой грамотности среди подростков, воспитание правосознания, обучение способам и методам защиты своих прав, пропаганда здорового образа жизни и культуры уважения прав других людей.

В 2022 году получил продолжение конкурс работ студентов образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, осуществляющих деятельность на территории Брянской области, под названием «Права человека и будущее России».

В адрес конкурсной комиссии поступили работы из следующих образовательных организаций: Брянский государственный университет им. академика И.Г. Петровского, «Унечский техникум отраслевых технологий и транспорта имени Героя России А.В. Расска-



зы», «Брянский институт управления и бизнеса», «Брянский базовый медицинский колледж», Брянский филиал Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова», Брянский филиал РАНХиГС.

После завершения приёма конкурсных работ, состоялось заседание конкурсной комиссии по рецензированию и оценке работ студентов в составе: председателя конкурсной комиссии Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова, начальника Управления Министерства юстиции РФ по Брянской области Н.Е. Рудаковой, руководителя аппарата уполномоченных И.Ю. Кульковой, советника Уполномоченного А.В. Орешеча, адвоката Адвокатской палаты Брянской области Ю.А. Ковалевой, заместителя директора департамента внутренней политики А.А. Казорина, специалистов аппарата уполномоченных, представителей от департамента образования и науки Брянской области.

21 октября 2022 года авторы лучших конкурсных работ выступили в финальном этапе перед конкурсной комиссией и, используя для наглядности мультимедийную презентацию, кратко изложили содержание своего исследования.

Подведение итогов третьего (финального) этапа конкурса было осуществлено после выступления всех финалистов и подсчета общей суммы набранных ими баллов.

Победителями финального этапа конкурса, набравшими наибольшее количество баллов, признаны следующие участники, с соответствующим распределением призовых мест:

I место – студент юридического факультета Брянского государственного университета им. академика И.Г. Петровского - Бобков А.Г.

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Брянского государственного университета им. академика И.Г. Петровского - Мишина Н.Н.

II место – студент Брянского филиала ФГБОУВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» - Ковалев Е.А.  
Научный руководитель: кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры теории, истории государства и права и гуманитарных дисциплин Брянского филиала ФГБОУВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова» – Мороз И.А.

III место – студентка ГАПОУ «Брянский базовый медицинский колледж» – Митькова Е.А. Научный руководитель: преподаватель высшей квалификационной категории ГАПОУ «Брянский базовый медицинский колледж» – Кажиринская Н.В.

Церемония награждения победителей состоялась на засе-

дании экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области в декабре 2022 года.



20 ноября 1989 года была подписана Конвенция о правах ребенка. Декларация прав ребенка призывает всех родителей, органы власти, государственных деятелей, любые организации признать права и свободы ребенка, соблюдать их и всеми силами содействовать их осуществлению.

Правовое воспитание является одним из приоритетных направлений развития системы образования в Российской Федерации, представляет собой неотъемлемый этап преодоления правовой безграмотности подрастающего поколения России.

18 ноября 2022 года в рамках Всероссийской акции «День правовой помощи детям», приуроченной к празднованию Всемирного дня ребенка, в общеобразовательных учреждениях для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, школах-интернатах и воспитательной колонии Брянской области были проведены встречи подрастающего поколения с Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области И.Н. Мухиной, представителями Управления Министерства юстиции РФ по Брянской области, адвокатами, нотариусами, а также сотрудниками группы по обеспечению деятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области.

В ГБОУ «Супоневская школа-интернат» мероприятие прошло при участии главного консультанта Уполномоченного Н.В. Гапоновой.



В мероприятии были задействованы все возрастные категории обучающихся, начиная с начальной школы и заканчивая старшими классами.

Несмотря на то, что данное учреждение является общеобразовательным учреждением для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, ученики школы показали достаточный объем знаний и верное понимание в реализации своих основных прав. Ребята проявили живой и неподдельный интерес к мероприятию, задавали много вопросов, касающихся реализации прав детей, возрастных ограничений, имущественных прав, финансовой ответственности, долговых обязательств, трудоустройства и безопасности в сети Интернет.

В процессе беседы, было проведено правовое консультирование по поставленным вопросам о правах ребенка и способах их защиты, даны ответы на возникающие вопросы.

В филиале ГБОУ «Супоневская школа-интернат» участвовала Н.Е. Жижина.



В ходе проведения правовых консультаций ребята активно задавали интересующие вопросы. В основном обращения касались таких тем, как гражданские права и обязанности, привлечение к административной и уголовной ответственности несовершеннолетних за правонарушения, получение материальной поддержки и возможность пользоваться денежными средствами с личного счета и др.

По всем вопросам были даны разъяснения и рекомендации.

Советник Уполномоченного по правам человека в Брянской области А.В. Орешеч принял участие в мероприятии, проводимом в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Брянской области.



Вопросы, которые задавали подростки и их опекуны, касались исполнения решения суда о выплате алиментов, покупки недвижимого имущества, получения социальных пособий, права управления транспортным средством и др.

Также, мероприятие по оказанию правовой помощи несовершеннолетним, проводилось в ФКУ «Брянская воспитательная колония УФСИН России по Брянской области». Участие в консультировании приняла главный консультант Уполномоченного О.В. Стефуришина.



В ходе встречи воспитанникам были даны разъяснения по интересующим их вопросам: о возможности вступления в наследство после освобождения; основаниях постановки на учет и порядке получения жилья; основаниях для депортации несовершеннолетнего за пределы Российской Федерации после отбывания наказания; возможности службы в рядах вооруженных сил и т.д.

В ходе беседы с воспитанниками обсуждались условия содержания, питания, уровень оказания медицинской помощи и качестве образовательных услуг, возможности

условно досрочного освобождения, организации досуга.

Участники мероприятия выразили надежду, что несовершеннолетние проанализируют свое поведение, сделают правильные выводы и не повторят своих ошибок - будут жить, соблюдая закон и уважая права граждан.

В преддверии Дня пожилого человека, который отмечается 1 октября, на территории Брянской области прошел социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», целью которого является формирование правовой культуры людей старшего поколения.



30 сентября 2022 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области в режиме видеоконференцсвязи провел встречу с проживающими в стационарных социальных учреждениях: ГБУСОН «Брянский дом интернат для престарелых» и ГБУСОН «Жуковский дом интернат для престарелых и инвалидов».

Участие во встрече приняли представители департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области, отделения Пенсионного фонда РФ, УФНС России по Брянской области, управления Росреестра по Брянской области, нотариальной и адвокатской палат Брянской области.



В ходе встречи были заданы вопросы, касающиеся кредитных обязательств, вступления в наследство, обеспечения транспортного сообщения, качества воды.

Всем обратившимся были даны подробные разъяснения на все волнующие вопросы. Некоторые проблемы были приняты к детальному изучению представителями соответствующих структур и взяты на контроль Уполномоченным.

В 2022 году состоялся областной конкурс на лучшее правовое просвещение жителей Брянской области и освещение правозащитной деятельности в средствах массовой информации Брянской области, который был направлен на активизацию творческой работы коллективов редакций газет, журналов, телерадиокомпаний, профессиональных журналистов и корреспондентов общественников по освещению проблем защиты прав человека и правозащитной деятельности в средствах массовой информации.



На конкурс поступили материалы печатных СМИ по трем номинациям: «Лучшая статья» – 20 материалов, «Лучшее интервью» – 11 материалов и «Лучший репортаж» – 4 материала.

Открытым голосованием простым большинством голосов членов конкурсной комиссии победителями были признаны следующие участники конкурса:

- в номинации «Лучшая статья» - статья «Ощутимая помощь государства» Государственное бюджетное учреждение «Редакция газеты «Унечская газета».

- в номинации «Лучшее интервью» - интервью «На страже общества и человека», Государственное бюджетное учреждение «Редакция газеты «Красногорская жизнь».



- в номинации «Лучший репортаж» – репортаж «Нет – уловкам мошенников!» обозревателя Государственного автономного учреждения «Редакция газеты «Брянская учительская газета» Потупова В.Е.



Процессы, направленные на демократическое преобразование в социально-политической и экономической сферах жизни общества, не могут осуществляться без формирования правового государства, призванного соблюдать и защищать права и свободу человека и гражданина. Построение цивилизованного общества, опирающегося на верховенство права, невозможно без прочного фундамента, который складывается из развитого правосознания и гражданско-правовой культуры широких масс населения.

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

### ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Деятельность регионального Уполномоченного не возможна без согласованного взаимодействия с органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления, общественными объединениями. Целью такого сотрудничества является не только защита прав граждан, но и обеспечительные меры для неукоснительного соблюдения прав и свобод человека и гражданина в целом.

Как и прежде, основные формы взаимодействия регионального Уполномоченного с государственными органами, органами местного самоуправления осуществлялись посредством оказания взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан, решении конкретных вопросов защиты прав человека, путем проведения совместных личных приемов граждан; проверок и других совместных мероприятий, путем внесения рекомендаций органам власти по принятию мер, направленных на обеспечение прав и свобод человека и гражданина, проведения правопросветительских акций, рабочих встреч с руководителями органов государственной власти; обмена аналитической и справочной информацией и т.д.

Уровень взаимодействия между Уполномоченным по правам человека в Брянской области В.С. Тулуповым и Губернатором Брянской области

А.В. Богомазом позволяет оперативно решать проблемы, возникающие в сфере реализации прав и свобод граждан, содействовать проведению в регионе эффективной политики, направленной на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина.

Содержащиеся в ежегодных и специальных докладах Уполномоченного по правам человека рекомендации, а также заключения, требующие внимания со стороны Главы региона, рассматриваются с участием Уполномоченного по правам человека.

22 марта 2022 года состоялась рабочая встреча Уполномоченного по правам человека В.С. Тулупова с Губернатором Брянской области А.В. Богомазом. Уполномоченный проинформировал Губернатора о результатах своей деятельности, а также представил ежегодный доклад «О соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Брянской области в 2021 году». В завершение встречи Уполномоченный рассказал главе региона о планах и основных направлениях своей работы, намеченных и реализуемых в 2022 году.

Стороны выразили готовность к дальнейшему конструктивному сотрудничеству.



В рамках взаимодействия с законодательным органом Уполномоченный по правам человека принимал участие в заседаниях Брянской областной Думы, работе ее постоянных комитетов и комиссий, представил на рассмотрение постоянного комитета Брянской областной Думы по законодательству и местному самоуправлению, а также на заседании областного парламента ежегодный доклад о своей деятельности.



Уполномоченный, будучи включенным в состав коллегиальных органов при различных государственных органах и организациях или приглашенным на заседания, участвовал в их работе, в том числе в коллегиях УФ-СИН, УМВД, ФССП, прокуратуры Брянской области, в заседаниях областной призывной комиссии, комиссии по помилованию, в работе координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц, комплексной рабочей группы по оценке радиационной обстановки в населенных пунктах Брянской области, общественного совета при ГБ МСЭ и др.



13.12.2022 Уполномоченный В.С. Тулунов принял участие в работе круглого стола, который прошел в отделении Пенсионного фонда РФ по Брянской области.



28.12.2022 Уполномоченный В.С. Тулунов принял участие в заседании координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере ОМС. Основным вопросом повестки заседания стал комплексный анализ оказания медицинской помощи гражданам при остром нарушении мозгового кровообращения в текущем году.

5 декабря 2022 года в Правительстве Брянской области в рамках мероприятия, посвященного Международному Дню добровольца, состоялась церемония награждения медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро».

По поручению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой награду вручил Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулунов.

В этом году 12 россиян были удостоены данной высокой награды. Все они являются скромными героями, обладающими большим сердцем и отзывчивой душой, совершающими важные для общества поступки. В их числе наша землячка - директор благотворительного фонда «Ванечка» Ирина Цыганкова.



Продолжилось тесное сотрудничество омбудсмена с территориальными подразделениями федеральных органов власти. Совместно с органами прокуратуры, Следственным управлением Следственного комитета РФ, УФСИН, УМВД и УФССП, Минюстом России по Брянской области велась работа по рассмотрению обращений граждан, организовывались совещания, выездные проверки, информационно-просветительские мероприятия.

11 марта 2022 года для жителей Донецкой и Луганской Народных Республик, прибывших на территорию Брянской области, был организован прием в форме «прямой телефонной линии». Его провели: руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Брянской области М.П. Лукичев, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области И.Н. Мухина.

Звонки поступали как от самих жителей Донбасса, прибывших на территорию Брянской области, и их родственников, так и от жителей региона, которые желают оказать им помощь и поддержку.

Практика проведения совместных приемов граждан уже давно зарекомендовала себя в качестве эффективного механизма, способствующего оперативному рассмотрению обращений граждан. Регулярно в течение года



организовывались и проводились выездные межведомственные приемы граждан при участии первого заместителя прокурора области И.В. Таратонова, Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова и Уполномоченного по защите прав предпринимателей С.А. Рондикова.



*23.03.2022 выездной межведомственный прием граждан состоялся в Почепском районе Брянской области.*



*31.05.2022 выездной межведомственный прием граждан состоялся в городе Новозыбкове Брянской области.*



*21.09.2022 выездной межведомственный прием граждан состоялся в здании прокуратуры Суражского района.*



*22.11.2022 очередной совместный прием граждан состоялся в Жуковском районе Брянской области.*

В целях оказания бесплатной юридической помощи людям, проживающим в региональных государственных учреждениях, организованных для экстренно покинувших ДНР, ЛНР и территорию Украины граждан, было принято решение об организации встреч с профильными специалистами различных государственных органов и организаций.

Такие встречи в течение года проводились регулярно и по необходимости.

15.04.2021 в пункте временного размещения экстренно покинувших ДНР, ЛНР и территорию Украины граждан в п. Шибенец Дятьковского района прошел совместный прием граждан. Прием провели: исполняющая обязанности начальника Управления Н.Е. Рудакова, начальник Управления ЗАГС Брянской области Г.В. Сулейманова, адвокат Адвокатской палаты Брянской области Е.А. Ухарева, начальник отделения по вопро-

сам миграции МО МВД России «Дятьковский» С.А. Иванова, главный консультант Уполномоченного по правам человека в Брянской области О.В. Стефуришина, заместитель начальника Управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области Т.В. Литвинова, представитель Отделения Пенсионного фонда России по Брянской области, департамента здравоохранения Брянской области, сотрудник отделения Сбербанка России, представители иных заинтересованных органов.



18 февраля 2022 года прошла комиссияная проверка соблюдения прав несовершеннолетних граждан, содержащихся в Брянской воспитательной колонии.

Инспектирование в пенитенциарном заведении осуществил прокурор Брянской области А.П. Войтович, Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов, Уполномоченный по правам ребенка И.Н. Мухина и председатель Общественной наблюдательной комиссии Н.Н. Каракотин.



Комиссию сопровождал начальник УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов, начальник Брянской ВК А.Н. Разлуго и заместители начальника учреждения.

Особое внимание было уделено вопросам соблюдения режима и личной безопасности несовершеннолетних осужденных, соблюдения их прав и законных интересов, законности применения к ним мер дисциплинарного



воздействия. Проверено материально-бытовое оснащение учреждения и санитарное состояние помещений, соблюдение требований пожарной безопасности и трудового законодательства. Дана оценка полноте и качеству оказания медицинской помощи. Осуществлен обход территории учреждения, помещения, функционирующего в режиме следственного изолятора для несовершеннолетних обвиняемых, жилых помещений, школы, пищеблока, медицинской части.

Проведен прием осужденных по личным вопросам. Итоги проверки, проблемные вопросы и пути их решения рассмотрены на оперативном совещании с руководством пенитенциарного учреждения.

Регулярно проводились плановые и внеплановые (по обращениям) комиссионные проверки условий содержания в исправительных учреждениях Брянской области и следственных изоляторах.

*04.04.2021 В.С. Тулупов, совместно с членами общественной наблюдательной комиссии Н.Н. Каракотиним и А.Н. Францевым, посетил колонию общего режима №6 в городе Клинцы.*

*Сопровождали проверяющих в учреждении помощник начальника УФСИН России по Брянской области по соблюдению прав человека в УИС С.С. Коновалов.*



19.04.2022 Уполномоченный В.С. Тулупов провел проверку соблюдения прав и свобод осужденных, содержащихся в ФКУ ИК-4 УФСИН России по Брянской области. В учреждении его сопровождали начальник ИК-4 С.В. Мефед и помощник начальника управления по соблюдению прав человека в УИС С.С. Коновалов.



6.06.2022 советник Уполномоченного А.В. Орешеч, совместно с председателем общественной наблюдательной комиссии Брянской области Н.Н. Каракотиним и членом комиссии А. Новиковой провели выездную проверку в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области по жалобе.

Участие в проверке приняли и.о. помощника начальника управления по соблюдению прав в УИС Ю. Солонников и начальник ФКУ СИЗО-1 Р.В. Матюта.



31.08.2022 состоялась комиссия межведомственная проверка соблюдения прав обвиняемых, содержащихся в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Брянской области.

Совместно с В.С. Тулуповым участие в проверке приняли руководитель УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов, старший помощник прокурора области Д.К. Гарипов, члены общественной наблюдательной комиссии Брянской области Н.Н. Каракотин и А.А. Новикова.

Итоги проверки рассмотрены на оперативном совещании с руководством УФСИН России по Брянской области. Некоторые проблемные вопросы были поставлены Уполномоченным на контроль.





28.09.2022 В.С. Тулупов, совместно с прокурором Брянской области А.П. Войтовичем, посетили колонию строгого режима №4 в поселке Каменка Брасовского района. Сопровождали проверяющих начальник УФСИН России по Брянской области С.Е. Герасимов и начальник учреждения С.В. Мефед.



В целях проведения проверки условий пребывания иностранных граждан, подлежащих выдворению за территорию Российской Федерации, проводились комиссионные проверки.



01.02.2022 В.С. Тулупов посетил МО МВД России «Почепский».

Совместно с Уполномоченным в проверке принял участие прокурор Почепского района Брянской области О.Н. Козлова и советник Уполномоченного А.В. Орешеч. Сопровождал комиссию начальник учреждения И.В. Хохленков.

Члены комиссии осмотрели столовую, медицинский кабинет, жилые комнаты, прогулочный дворик. Познакомились с рабочей документацией. Во время обхода члены комиссии пообщались с содержащимися в Центре иностранными гражданами и лицами без гражданства.



В целях осуществления возложенных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина на территории Брянской области Уполномоченный взаимодействует с государственными органами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, с федеральным омбудсменом и уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, с организациями, наделёнными отдельными публичными полномочиями, общественными объединениями и некоммерческими организациями в различных форматах.

Зачастую такое сотрудничество подкрепляется подписанием соглашений. Практика заключения соглашений была продолжена и в 2022 году.

22 апреля 2022 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и руководитель Юго-Западного межрегионального управления государственного автодорожного надзора Центрального федерального округа Федеральной службы по надзору в сфере транспорта А.П. Леонов подписали соглашение о сотрудничестве.

Такое соглашение между Уполномоченным по правам человека в Брянской области и территориальным органом Ространснадзора было подписано впервые по инициативе Юго-Западного межрегионального управления государственного автодорожного надзора ЦФО Ространснадзора (г. Брянск) и будет способствовать развитию конструктивного сотрудничества ведомств в целях решения

*5.08.2022 Уполномоченным по правам человека В.С. Тулуповым проведена проверка соблюдения прав и условий содержания иностранных граждан и лиц без гражданства содержащихся в ЦВСИГ МО МВД России «Почепский», подлежащих выдворению и депортации.*

*В мероприятии приняли участие руководитель Центра Е.А. Шишкова, заместитель руководителя Центра С.Я. Шишков и советник Уполномоченного А.В. Орешеч.*

*Особое внимание уделялось законности, срокам и условий содержания, материально-бытовому и медико-санитарному обеспечению содержащихся в учреждении.*

вопросов соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Стороны договорились о взаимодействии и принятии совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в пределах компетенции.



Уполномоченные по правам человека давно конструктивно сотрудничают с «Российским Красным Крестом». Основным направлением взаимодействия является обеспечение предоставления необходимой помощи и поддержки нуждающимся категориям граждан, в том числе мигрантам и беженцам, развитие гуманитарной деятельности.

25 мая 2022 года в целях совершенствования взаимодействия и развития двухсторонних связей на долгосрочной основе Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов и председатель Брянского областного отделения Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест» А.А. Воробьев подписали соглашение

о сотрудничестве. Данный документ также предусматривает проведение совместных мероприятий, выработку совместных решений.

В ходе диалога стороны обсудили актуальные вопросы гуманитарной деятельности в регионе и пути урегулирования вопросов оказания помощи и поддержки беженцам с территории Украины, ДНР, ЛНР.



Ввиду того, что многие вопросы, с которыми обращаются граждане, находятся в ведении муниципалитетов, Уполномоченным осуществляется взаимодействие с органами



местного самоуправления. Кроме того, в ходе выездных приемов к участию в обязательном порядке привлекались представители власти муниципальных образований. Также, Уполномоченным по правам человека проводились рабочие совещания с участием представителей местной администрации, на которых обсуждались проблемные вопросы соблюдения прав граждан и возможные пути их решения.

Такой формат работы позволяет оперативно разрешать проблемные вопросы местного значения.



*Выездной личный прием в Навлинском районе с участием заместителя главы администрации района Т.Л. Малаховой.*



*Выездной личный прием в Суземском районе с участием главы районной администрации Б.П. Слипухова.*



*Выездной личный прием в Дубровском районе Брянской области с участием заместителя главы администрации Дубровского района по социальным вопросам Г.В. Кубекиной.*



*Выездной личный прием в Красногорском муниципальном районе с участием главы Красногорского района С.И. Степаниденко.*

## ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПРИ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА – ОДНА ИЗ ФОРМ СОТРУДНИЧЕСТВА С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Работа представителей от органов государственной власти и общественных организаций в составе экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека является важной формой сотрудничества и средством выработки решений злободневных проблемных вопросов.

В 2022 году данный коллегиальный совещательный орган при Уполномоченном по правам человека в Брянской области продолжил работу. Ежеквартально на его рассмотрение выносились наиболее актуальные вопросы защиты прав и свобод граждан.

29 апреля 2022 года состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, в ходе которого были подведены итоги соблюдения на территории Брянской области прав и свобод человека и гражданина в 2021 году.

Участие в мероприятии приняли члены экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека, сотрудники группы по обеспечению деятельности омбудсмена и общественные помощники.

В ходе заседания В.С. Тулупов выступил с основным докладом об итогах своей деятельности в 2021 году.

После обсуждения ряда актуальных вопросов, касающихся соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории региона, Совет единогласно решил принять доклад к сведению, а также опубликовать

его текст в средствах массовой информации Брянской области и разместить на сайте Уполномоченного по правам человека.

Участники заседания утвердили план работы экспертного Совета на 2022 год.

В современных условиях свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств особое значение имеет защита потребителей финансовых услуг.

В последнее время отмечается значительный рост количества обращений граждан – потребителей финансовых услуг.

В целях мониторинга сложившейся в регионе ситуации с соблюдением прав граждан в сфере потребления финансовых услуг, 24 июня 2022 года состоялось заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека на тему «Соблюдение прав жителей Брянской области как потребителей финансовых услуг. Права граждан, потерпевших от финансовых мошенничеств» под председательством В.С. Тулупова.

Кроме членов экспертного Совета участие в обсуждении актуальных для жителей Брянской области проблемных вопросов приняли: представители отделения Банка России по Брянской области, прокуратуры Брянской области и Центра финансовой грамотности населения Брянской области ГАУ ДПО «БИПКРО».

Заслушав докладчиков и в ходе обсуждения, участники экспертного Совета определили, что основной проблемой в финансовой сфере является низкий уровень финансовой грамотности жителей Брянской области.

В прошлом году была принята региональная программа «Повышение финансовой грамотности населения Брянской области на 2021 – 2023 годы». О ее реализации рассказала



руководитель Центра финансовой грамотности Брянской области ГАУ ДПО «БИПКРО» О.А. Тельшева.

О вопросах, связанных с защитой прав граждан от действий мошенников, и реализации прав потерпевших сообщил заместитель начальника отдела за исполнением федерального законодательства прокуратуры Брянской области В. Дерков.

После дискуссии члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации законодательным, исполнительным органам региона, Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, отделению Пенсионного фонда Российской Федерации по Брянской области, Управлению Роспотребнадзора по Брянской области, Отделению по Брянской области Главного управления Банка России по Центральному федеральному округу, Союзу «Торгово-промышленная палата Брянской области», банкам и иным кредитным организациям.

Участники экспертного Совета также обсудили некоторые вопросы, касающиеся социальной защиты лиц, прибывших на территорию Брянской области в экстренном порядке из ЛНР, ДНР и Республики Украина.



14 октября Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов провел заседание Экспертного совета, в ходе которого были рассмотрены следующие вопросы:

- Актуальные проблемы исполнения судебных решений.

- О создании на территории Брянской области исправительных центров в целях трудоустройства лиц, осужденных к принудительным работам.

В заседании приняли участие члены экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области и приглашенные представители прокуратуры Брянской области и УФССП России по Брянской области.

Экспертным Советом проанализированы причины неисполнения судебных решений, вынесенных в интересах детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, проблемы взыскания задолженности по алиментным платежам, отсутствия в действующем законодательстве норм обязывающего характера по трудоустройству должников-алиментщиков, существующий порядок расчета размера алиментов исходя из величины средней заработной платы РФ, слабое влияние института уголовного права на исполнение решения суда о взыскании алиментов.

В рамках обобщения практики обращений граждан в адрес Уполномоченного и проведенной полемики были высказаны разные точки зрения по заявленным вопросам.

Все озвученные предложения будут учтены при подготовке итогового решения и рекомендаций органам власти.





22 декабря В.С. Тулупов провел итоговое заседание экспертного Совета на тему «Защита прав граждан в сфере социального обслуживания в Брянской области».

Кроме членов экспертного Совета в мероприятии участвовали руководители и представители профильных ведомств, в том числе руководитель отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Брянской области Т.А. Серяк, заместитель директора департамента здравоохранения Брянской области А.В. Щербакова, начальник отдела департамента семьи, социальной и демографической политики Брянской области В.В. Галицкий, прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Брянской области Н. Ляшенко, а также представители ГБУ КЦСОН г. Брянска, ГКУСОН «Комплексный центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий г. Брянска» и общественных организаций: Автономной некоммерческой организации «Патронажная служба», Брянской областной общественной организации ветеранов войны, труда Вооруженных Сил и правоохранительных органов, БОО ООО «Все-российское общество слепых».

В ходе заседания была проанализирована представленная департаментом семьи, социальной и демографической политики Брянской области характеристика системы социального обслуживания в регионе, изучены вопросы оказания жителям Брянской области государственных социальных услуг в стационарной, полустационарной форме и на дому, а также услуг негосударственных организаций. Участники обсудили перспективы и проблемы оказания социальных услуг нуждающимся гражданам, обозначили возможные пути их решения.

По итогам состоявшейся дискуссии члены экспертного Совета приняли решение, содержащее рекомендации правительству, исполнительным органам Брянской области и управлению по вопросам миграции УМВД России по Брянской области, также согласовали план работы экспертного Совета 2023 год.

По вопросу защиты прав граждан в сфере социального обслуживания в Брянской области будет подготовлен специальный доклад.



## МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Международное и межрегиональное сотрудничество и его дальнейшее развитие остается одной из приоритетных задач в работе регионального Уполномоченного.

В рамках данного взаимодействия проводятся встречи, консультации, круглые столы, семинары, научно-практические конференции, в ходе которых рассматриваются вопросы развития института уполномоченного по правам человека на территории Российской Федерации, обсуждаются актуальные проблемы и практика применения законодательства в сфере реализации и защиты прав и за-

конных интересов граждан, осуществляется взаимный обмен информацией, принимаются рекомендации, изучается и анализируется опыт региональных уполномоченных по правам человека.

В 2022 году данное сотрудничество осуществлялось как в очной форме, так и посредством использования систем видеоконференцсвязи.

В рамках межрегионального сотрудничества большую роль играют мероприятия по обмену опытом работы с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации. Площадкой для такого обмена в первую очередь выступает Всероссийский координационный совет уполномоченных.

С 15 по 18 ноября Уполномоченный по правам человека в Брянской области В.С. Тулупов принял участие в мероприятиях Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека, который состоялся в Москве.

15 ноября 2022 года прошла VI Международная конференция, посвященная защите прав молодежи, организованная Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Участие в ней приняли правозащитники из иностранных государств и представители международных организаций, в том числе УВКБ ООН в РФ, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Российской Федерации, Европейского Института

Омбудсменов, Европейского Альянса Омбудсменов, парламентарии, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации, представители гражданского и научного сообществ. В качестве участников мероприятия было зарегистрировано 125 человек из 29 государств.

Среди приглашенных присутствовал начальник Управления Президента Российской Федерации по общественным проектам С.Г. Новиков, председатель Комитета Государственной Думы по развитию гражданского общества, вопросам общественных и религиозных объединений О.В. Тимофеева, председатель Комитета Государственной Думы по молодежной политике А.П. Метелев, председатель Совета молодых дипломатов МИД РФ К.О. Колпаков и другие.

В повестку конференции вошло более 10 наиболее актуальных вопросов. Среди них охрана здоровья молодых людей, обеспечение гарантий в сфере труда, соблюдение жилищных прав, право на образование, государственная поддержка молодежи и др.

На обсуждение был вынесен ряд предложений, направленных на усиление гарантий прав молодого поколения. Среди них – разработка единого универсального международного учебника по правам человека, который может быть использован в вузах разных стран, и создание консультативных молодежных структур при государственных органах.



17 ноября 2022 года начал работу Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав человека в сфере миграции.

В заседании приняли участие 82 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, в том числе и В.С. Тулупов. Впервые в мероприятии участвовали Уполномоченные из Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики – Д.В. Морозова и В.А. Сердюкова.

В мероприятии также приняли участие представители федеральных органов исполнительной власти и судейского корпуса.

В ходе заседания были рассмотрены следующие вопросы:

- Обеспечение прав человека в области миграции: опыт и проблемы.

- Об обеспечении соблюдения прав граждан в условиях специальной военной операции и частичной мобилизации.

В процессе работы российские правозащитники выработали согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, подготовили рекомендации по совершенствованию законодательства в адрес федеральных органов законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах.

В условиях проведения специальной военной операции и мобилизации в Вооруженные Силы РФ на новый, более качественный уровень вышло взаимодействие с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Многие проблемные вопросы, которые рамками региона не ограничивались и часто требовали поддержки со стороны Федеральных органов государственной власти и общественных организаций, удавалось положительно решать только сообща:

- розыск родственников в зоне СВО;



- освобождение военнослужащих из плена, установление их местонахождения;
- свобода передвижения водителей дальнотойных машин;
- выплаты денежного довольствия военнослужащим и предоставления им мер социальной поддержки;
- обеспечение прав граждан, экстренно покинувших территории ДНР, ЛНР, Харьковской области;

- оказание гуманитарной помощи гражданам, пострадавшим в результате СВО и пр.

17 мая 2022 года Брянскую область с рабочим визитом посетил заместитель руководителя Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, руководитель мониторинговой группы Аппарата Уполномоченного по защите прав прибывших граждан из ДНР, ЛНР и Украины, В.П. Абрамов.

В рамках мероприятия В.П. Абрамов совместно с Уполномоченным по правам человека в Брянской области В.С. Тулуповым, а так же с представителями Пограничного Управления ФСБ России, ФГКУ «Ространстрой» и таможенной службы Брянской области побывали на пункте пропуска МАПП «Троебортное».



Кроме того, В.П. Абрамов и В.С. Тулупов, совместно с председателем Брянского областного отделения общероссийской общественной организации «Российский красный крест» А.А. Воробьевым посетили граждан из ЛНР, ДНР и Украины проживающих в пунктах временного размещения (ПВР) на территории Брянской области, с целью орга-

низации личного приема и проверки условий проживания.

18 мая по результатам проделанной работы состоялась рабочая встреча с представителями ответственных ведомств органов власти и общественных организаций по вопросам помощи гражданам из ДНР, ЛНР и Украины экстренно прибывшим на территорию Брянской области.



Активным было взаимодействие с Уполномоченными по правам человека в Донецкой и Луганской Народных Республиках и сотрудниками их аппаратов. Вопросы розыска пропавших в ДНР, ЛНР родственников, получения или восстановления документов граждан приходилось решать сообща.

Сотрудничество с Уполномоченными по правам человека из других регионов РФ осуществлялось на конструктивной основе. Благодаря такому взаимодействию удавалось оперативно решать различные проблемные вопросы, с которыми обращались граждане.

В связи с приграничным положением Брянской области многие люди, прибывшие из зоны боевых действий, опасались оставаться в регионе. По таким обращениям при-

ходило совместно с Уполномоченными по правам человека из отдаленных субъектов РФ решать вопрос переезда людей, их обустройства на новом месте жительства. Таким образом, положительно был решен вопрос переезда семьи в г. Тынду Амурской области, в Иркутскую область.

Оперативно был решен вопрос перемещения гражданки Украины от пункта пропуска Весело-Вознесенска Ростовской области к месту пребывания ее родственников в городе Брянске. Данная гражданка потеряла ногу и могла передвигаться исключительно на коляске. Благодаря конструктивному сотрудничеству с Уполномоченным по правам человека в Ростовской области, с привлечением федеральных структур и общественной добровольческой организации, вопрос предоставления сопровождения пожилой женщине с ограниченными возможностями и ее переезд были обеспечены. Семья воссоединилась в г. Брянске.

По запросу Уполномоченного по правам человека в Орловской области оперативно был решен вопрос оказания содействия заявителю в поиске информации подтверждающей проживание в Брянской области. Коллеги из Чувашской Республики по поручению Уполномоченного по правам человека в Брянской области содействовали прекращению неправомерного взыскания задолженности по исполнительному производству с нашей землячки.

В рамках сотрудничества с Уполномоченным по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике был решен вопрос пенсионного обеспечения гражданина, кото-

рый ранее проживал на территории Брянской области.

8 июня 2022 года Уполномоченный по правам человека В.С. Тулупов принял участие в заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ, входящих в ЦФО на тему «Вопросы и практика деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах РФ», который прошел в г. Калуге.

В мероприятии также участвовали: представители от государственных органов Калужской области, аппарата Уполномоченного по правам человека в РФ, уполномоченные из 18 субъектов ЦФО. На заседание были приглашены первые омбудсмены Липецкой, Курской и Московской областей.

Участники обменялись опытом по подготовке специальных докладов уполномоченных, участия в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов и обращения в суды с административными исковыми заявлениями, обсудили необходимость создания консультативных (экспертных) советов при уполномоченных по правам человека в субъектах РФ.

В.С. Тулупов поделился опытом работы экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека в Брянской области, который впервые был создан в 2004 году в целях подробного изучения отдельных вопросов, касающихся соблюдения прав и свобод жителей Брянской области и укрепления межведомственного сотрудничества. Он подчеркнул значимость данного института в деятельности омбудсмана, как механизма, позволяющего системно оценить возникаю-



щие противоречия в правоприменительной практике и более плодотворно решать задачи по улучшению ситуации с соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

В период с 14 по 17 сентября 2022 года Уполномоченный по правам человека в Брянской области с рабочим визитом посетил Хабаровский край.

14 сентября В.С. Тулупов принял участие в расширенном заседании Координационного совета уполномоченных по правам человека в Дальневосточном федеральном округе, которое состоялось в городе Хабаровске при участии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, омбудсменов из субъектов Российской Федерации в ДФО и других регионов.

В работе Координационного совета участвовали: Губернатор Хабаровского края М.В. Дегтярев, заместитель Генерального прокурора Российской Федерации Д.В. Демешин, Председатель Законодательной Думы Хабаровского края И.В. Зикунова, руководители правоохранительных органов Хабаровского края.

На заседание Координационного совета были вынесены следующие вопросы:

- «Защита прав граждан в период проведения специальной военной операции».
- «Защита прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания».





15 сентября уполномоченные стали участниками V Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина: региональный аспект».

Мероприятие прошло при участии представителей органов государственной власти Хабаровского края.

В ходе пленарного заседания и работы дискуссионных площадок участники конферен-

сы правового просвещения и развития межнациональных и межконфессиональных отношений в современном обществе.

Собравшиеся поздравили институт Уполномоченного по правам человека в Хабаровском крае с 15-летним юбилеем, и с 5-летием конференции, отметив, что это важный рубеж для подведения итогов и определения перспектив дальнейшей работы.

Сотрудники группы по обеспечению де-



ятельности Уполномоченного по правам человека в Брянской области регулярно участвовали в обучающих семинарах, проводимых сотрудниками аппарата Уполномоченного в РФ и пресслужбой. Мероприятия проходили в режиме видеоконференц-связи.

ции обсудили правовые механизмы защиты прав и свобод, в частности, на образование, жилье, экологическую безопасность, права инвалидов и тех, кто находится в учреждениях уголовно-исправительной системы. Кроме того, были затронуты вопро-



## СОТРУДНИЧЕСТВО С ОБЩЕСТВЕННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Огромный потенциал содержится в конструктивном и планомерном сотрудничестве уполномоченных по правам человека с некоммерческими организациями и волонтерским движением.

НКО являются генератором общественных инициатив, которые позволяют нашей стране и региону эффективно функционировать, учитывая интересы каждого. В свою очередь общественные организации – это двигатели социальных изменений и улучшений общества. Поэтому одной из важных задач в деятельности Уполномоченного по правам человека является выстраивание грамотных и эффективных отношений с представителями некоммерческих организаций.

В 2022 году продолжилось сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Брянской области с общественными организациями различной направленности.

Регулярным стало сотрудничество Уполномоченного по правам человека в Брянской области с Общественной наблюдательной комиссией и Общественной палатой Брянской области.



В мероприятиях участвовали: Губернатор Брянской области А.В. Богомаз, председатель областной Думы В.В. Суббот, главный федеральный инспектор по Брянской области А.С. Дьячук, председатель Общественной палаты Брянской области В.Ф. Родоманов, Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области И.Н. Мухина, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Брянской области С.А. Рондилов и другие.

Участники обсудили роль общественных советов в обеспечении диалога гражданского общества и власти, ознакомились с практикой деятельности районных общественных советов, определили задачи дальнейшей совместной деятельности Общественной палаты Брянской области, органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении вопросов экономического и социального развития региона.

В августе 2022 года, в целях реализации проекта по обучению кандидатов в новые составы общественных наблюдательных комиссий в регионах страны, Брянскую область посетил заместитель председателя Комиссии Общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК А. Л. Холодов.

*Пленарное заседание Общественной палаты Брянской области пятого созыва в Хрустальном зале правительства региона с участием В.С. Тулупова.*

*Его участники подвели итоги работы Общественной палаты Брянской области в 2021 году и определены задачи на 2022 год.*



*Девятое пленарное заседание Общественной палаты Брянской области пятого созыва в Хрустальном зале Правительства Брянской области с участием В.С. Тулупова.*

В ходе встречи с Уполномоченным по правам человека в Брянской области В.С. Тулуповым стороны обсудили сотрудничество института регионального Уполномоченного по правам человека с новым составом общественной наблюдательной комиссии, формирование которого уже началось. Холодов А.Л. отметил: «В Брянской области уполномоченный по правам человека – это опора для ОНК... Взаимодействие Уполномоченного по правам человека и ОНК – пример эффективного сотрудничества».

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

ФГБОУ ВО «БГИТУ» выслушали их просьбы о содействии и передали гуманитарную помощь, собранную согласно списку актуальных потребностей (школьные принадлежности, бытовые приборы, игрушки, продукты, сладости).

По всем обращениям в дальнейшем велась работа.



Еще одно мероприятие в рамках акции «От сердца к сердцу» состоялось 22 октября 2022 года. В физкультурно-оздоровительном комплексе «Локомотив» города Брянска прошел турнир по вольной борьбе на призы Фонда «Планета» среди юниоров из 10 регионов Центральной России и Донецкой народной республики.

Соревнования прошли при поддержке Губернатора Брянской области А.В. Богомаза, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Т.Н. Москальковой Брянская область приняла эстафету благотворительного проекта «От сердца к сердцу», направленного на всемерное содействие эвакуированным гражданам.

2 сентября 2022 года пункт временного размещения граждан, прибывших из ДНР, ЛНР и Украины, в городе Брянске посетил И.Б. Мальсагов - Президент Фонда «Планета», реализующего данное мероприятие.

Президент фонда и Уполномоченный по правам человека в Брянской области встретились с жильцами ПВР, развернутого на базе

Т.Н. Москальковой, при участии Уполномоченного по правам человека в Брянской области В.С. Тулупова, Департамента физической культуры и спорта Брянской области, Федерации спортивной борьбы России и Федерации спортивной борьбы Брянской области на призы Фонда «Планета».

На церемонии торжественного открытия турнира спортсменов приветствовал президент фонда поддержки и развития общественных инициатив и социальных программ «Планета» И.Б. Мальсагов.



В ноябре 2022 г. в рамках гуманитарной акции Уполномоченного по правам человека в РФ «От сердца к сердцу» и благодаря общественному фонду «Планета» была организована туристическая поездка в Москву для группы эвакуированных граждан, устроенных в пункте временного размещения граждан г. Брянска. Родители вместе со своими детьми познакомились со столицей России и прибыли в Дом прав человека, чтобы встретиться и поговорить с федеральным Уполномоченным. Эвакуированные также поделились с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой возникшими у них проблемами, некоторые ходатайствовали о содействии в решении вопросов и получили поддержку. Одна из просьб касалась оказания помощи в организации поездки в г. Мариуполь. Чтобы забрать одежду, документы, навестить родных и близких люди хотели на время вернуться на родину. По инициативе Уполномоченного в РФ данную поездку ор-



ганизовал Фонд поддержки и развития общественных инициатив и социальных программ в области журналистики, просвещения, культуры и спорта «Планета» и его партнеры.

В целях изучения актуального для Брянской области вопроса соблюдения прав граждан в сфере социального обслуживания в Брянской области, вынесенного на заседание экспертного Совета при Уполномоченном по правам человека, в состав рабочей группы были включены представители общественных организаций: Автономной некоммерческой организации «Патронажная служба», Брянской областной общественной организации ветеранов войны, труда Вооруженных Сил и правоохранительных органов, БОО ООО «Всероссийское общество слепых».

В рамках сотрудничества с Уполномоченным по правам человека профильные общественные организации поделились опытом своей работы в сфере социального обслуживания населения Брянской области и оказали содействие в подготовке предложений по устранению имеющихся в данном направлении проблем.

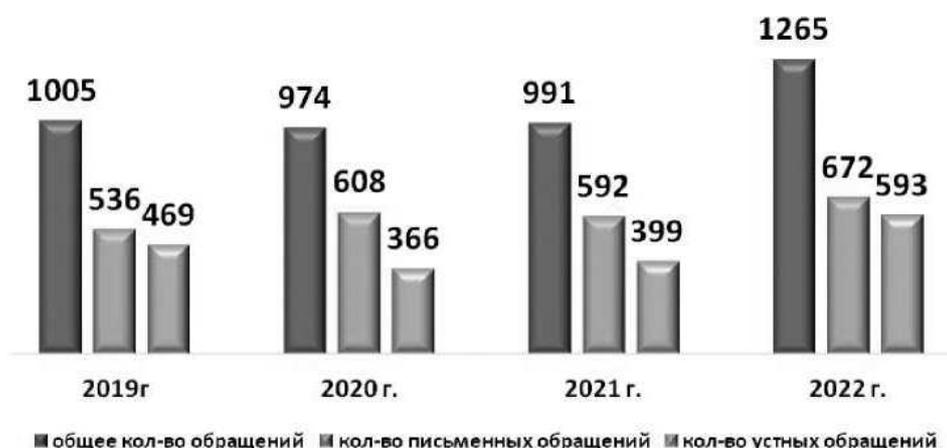
Работа по привлечению к сотрудничеству НКО будет продолжена в дальнейшем.

## ИТОГИ 2022 ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР

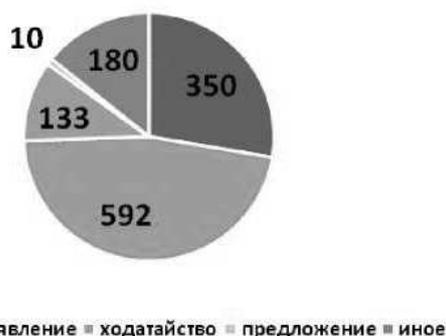
Рассмотрение обращений граждан является основным направлением деятельности регионального Уполномоченного.

В 2022 году, в связи с новыми глобальными событиями, которые происходили на внешнеполитической арене, в России, непосредственно коснувшихся территории Брянской области, наблюдалось увеличение активности заявителей.

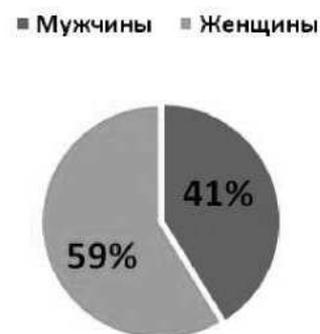
В минувшем году к Уполномоченному по правам человека в Брянской области поступило **1265 обращений от граждан с просьбой о содействии в восстановлении** нарушенных прав и свобод, предоставлении юридических консультаций, включая **672 письменных (53% от общего числа)** и **593 устных (47%)**. В сравнении с 2021 годом количество обращений увеличилось на **28%**.



Из общего числа обращений **291** поступили в почтовом конверте, **249** по электронной почте, **132** через сайт Уполномоченного, **443** в ходе приемов граждан и юридических консультаций в библиотеке, **150** по телефону. Преобладающими были такие виды обращений как заявление - (**592**) и жалоба - (**350**).



По гендерному признаку обращения разделились следующим образом: **59%** обращений поступило от женщин и **41%** - от мужчин.



В целях обеспечения доступности бесплатной правовой помощи и оперативного решения вопросов местного значения, с начала 2022 года была продолжена практика проведения личных приемов на базе районных библиотек. Всего за год было проведено **23 выездных личных приема** в районах и муниципальных округах Брянской области, в ходе которых было получено **134 обращения**.

В 2022 году было осуществлено **более 30 проверок** с выездом по жалобам. По мере не-

обходимости выездные личные приемы проводились в исправительных учреждениях, Центрах временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Брянской области, ИВС при УМВД России по Брянской области, пунктах размещения граждан, выехавших из зоны СВО. Были продолжены

еженедельные юридические консультации в Брянской областной научной универсальной библиотеки имени Ф.И. Тютчева.

В течение года с просьбой о содействии в восстановлении нарушенных прав или оказании правовой помощи к Уполномоченному обращались граждане различных категорий.

Категории заявителей	Количество
Члены семьи	196
Вынужденные переселенцы	159
Жильцы домов	154
Пенсионеры	137
Иные	106
Осужденный	63
Иностранский гражданин, лицо без гражданства	61
Инвалиды	52
Обвиняемый	46
Землепользователи	39
Многодетная семья	38
Работающие граждане	36
Потерпевший	30
Истец	26
Ответчик	21
Военнослужащие/ бывшие военнослужащие	16
Административный правонарушитель	13
УПЧ/УПР в РФ и субъектах	13
Лица, подвергшиеся воздействию радиации	12
Дети сироты, оставшиеся без попечения родителей	7
Малообеспеченная семья	7
Призывники	7
Адвокаты	5
Взыскатель	5
Подозреваемый	5
Выпускники детских домов и школ-интернатов	4
Ветераны труда	3
Общественные организации	3
Несовершеннолетний	1

Наибольшее количество составили члены семьи – **196**, вынужденные переселенцы – **159**, жильцы многоквартирных домов – **154**, пенсионеры - **137**, осужденные – **63**, иностранные граждане и лица без гражданства – **61**.

С учетом специфики 2022 года обоснованным является резкое увеличение количества обращений иностранных граждан, лиц без гражданства, вынужденных переселенцев, а также родственников мобилизованных и граждан, добровольно заключивших контракт о прохождении военной службы, которые вошли в категорию «члены семьи».

В 2022 году география обращений к Уполномоченному была традиционно широкой. Обращались не только жители Брянской области, но и целого ряда других регионов: Архангельской, Калужской, Московской Новгородской, Орловской, Смоленской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа, Пермского края и г. Москвы и Санкт-Петербурга.

От жителей **Брянского городского округа** было получено **581 обращение**. Далее, по убывающей расположились следующие муниципальные образования: **Дятьковский район (66)**, **Брянский район (58)**, **Жуковский му-**

ниципальный округ (30), Навлинский район (28), Брасовский район (27), Новозыбковский городской округ (26), Почепский район (23), Суражский район (19).

По сравнению с 2022 годом значительно увеличилось количество обращений от граждан, проживающих в Дятьковском муниципальном районе (с 16 до 66). Также возросло количество обращений из Брянского, Жуков-

ского, Карачевского, Мглинского, Суземского районов, Новозыбковского городского округа и города Фокино. Тенденция к незначительному снижению количества обращений наблюдалась в Гордеевском, Комаричском, Севском, Суражском, Трубчевском, Унечском районах, городе Сельцо и Клинцы. Ни одного обращения не поступило от жителей Рогнединского района.

#### География рассмотренных в 2022 году обращений

Субъект РФ	Количество
Брянская область	1248
г. Москва	5
Новгородская область	2
Пермский край	2
Ямало-Ненецкий автономный округ	2
Архангельская область	1
г. Санкт-Петербург	1
Калужская область	1
Московская область	1
Орловская область	1
Смоленская область	1

#### Распределение обращений по муниципальным образованиям Брянской области

Муниципальное образование	2021 год	2022 год
г. Брянск	513	581
Не определено	65	175
Дятьковский район	16	66
Брянский район	38	58
Жуковский муниципальный округ	17	30
Навлинский район	27	28
Брасовский район	29	27
Новозыбковский городской округ	11	26
Почепский район	19	23
Суражский район	26	19
г. Фокино	0	18
Суземский район	7	17
Карачевский район	2	16
Стародубский муниципальный округ	11	15
Дубровский район	7	14
Комаричский район	19	13
Красногорский район	8	13
Мглинский район	1	13
Трубчевский район	16	13
Унечский район	20	12
Клетнянский район	11	11
г. Клинцы	13	11
Севский район	18	10
Погарский район	11	9

Климовский район	11	8
г. Сельцо	12	6
Клинцовский район	6	5
Гордеевский район	14	4
Выгоничский район	3	3
Жирятинский район	1	3
Злынковский район	3	1
Рогнединский район	8	0

По группам конституционных прав все поступившие к Уполномоченному обращения распределились следующим образом: 63% составили обращения о соблюдении эко-

номических и социальных прав, 35% - гражданских (личных), около 1,7% - политических, менее 0,3% - культурных.

Категория нарушенного права	2020 год	2021 год	2022 год
Экономические и социальные права	590	615	796
Гражданские (личные) права	334	337	436
Политические права	39	27	22
Культурные права	11	12	11

По-прежнему самой многочисленной была группа жалоб, связанных с нарушением социально-экономических прав граждан. Из них вопросы о соблюдении права на социальное обеспечение, волновали 225 заявителей (18% от общего числа), право на жилище отстаивали 199 обратившихся (16%), право частной собственности на имущество – 136 (11%), право на охрану здоровья и медицин-

скую помощь – 94 (7%), право на благоприятную среду – 70 (6%). По сравнению с предыдущим годом прирост наблюдается по всем нарушенным правам, особенно увеличилось количество обращений, связанных с соблюдением права на социальное обеспечение, жилище, частной собственности на имущество, охрану здоровья и медицинскую помощь, благоприятную окружающую среду.

Экономические и социальные права	Нарушенное право	2020 год	2021 год	2022 год
	Право на социальное обеспечение (ст. 39)	15	178	225
	Право на жилище (ст.40)	26	158	199
	Право частной собственности на имущество (ст.35, 36)	138	102	136
	Право на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст.41)	61	86	94
	Право на благоприятную окружающую среду (ст.42)	43	42	70
	Право на свободный труд (ст.37)	174	33	36
	Защита материнства и детства, семьи (ст.38)	128	13	31
	Свобода экономической деятельности (ст.8, 34)	5	3	5
	Итого:	590	615	796

В группе гражданских (личных) прав неизменными лидерами остались обращения, связанные с обеспечением гарантии защиты прав и права на справедливое судебное раз-

бирательство – 128 (10% от общего количества жалоб), равенством перед законом и судом – 122 (9,6%), получением юридической помощи – 41 (3%). Тенденция к увеличению

количества обращений наблюдается в вопросах получения юридической помощи, соблюдения права на гражданство, жизнь, свободу передвижения, ознакомление с документами. Вместе с тем, уменьшилось количество обра-

щений, связанных с соблюдением права на свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенностью частной жизни, свободой совести и вероисповедания.

Гражданские (личные) права	Нарушенное право	2020 год	2021 год	2022 год
	Гарантия защиты прав и право на справедливое судебное разбирательство (ст. 45,46,47)	85	93	128
Равенство перед законом и судом (ст.19)	18	83	122	
Право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, на пересмотр приговора (ст.48,49, 50, 51)	17	39	41	
Право на достоинство (ст.21)	37	23	22	
Право на свободу и личную неприкосновенность (ст.22)	8	16	1	
Право на гражданство (ст.6, 62, 63)	3	20	35	
Право на ознакомление с документами (ст.24)	6	22	26	
Право на свободу передвижения (ст.27)	16	18	28	
Права потерпевших (ст.52)	32	9	8	
Право на жизнь (ст.20)	8	5	21	
Право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23)	25	4	2	
Свобода совести и вероисповедания (ст.28)	78	3	0	
Право на неприкосновенность жилища (ст.25)	1	2	2	
Итого:	334	337	436	

Среди культурных прав наиболее актуальными были вопросы, связанные с соблюдением права на образование.

Культурные права		2020 год	2021 год	2022 год
	Право на образование (ст. 43)	10	9	10
	Право на участие в культурной жизни (ст.44)	1	3	1
	Итого:	11	12	11

В группе политических прав стабильными лидерами являются жалобы на несоблюдение права на обращение. Жалобы, связанные с проведением выборов в органы государ-

ственной власти и местного самоуправления, в минувшем году к Уполномоченному не поступали.

Политические права		2020 год	2021 год	2022 год
	Право на объединения, свобода мысли и слова (ст. 29, 30)	1	1	0
	Право на обращение (ст.33)	36	22	21
Право граждан участвовать в управлении делами государства (ст.32)	2	4	1	

Тематика обращений в сравнении с 2021 годом представлена в таблице.

Тематика обращения	2021 год	2022 год
Иное	91	101
Воинская обязанность и военная служба	8	77
Пенсионное обеспечение	47	61
Деятельность правоохранительных органов	54	58
Миграция, гражданство, регистрация, паспортная система	28	55
Социальные выплаты и льготы	40	47
Несогласие с судебным решением	44	46
Вопросы ТЭК и ЖКХ	33	43
Вопросы уголовного права и процесса	40	43
Содержание и ремонт жилищного фонда	33	41
Право на благоприятную окружающую среду	19	40
Предоставление жилья	15	38
Вопросы по исполнительному производству	22	36
Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	27	36
Вопросы предоставления правовой информации	33	32
Обеспечение прав человека в органах УИС	38	24
Право собственности	16	23
Установление социальных статусов	18	23
Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	27	22
Договорные обязательства	18	21
Трудовые отношения	18	21
Земельные отношения	19	20
Гражданское и административное судопроизводство	14	18
Несогласие с приговором суда	21	18
Социальная поддержка граждан, подвергшихся радиации	18	18
Оказание материальной помощи	2	17
Оказание медицинской помощи в учреждениях ФСИН	13	17
Действия (бездействие) судебных приставов	9	15
Медико-социальная экспертиза	5	15
Деятельность банков и кредитных организаций	12	14
Правоотношения между физическими лицами	11	14
Семейные права и права ребенка	9	14
Административный процесс	10	13
Лекарственное обеспечение	10	13
Право наследования	9	13
Жилье детям-сиротам и лицам из их числа	7	12
Перевод в другое исправительное учреждение	5	12
Переселение из аварийного жилья	9	12
Депортация, выдворение, реадмиссия	12	10
Мошенничество, экономические преступления, рейдерство	10	10
Трудоустройство, заработная плата и увольнение в МЛС	6	9
Право на образование	3	8
Постановка на учет в качестве нуждающихся в жилых	5	7
Право на занятие предпринимательской деятельностью	5	7
Налоги	7	6
Несогласие с предъявленным обвинением	10	6
Обеспечение средствами реабилитации (абилитации)	5	6
Неполучение ответа		5
Опека и попечительство	3	5
Основное общее и среднее образование	1	5
Права граждан, подвергшихся радиационному воздействию	6	5
Права лиц с ограниченными возможностями здоровья	5	5
Жилье гражданам, подвергшимся радиационному воздействию	3	4
Затягивание судебного процесса	3	4
Вопросы увольнения	5	3
Обязательства из причинения вреда	2	3
Санаторно-курортное лечение	13	3

Алиментные обязательства	3	2
Дошкольное образование	6	2
Приватизация жилья	0	2
Применение физической силы и спецсредств		2
Долевое строительство	1	1
Неправомерное водворение в запираемое помещение	4	1
Признание жилого помещения аварийным	8	1
Вопросы условий труда	2	0
Ресоциализация	9	0
Публичные мероприятия (митинги, демонстрации)	2	0
Итого	991	1265

Мониторинг результатов рассмотрения обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2022 году, показал, что **22 %** обращений были удовлетворены, права и интересы граждан были восстановлены, **15 %** - удовлетворены частично. Неудовлетворенными остались около **2 %** жалоб. В большинстве случаев причина отказа в удовлетворении просьбы заявителей заключалась в необъективности изложенных в обращении доводов. На **768** обращение были предоставлены юридические консультации.

Следует отметить, что по всем обращениям и жалобам Уполномоченный проводил необходимую работу: изучал и запрашивал материалы, объяснения должностных лиц. В случае необходимости направлялись мотивированные заключения в адрес нарушителей и в контрольно-надзорные органы. Все заявители получали необходимую юридическую под-

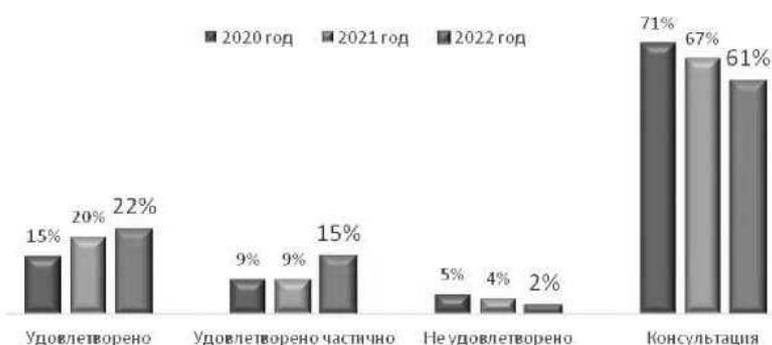
держку, а также рекомендации Уполномоченного и юристов аппарата Уполномоченного.

Дополнительным ресурсом, обеспечивающим защиту прав и законных интересов граждан, является институт общественных помощников Уполномоченного. Они оказывают помощь в организации выездных личных приемов, составляют обращения в государственные органы, органы местного самоуправления, суды, активно участвуют в проверках по жалобам. Свою работу они строят в тесном сотрудничестве с руководством органов местного самоуправления, депутатами, руководителями организаций и учреждений, местными средствами массовой информации.

Всего за 2022 год помощниками Уполномоченного по правам человека было принято **252 обращения**. Данная статистика не вошла в общее количество рассмотренных Уполномоченным жалоб и представлена отдельно.

Лидерами по работе с обращениями граждан являются общественные приемные, созданные в Карачевском, Выгоничском, Суземском, Брасовском муниципальных районах и в Брянском городском округе.

### Итоги рассмотрения обращений



Муниципальное образование	2021 год	2022 год
Карачевский район	31	39
Выгоничский район	38	35
г. Брянск	45	33
Почепский район	44	30
Суземский район	34	23
Брасовский район	12	14

Стародубский муниципальный округ	0	10
Комаричский район	12	9
Дятьковский район	5	8
Погарский район	0	7
Севский район	7	6
Суражский район	4	6
г. Клинцы	3	6
Клетнянский район	1	5
Жуковский муниципальный округ	3	4
Клинцовский район	0	4
г. Сельцо	0	4
Красногорский район	3	3
Гордеевский район	0	2
Климовский район	5	2
Брянский район	1	1
Унечский район	1	1
Дубровский район	2	0
Жирятинский район	0	0
Злынковский район	11	0
Мглинский район	5	0
Навлинский район	0	0
Новозыбковский район	0	0
Рогнединский район	0	0
Трубчевский район	7	0
Новозыбковский городской округ	0	0
г. Фокино	0	0

В 2022 году большая часть обращений, которые были приняты общественными помощниками, касалась вопросов соблюдения социально-экономических прав граждан (**114 обращений**), чуть менее половины (**102 обра-**

**щения** связаны были с гражданскими (личными) правами. Количество обращений о соблюдении культурных и политических прав было традиционно небольшим.

#### Распределение обращений к помощникам по группам конституционных прав

	2021 год	2022 год
Гражданские (личные) права	117	102
Социально-экономические права	134	114
Культурные права	19	11
Политические права	4	2

Основные вопросы, с которыми граждане обращались к помощникам Уполномоченного, касались социального обеспечения и социальной защиты населения, соблюдения норм гражданского, жилищного, административного, земельного, трудового, экологического законодательства.

По итогам рассмотрения жалоб и заявлений, поступивших к общественным помощ-

никам, удовлетворена была **1/3 часть** обращений, **5** обращений были признаны необоснованными и остались неудовлетворенными, на **168** даны консультации. В государственные органы и органы местного самоуправления направлено **28** обращений, в суды общей юрисдикции составлено **3** документа.

## СОДЕРЖАНИЕ

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ .....	6
Защита граждан, прибывших на территорию Брянской области в экстренном порядке из ЛНР, ДНР и республики Украина .....	6
Соблюдение прав военнослужащих, выполняющих задачи в ходе специальной военной операции .....	11
СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА .....	20
Соблюдение трудовых прав граждан .....	20
Соблюдение прав граждан на жилище .....	32
Соблюдение прав граждан в сфере жилищно-коммунального хозяйства .....	39
Соблюдение прав граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь .....	43
Соблюдение прав граждан в сфере социального обеспечения .....	50
Соблюдение прав детей .....	59
Право на благоприятную окружающую среду в современных условиях .....	71
ГРАЖДАНСКИЕ ПРАВА .....	83
Гарантия защиты прав человека и гражданина .....	83
Соблюдение прав человека в местах принудительного содержания. Ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы .....	88
Миграционные процессы .....	96
СОДЕЙСТВИЕ ПРАВОВОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ И ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОМУ ОБРАЗОВАНИЮ .....	99
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО .....	111
Взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления ...	111
Экспертный Совет при Уполномоченном по правам человека – одна из форм сотрудничества с государственными органами и общественными организациями ...	120
Межрегиональное и международное сотрудничество .....	122
Сотрудничество с общественными некоммерческими организациями .....	129
ИТОГИ 2022 ГОДА НА ЯЗЫКЕ ЦИФР .....	132

12+

## ОФИЦИАЛЬНАЯ БРЯНЩИНА

Информационный бюллетень

Учредитель — Правительство Брянской области

Издатель — департамент внутренней политики Брянской области,

241050, г. Брянск, ул. Ромашина, д. 6

Главный редактор — Н.М. Точилина

Адрес редакции: 241050, г. Брянск, ул. Ромашина, д. 6

Тел. (4832) 32-58-25

Распространяется бесплатно.

Подписано в печать 15.05.2023. Формат 60×84 1/8. Бумага газетная.

Печать офсетная. Гарнитура «SchoolBookС». Печ. л. 17.5. Тираж 180. Заказ 977.

ГУП «Брянское областное полиграфическое объединение»

241019, г. Брянск, пр-т Ст. Димитрова, 40